

近年来,江苏紧紧围绕社会救助高质量发展,着力健全体系、重统筹、促改革,推动救助对象精准分层,救助政策联动分类,救助效果彰显温情,兜牢基本民生保障底线。

# 江苏:对象精准分层,政策统筹分类

## 着力构建温情高效的社会救助格局

### 完善认定体系 实现救助对象层次分明

救助对象认定是做好社会救助工作的前提和基础。江苏着力完善救助对象认定体系,推动“分层”的对象更加清晰。

一是强化规范性,做到有策可依。先后出台《江苏省居民最低生活保障工作规程》《江苏省特困人员认定办法》《江苏省低保边缘家庭和支出型困难家庭认定暂行办法》等政策文件,完善低保、特困人员、低保边缘家庭和支出型困难家庭的收入、财产等认定条件,健全审核确认、动态管理等工作流程,形成圈层递进、衔接有序的对象认定体系,规范性进一步加强。

二是提升精准度,做到信息可核。建立了纵向连接部、省、市、县四级,横向联通12个部门和43家金融机构的省级社会救助家庭经济状况核对平台,获取数据资源33大项、200多小项,核对范围覆盖房、车、金融资产等多方面,通过常态化核对,提高了基层甄别核实救助申请对象家庭经济状况的能力,精准度进一步提升。

三是体现个体化,做到特殊可议。针对困难群众致困原因多样化和家庭情况差异化等现实状况,实行社会救助审核确认

“一事一议”,对收入、财产等情况超出政策规定条件,但经调查后确实存在特殊困难,需要纳入低保等社会救助范围的困难对象,可通过“一事一议”的方式,集体研究确定,对象认定的“韧性”得以体现。

### 加强部门联动 推动分类救助有力有效

救助政策的实施是困难群众救助的关键和核心。江苏坚持统筹推进,部门联动,推动“分类”的救助更加有效。

一是基本生活救助兜底线。实现低保标准城乡并轨,建立健全保障标准动态调整机制,让改革发展成果及时惠及困难群众。每年各设区市按照上年度全体居民人均消费支出的30%—40%制定当年度低保标准。注重各项标准之间的衔接,初步形成以低保标准为基准,其他救助标准与低保挂钩的同步增长的救助标准体系。

二是专项救助织密网。省级层面先后出台多项政策文件,在保障好特困人员、低保对象的基础上,将医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助政策覆盖到低保边缘家庭和支出型困难家庭,形成了分类实施、统筹兼顾的低收入人口救助帮扶政策体系。医疗救助方面,对低保边缘家庭和支出型困难家

庭中的大重病患者,按照不低于个人缴费标准的80%资助参保,对政策范围内的医疗费用救助比例不低于70%,对未参保的新增救助对象,及时资助参保,免除待遇等待期。今年以来,对低保、特困人员、低保边缘家庭和支出型困难家庭等四类低收入人口实施教育资助11.4万人,纳入农村危房改造范围3679户。

三是临时救助解急难。注重临时救助“应急性”“补充性”和“过渡性”功能的发挥,将临时救助制度贯穿于社会救助链的前端、中端和后端,以临时救助制度为枢纽,形成“急诊救助”模式和有效的救助链,开展“先行救助”“分级救助”、急难发生地实施救助,提升“救急难”效能。

四是社会力量参与促进提升。加强政府救助与慈善救助在政策、对象、机制方面的衔接,积极引导社会力量参与社会救助工作,形成政府救助保基本、社会力量参与促提升的良好局面。省民政厅联合省慈善总会等部门推进实施困难家庭儿童重大疾病慈善救助,建立政府支持、社会参与、慈善组织运作的困难家庭儿童重大疾病慈善救助运作机制;连续三年组织开展以“让善汇流、为家充电”为主题的慈善救助家电包活动,为5.6万户低保对象、特困人员等困难群众赠送了小家电,进一步提升了

困难群众的生活品质。今年开始,省级统一组织在全省范围内开展“慈善光伏照万家”乡村助困项目,解决1万户困难家庭用电负担的同时,增加其家庭收入;启动“苏慈助医——低保对象补充医疗救助”项目,减轻困难群众医疗负担。

### 深化温情改革 促进救助温度持续提升

坚持问题导向,回应群众需求,深化温情改革,早发现、快响应、简程序、暖服务,推动救助更有温度。

一是动态监测主动救助。完善低收入人口动态监测机制,建立涵盖在保对象、低保、特困人员、低保边缘家庭、支出型困难家庭、临时救助对象等)和非在保对象(一年内已退保对象、可能存在特殊困难或风险的重点关注对象等)的低收入人口数据库。9部门联合下发《社会救助信息共享和数据利用管理办法》,推进社会救助信息共享和数据利用。与人力资源社会保障、医保、残联、教育等部门开展常态化信息比对,利用线上“大数据”比对,动员线下“铁脚板”走访,对符合条件的困难群众主动发现、及时救助。发挥村(社区)组织的重要作用,将“村(社区)困难群众走访发现机制建成率”纳

入强化基层治理和民生保障主要发展指标。据统计,今年以来,全省民政部门对因病、因残等存在致贫致困风险的困难对象6.7万人发送预警信息,对符合条件的2万人实施救助。

二是优化流程减证便民。推行“一证一书”(居民身份证和家庭经济状况核对授权书)申请社会救助,对能够通过部门间信息共享获取的证明材料等不再要求困难群众提供。鼓励有条件的地区将低保、特困人员救助供养等救助确认权限下放至乡镇(街道),缩短办理时限,县级民政部门加强监管,确保放得下、接得住、管得好。

三是暖心服务彰显温情。推行“物质+服务”的多样化救助方式,通过政府购买服务等方式,开展探访关爱、照料护理、能力提升、精神抚慰、社会融入等服务,满足困难群众多样化的救助需求。

四是“省内通办”提升效能。全省统一部署应用“金民工程”全国社会救助系统,完善系统功能,推行社会救助线上办理,提升申办效率,实现“网上办”;开发“苏易助”移动端应用,嵌入省政务服务APP,在全省范围内实行救助“掌上办”;采取线上线下双渠道受理,户籍居住两地协同办理的模式,实现低保、特困救助供养、低保边缘家庭和支出型困难家庭等社会救助的“省内通办”。

(据江苏省民政厅)

## 上海公益新天地园:助力公益项目落地开花

“社会组织是什么?有哪些工作岗位?能给就业者带来哪些实惠?”近日,在上海公益新天地园搭建的公益会客厅直播间里,主持人和宝山区民政局社会组织登记科的工作人员畅聊关于就业岗位的话题。

这是公益新天地园承办筑梦公益上海社会组织联合招聘活动的第四年。眼下正值2024届应届毕业生秋招,自今年5月活动启动以来,通过开展线上旗舰店招聘、园区线下专场招聘会和送岗到校行动,已有307家社会组织及会员单位为高校毕业生提供各类招聘岗位730多个。

公益新天地园位于黄浦区普育西路105号,前身是20世纪二三十年代远近闻名的留养类慈善

机构“新普育堂”。2010年起,上海市民政局在此发起筹备公益新天地园,并于2013年正式建成开园。经过近10年的发展,目前,园区有超过50家优质社会组织和公益团队入驻,涉及专业支持、特定人群服务、社区服务、急救防灾、扶贫济困等公益领域,并落地5个政府合作基地。

5年前,安徽李恩三慈善基金会了解到公益创业基地的孵化培育体系,决定在上海创建一个新的公益机构——上海恩三青年发展促进中心(以下简称“恩三青年”)。

从创建开始,园内上海公益创业基地(以下简称“基地”)的专业团队就指导恩三青年注册成立,对接整合外部资源,参与

公益创投,助力项目落地。

“入驻基地给出专业指导和建议,包括机构运营如何规划,怎么了解服务对象的需求和痛点,如何出具项目方案书等。”恩三青年主任郭艳杰说,结合自身的优势,恩三青年最终将青年特别是困难青年群体作为服务对象,通过提供针对性的技能提升和心理关怀,提升其职业能力水平,并联动企业和社会组织助力困难群体就业创业。

家住静安区的80后徐纪秋,因突发脑溢血导致左手失去活动能力、左脚行动受限。在身体逐渐康复后,徐纪秋想找份工作缓解家庭经济压力,但投出去的100多份简历都石沉大海。恩三青年通过居委会了解到这一情况后,

组织团队内残障社会工作者帮助徐纪秋发展视频制作能力,使其重拾信心,实现居家就业。自成立以来,恩三青年已帮助上海及其他地方困难人员千余人。

长期参与园区运营的王勇说,在园区建设过程中,政府、企业、社会多方协同,逐步摸索出了一套面向不同生命周期社会组织的培育支持体系。除了基础性公共服务外,园区还通过连续实施多年的公益新天地品牌项目资助计划和上海社会组织公益创业大赛,培育出一批模式较为成熟、具有可持续发展能力的公益项目。园区还成立社会组织就业见习(综合类)基地,培养和储备公益人才。

美丽乡村文化促进中心是

由同济大学学生团队发起,关注乡土教育和乡土文化传播的社会组织。在从学生团队走向正式登记注册社会组织的过程中,团队参加了上海社会组织公益创业大赛,获得了专业的创新创业辅导,与校园外的各类机构建立了合作关系,逐步拓展产品类型和服务范围。如今,美丽乡村已在全国550多个地方开展乡土文化类活动,使5万多人次城乡居民受益。

10年来,公益新天地园持续推动实现政府、企业、社会之间的优势互补和资源共享,融合多元力量和多方资源,助力公益项目落地和公益组织成长,探索解决社会问题的创新方案。

(据《人民日报》)