

## 完善慈善制度及社会组织管理制度

## 《民政法规制度建设规划(2023-2027年)》发布

■ 本报记者 皮磊

为全面提高民政工作法治化水平,民政部办公厅日前印发《民政法规制度建设规划(2023-2027年)》(以下简称《规划》),力争经过5年努力,民政领域基础主干法规制度更加健全,实践亟需的法规制度及时出台,配套法规制度更加完备,各项法规制度之间更加协调,基本形成涵盖民政工作主要业务、适应事业发展需要的法规制度体系框架,为到2035年建立起与中国式现代化要求相适应的,内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的民政法规制度体系打下坚实基础。

《规划》提到,完善基本民生保障方面的法规制度,进一步织密民生保障安全网:一是完善社会救助制度,二是完善儿童福利

制度,三是完善残疾人保障制度,四是完善慈善制度。

在“完善慈善制度”方面,配合修订慈善法,推动出台促进新时代公益慈善事业高质量发展有关政策,回应慈善发展新问题,优化慈善促进措施,健全慈善监管机制,更好发挥慈善事业第三次分配作用。制定或者修订慈善组织认定、信息公开、公开募捐、应急慈善、网络慈善、慈善信托等管理制度。健全慈善褒奖、促进制度,引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与慈善事业。加强慈善制度同社会救助、社会福利制度有机衔接,鼓励和支持慈善力量积极参与重大国家战略实施。

《规划》提到,完善基层社

会治理方面的法规制度,有效提升基层治理现代化水平。其中,在“完善社会组织管理制度”方面《规划》提出,推动制定行业协会商会法,充分发挥行业协会商会桥梁纽带作用,促进公平竞争和行业有序发展。推动制定《社会组织登记管理条例》,加强社会组织党的建设,规范社会组织登记管理,推动社会组织健康有序发展。制定或者修订社会组织名称、章程范本、印章、评估、年检、信息公开、直接登记、违法行为行政处罚裁量基准等管理制度,提升社会组织治理效能。推动完善外国商会管理制度,加强对外国商会的管理。修订《取缔非法民间组织暂行办法》,防范化解社会组织领域风险挑战。适

时启动社会组织法立法研究。《规划》还提到,完善基本社会服务方面的法规制度,不断改善人民生活品质。在“完善养老服务和老龄工作制度”方面《规划》明确,推动制定养老服务法,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系;推动修订老年人权益保障法,为老龄工作提供综合性法律依据;落实民法典、老年人权益保障法有关规定,完善老年人监护制度;完善特困人员供养服务机构(敬老院)管理制度,提升特困人员供养服务机构(敬老院)集中供养和失能照护能力;完善农村养老服务网络,健全县乡村三级养老服务网络,发展农村互助式养老服务;完善经济困难的高龄、

失能老年人补贴制度;健全养老服务综合监管制度,推进信用体系建设;研究制定一批与国际接轨、体现中国特色、适应服务管理需要的养老服务标准,加快建立全国统一的养老服务质量标准、等级评定与认证体系。

《规划》强调,抓好组织实施,一是加强组织领导,二是加强分工协作,三是加强支撑保障。政策法规司、各有关单位要强化对民政事业发展和法规制度建设的规律性认识,充分发挥部政策研究中心的作用,加强对重大问题和重要制度的理论研究;充分发挥地方民政部门、全国民政法治工作联系点和专家学者的作用,不断增强法规制度的科学性、可行性和实效性。

强化社区嵌入式服务设施养老服务功能  
打通为老服务“最后一米”

■ 本报记者 皮磊

社区公共服务事关群众福祉,为更好推动优质普惠公共服务下基层、进社区,国家发展改革委会同有关部门研究制定了《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》,近日由国务院办公厅转发各地方各部门贯彻落实。方案围绕总体要求、规划建设要求、强化配套支持、组织实施保障四个方面进行了详细规划,旨在为社区居民提供便捷、优质、普惠的公共服务。日前,国家发展改革委举行专题新闻发布会,解读方案有关内容。

国家发展改革委社会发展司司长刘明谈道,社区是城市公共服务和城市治理的基本单元。当前,我国65%以上的人口生活在城市,居民主要生活在社区。能否在家门口享受到优质普惠的公共服务,在“小社区”满足人民美好生活需求,是“关键小事”,更是“民生大事”。

城市社区嵌入式服务设施建设工程覆盖各类城市,在城区人口超过100万的大城市优先推进,通过在城市社区、小区公共空间嵌入功能性设施和适配性服务,推动优质普惠公共服务下基层、进社区。组织实施好这项重大民生工程,要坚持以人民为中心的发展思想,贯彻人民城市人民建、人民城市为人民重要理念,努力解决百姓的急难愁盼问题,提高人民生活品质。

关于如何利用社区嵌入式服务设施增加居家社区养

老服务供给问题,民政部养老服务司副司长李永新表示,大力发展居家社区养老服务,是顺应大多数老年人依托社区居家养老愿望、解决老年人急难愁盼问题的一项重要而紧迫的任务。此次出台的《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》,将居家社区养老服务功能有机融入社区嵌入式服务设施规划建设,是进一步增强居家社区养老服务供给能力的有力举措,对于加快推进居家社区养老服务网络建设、把养老服务快捷送到老年人身边周边床边具有重要意义。从方案明确的政策措施看,依托社区嵌入式服务设施,可以从以下四个方面为居家社区养老服务发展提供有力支持:

一是在完善居家社区养老服务网络方面。居家社区养老服务网络是指由县(市、区、旗)、街道(乡镇)、社区(村)不同层级各类养老服务设施构成的连锁化运营、标准化管理、专业化运作的为老年人提供居家社区养老服务的网络。实施方案推动建设的社区嵌入式服务设施,位于居家社区养老服务网络的终端和“神经末梢”。强化社区嵌入式服务设施的养老服务功能,必将有力完善居家社区养老服务网络、打通为老年人提供养老服务的“最后一米”。

二是在提供短期托养服务方面。实施方案明确提出试点城市要科学设置服务场景,优先保障具有短期托养功能

的护理型养老床位设置的必要空间。短期托养是失能、残疾、高龄等居家老年人最迫切需要的专业化养老服务之一。通过在社区嵌入式服务设施增加具有短期托养功能的护理型养老床位,将有效满足老年人在“家门口”就近就便接受专业照护服务的需求。

三是在发展老年助餐服务方面。社区嵌入式服务设施主要布局建设在居民区、家门口,更适于嵌入助餐等老年人高频需求的生活性服务事项,可以通过推广“中央厨房+若干助餐点”等模式,推动老年助餐服务依托社区嵌入式服务设施多点布局、服务下沉、方便可及,让更多老年人吃上家门口的热乎饭。

四是在提供居家养老上门服务方面。实施方案明确提出,积极培育社区综合服务和专项服务运营主体。养老服务机构等运营主体依托社区嵌入式服务设施,可以为有需求的老年人提供生活照料、日常探访、助餐、助洁、助浴、助医、助行、助急等居家上门服务;也可通过设置家庭养老床位,为有需求的居家失能老年人提供“类机构”的持续稳定的专业照护服务,有效满足居家老年人多样化养老服务需求。

李永新介绍,下一步,民政部将会同国家发展改革委等部门抓好落实,指导各地充分用好社区嵌入式服务设施,嵌入老年人最急需的养老服务功能,让广大老年人居家养老获得感成色更足、底色更暖。

## 民政部社会组织管理局召开行业协会商会经济发展指数工作经验分享会

为扎实推动全国性行业协会商会服务高质量发展专项行动任务落实,11月29日,民政部社会组织管理局联合中国物流与采购联合会,围绕“发布一批科学准确有效的经济发展指数”重点任务,召开了行业协会商会经济发展指数工作经验分享会。会上,中国物流与采购联合会、中国钢铁工业协会、中国汽车工业协会、中国中小企业协会和中国电力建设企业协会分享了指数工作开展情况和经验,100余家全国性行业协会商会参加会议。

会议指出,经济发展指数是衡量一个国家或者地区经济发展水平的重要指标。行业协会商会作为有效链接政府、企业和市场,广泛覆盖行业产业上下游,全面服务广大会员企业的非营利性社会组织,在数据获取、统计、分析、挖掘、应用等方面具有天然优势。近年来,我国行业协会商会创新统计信息采集和挖

掘分析技术,提升统计数据和监测分析质量,编制和发布了一批卓有成效的经济发展指数,有的已成为判断我国有关行业发展甚至是国家整体经济发展状况的重要衡量标准和参照依据。

会议要求,各全国性行业协会商会要高度重视数据统计应用工作,有能力、有意愿的要认真学习借鉴相关经验做法,逐步提高数据信息采集、统计、分析、监测和发布能力,激活数据要素潜能,发挥数据要素作用;要严格按照专项行动确定的时间节点、任务安排,抓好后续贯彻落实,确保专项行动各项重点任务取得实效;要紧扣自身职责使命和本行业本领域实际情况,聚焦高质量发展重点难点问题和突出薄弱环节,持续提升自身专业水平和服务能力,更好地为企业、行业、产业提供智力支撑和发展支持。

(据中国社会组织动态政务微信)

