

# 破解基层治理“小马拉大车”突出问题 四川如何破局?

“上面千条线,下面一根针。”这是许多基层干部在面对工作时的共同感触。近年来,一些地方尤其是乡镇(街道)和村(社区)两级一定程度存在权责大、人少事多等现象,被形象地比喻为“小马拉大车”。5月31日,四川省召开破解基层治理“小马拉大车”突出问题工作部署推进会,深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,安排下一步重点工作。

党的十八大以来,习近平总书记围绕基层治理发表了一系列重要论述,为新时代推进基层治理现代化提供了根本遵循和科学指南。今年4月,习近平总书记在重庆考察时强调,“持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业创造良好条件”。“为基层减负要明确权责,不能什么事都压给基层,基层该承担哪些工作,要把职责事项搞清楚”。

破解“小马拉大车”突出问题,是当前为基层减负、提升基层治理效能的一项紧迫任务。而对于基层治理局面复杂、任务繁重的四川来说,这项工作又该如何破局呢?

## 强化党建引领 全面提升基层治理服务能力

今年的中央一号文件中专门强调健全基层职责清单和事务清单,推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。中央组织

部和中央社会工作部专门出台相关政策,提出若干可操作可落地的具体措施。4月29日,中央社会工作部在成都召开党建引领基层治理重点工作部署推进会,明确党委社会工作部门统筹推进党建引领基层治理的使命任务,要求建立健全党建引领基层治理协调机制,着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题,切实为基层减负,推动党建引领基层治理工作取得新进展、开创新局面。

四川如何行动落实?据记者了解,今年,省委社会工作部将破解基层治理“小马拉大车”突出问题作为全省党委社会工作系统贯穿全年的一项重点任务,作为部门开局起步的牵引性抓手和工作突破口。省级层面专门出台破解“小马拉大车”突出问题提升基层治理服务能力“40条措施”(以下简称《措施》),坚持党建引领、制度先行,全面提升全省乡镇(街道)、村(社区)治理服务能力。其中,

制定城市基层党建治理重心下移力量下沉资源下倾政策措施、健全完善街道社区党建联席会议常态化实质性运行工作机制、建立完善街道社区基层治理议事协调制度、引导社会组织、社区社会企业参与基层治理——“党建引领”作为关键词,贯穿破解基层治理“小马拉大车”突出问题的全过程。

## 给“大车”减负 服务事项增减 基层权责更加明确

今年,德阳市罗江区的村级组织开具证明事项由2021年3月前的62项减少至4项,下沉至村级办理的政务服务事项则由0增至51项。

减去的是形式主义严重、基层既无力负担也无权办理的事项,增加的是群众急难愁盼、迫切需要就近解决的政务服务和便民事项。去与留,增与减,一张事务清单的变化,折射出四川为基层减负赋能取得的新进展新成效。

《措施》明确提出,要优化基层权责配置,对已下放乡镇(街道)的审批服务执法事项运行情况进行评估,对基层治理迫切需要且能有效承接的事项,继续予以保留;对专业性技术性强、经评估基层接不住、监管跟不上的事项,及时调整上收。

如何确保“减去”事项不再卷土重来?如何确保“增加”的事

项能够平稳运行?《措施》还设计出一套乡镇(街道)职责准入制度。明确要求各部门将属于自身的权责事项派交乡镇(街道)承担的,要纳入县级统一管理,并同步保障相应力量、资源、工作经费等。未列入权责清单的事项不得擅自向乡镇(街道)授权、委托或下放,坚决防止上级部门以属地管理名义随意转嫁责任。

这张动态完善的基层权责清单,让乡镇(街道)、村(社区)职责更加明晰,避免部门随意“压责”“甩锅”,把更多的“自主”留给了基层。

变化的效果,德阳市罗江区郪家镇长堰村党委书记、村委会主任谢秩学感触颇深:“过去,村干部疲于开具证明材料、上报台账表格、应对检查评比等。如今干部照单履职,工作负担轻了;群众按需点单,服务效率高了。”

## 为“小马”赋能 充实基层力量 强化科技运用

“小马”拉不动车,究其原因要解决“人少”、“体弱”两大问题。

聚焦“人少”难题,除了优化机构编制和人员使用外,四川坚持“共建共治共享”理念,广泛发动各种社会力量参与基层治理。比如,引导社会组织和社区社会企业参与社区服务,探索通过股权投资、公益创投等方式对市场潜力大、创新能力强的社区社会企业给予支持。再如,

持续推动新就业群体融入基层治理,绵阳市社会工作部通过互助公社、暖“新”驿站等阵地,发挥快递小哥、网约车司机等群体走街串巷、进楼入户的优势收集社情民意,有力充实了基层治理服务力量。

据统计,目前四川全省登记备案社区社会组织达7万多家,成立志愿服务队7万余支;社工人才超18万人,其中持证社工达5.7万人。社会组织、专业社工、志愿者、慈善力量等联动互促,形成了基层“多元共治”的丰富场景。

破解“体弱”难题,四川通过搭建智慧治理平台,把更多智慧治理手段导入基层,以科技赋能基层治理。

在广安市广安区大安镇福城村标准育秧基地建设项目招标比选中,广安区村级简易工程“智慧”监管系统已得到应用。现在全区每个村级简易工程项目立项时,“智慧”监管系统就会生成专属二维码,二维码印制在工程公示牌及村务公开栏上,群众扫码后可以查看工程所有信息,将工程项目“晒”在阳光下。

这是智慧治理综合平台为四川基层治理赋能的一个缩影。《措施》要求,鼓励以市(州)为单位从整体上构建城市智慧治理框架,推动既有平台深度融合、高度集成,促进信息资源横向打通、纵向贯通、内外融通,提升治理服务的精准化、便捷化、高效化水平。(据川观新闻)

## 宁夏银川: “一核两端四化”社区治理新模式提升基层治理效能

基层治理是国家治理的基石。5月28日,记者从宁夏银川市委社会工作部获悉,近年来,银川市坚持以党建引领为核心,持续强化“平台支撑端”、优化“服务保障端”,系统推进治理单元精细化、治理载体信息化、治理模式社会化、治理主体多元化,探索形成“一核两端四化”党建引领基层治理的银川模式,构建起共建共治共享基层治理新格局,推动在基层治理上实现整体提升、示范引领。

坚持“一核引领”。银川市聚焦组织力强、引领力强、凝聚力强,着力织密组织体系、建强骨干队伍、做实为民服务,切实把

党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。在建立市、县(市)区党建工作领导小组基础上,银川市充分运用“首府桑榆红”“乐邻好声音”等宣讲团说学团,持续推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”,让“听党话、感党恩、跟党走”成为城乡居民的共识。同时,银川市坚持纵向贯通组织网络,推动党的组织从社区延伸至所有小区、街巷、楼栋,确保党的工作一贯到底;横向拓展联盟体系,推行街道“大工委”、社区“大党委”机制,充分吸纳机关单位、师资教育、医疗卫生等各类资源,有效调动网格内党员、群众、志愿者等力量参与共建共治,切实把最优资源聚在一线,推动基层治理从“盆景”独秀到“风景”成片。

做优“两端治理”。银川市坚持夯实治理“平台端”与优化社区“服务端”一体推进,促进社区治理从被动转向主动、从末端走向前端,不断提升群众的获得感、幸福感。据悉,银川市打造更优服务阵地,实施社区综合服务设施和办公场所5年提升行动,通过购买、新建、调剂、配建等措施,投入近亿元,推动社区党群服务中心全面提标,建立15分钟服务圈,成功打造“市民驿站”“悦邻里”等品牌,为居民群众提供“一站式”便民服务。按照共享党群阵地的理念,银川市着力为基层减负,实现牌子最小化、服务最大化。银川市探索引入“社区合伙人”,通过“公益+低偿”“公益+市场”等运营模式,有效解

决社区服务质效不高、服务主体单一等问题,实现服务可持续运营。银川市还着力打造“凤城物业红”党建项目、“红管家”教育实训基地,持续深化物业提升“123”专项行动,实现以红色物业服务“小切口”推动社区治理“大提升”。

统筹“四化建设”。银川市系统推进治理单元网格化、治理载体信息化、治理模式社会化、治理主体多元化建设,提高治理效率和协同性,全面激活社区治理“毛细血管”和“神经末梢”。据了解,银川市调整优化社区网格,每个网格覆盖300-500户居民,对所有网格统一编号编码,赋予网格“身份证”,变“大片区”社区管理为“小单元”网格治理,以“最小作战单元”筑牢社区治理

根基。依托宁夏政法网,银川市全面整合已有系统及数据资源,建成银川市域社会治理信息平台,集成录入253.54万常住人口信息,以及3291个机关事业单位、5.12万个场所、5633名10类重点人员、3.86万名12类关爱人员基本数据,无缝接入智慧城市运营管理指挥中心,实现了治理事项“一网通管”、服务状态“一屏通览”、问题处置“一键联动”。此外,银川市搭建“常青藤民主议事长廊”“罐罐茶老李扯磨议事堂”等协商议事平台,打造“党叔说事”“老王说和室”等议事协商品牌,建成全国村级议事协商试点1个、自治区级议事协商示范社区20个,实现了“民事民议、民事民办、民事民管”。

(据中国新闻网)