

四部门联合印发《“十四五”时期社会服务设施建设支持工程实施方案》

加强社会服务设施建设 提升重点群体关爱服务水平

■ 本报记者 皮磊

为进一步加强社会服务设施建设，提升重点群体关爱服务水平，织密扎牢民生保障网，日前，国家发展改革委、民政部、退役军人事务部、中国残联等四部门联合印发《“十四五”时期社会服务设施建设支持工程实施方案》（以下简称《实施方案》），提出到2025年，在中央有关部门和各级政府共同努力下，社会福利、退役军人褒扬优抚、残疾人服务设施条件进一步改善，管理服务专业化、规范化、智能化水平不断提高，人员配置进一步强化，殡葬、退役军人等体制机制改革迈出新步伐。

其中提到，目前社会服务设施发展不平衡不充分的矛盾还较为突出，服务保障能力还有进一步提升空间，具体表现在以下几方面：一是供给总量不足，二是功能布局不优，三是服务质量不高，四是发展活力不够。

《实施方案》要求，要根据经济发展水平、服务人口规模、存量设施资源、服务练兵备战等因素，整体规划、统筹推进，整合资源、优化布局，合理确定服务功能和建设规模，强化地方主体责任，分级建设，明确管理责任。

同时，要补齐儿童福利、流浪乞讨人员救助、精神卫生福利、殡葬服务、褒扬优抚、残疾人

服务等基础设施短板，提升服务保障能力，加强对困难群体的帮扶支持，突出彰显军人贡献与保障对等、关爱与服务一致。

《实施方案》明确了相应发展目标。在社会福利服务体系方面，儿童福利服务、未成年人救助保护、流浪救助服务、基本殡葬服务网络进一步优化，精神卫生福利服务能力进一步提升，保障能力和水平进一步提高。

退役军人褒扬优抚服务体系方面，对党中央、国务院批准，退役军人事务部批准或确认的烈士纪念设施应建尽建；稳妥建设军人公墓，满足基本安葬需求；实现每个省（区、市）至少有一



一所水平较高的区域性优抚医院，提高光荣院保障水平和床位利用率。

残疾人服务体系方面，实现每个省（区、市）都有一所专业化

的残疾人康复设施，每个地市都有一所专业化的残疾人康复或托养设施，建设若干省级盲人按摩医院，残疾人就业服务能力得到提高。

《实施方案》还明确了具体建设任务、遴选标准、支持标准。其中提到，中央预算内投资对项目原则上按照东、中、西部地区（含根据国家相关政策分别享受中、西部政策地区）分别不超过平均总投资或床位平均建设投资（简称“平均投资”）的30%、60%和80%的比例进行支持（定额支持项目除外）。

《实施方案》要求完善投入机制。社会服务设施建设支持工程相关项目实施的责任主体是地方人民政府。地方政府负责落实建设资金，国家发展改革委将根据国家财力状况统筹安排中央预算内投资，逐年安排，滚动实施。地方政府、项目单位等要发挥主体责任，落实好地方配套建设资金及设施运行保障资金。遵循绿色、低碳、环保原则，严格控制建设规模和建设标准。

国家标准委、国家发改委等部门印发《碳达峰碳中和标准体系建设指南》

4月22日，国家标准委、国家发展改革委、工业和信息化部等11个部门发布了《碳达峰碳中和标准体系建设指南》（以下简称《指南》）。《指南》提出的碳达峰碳中和标准体系包含哪些主要内容？市场监管总局标准技术司有关负责人对此作出了回应。

该负责人表示，通过分析国际国内碳达峰碳中和标准现状，结合当前工作的重点领域和方向，《指南》提出的碳达峰碳中和标准体系包含基础通用标准、碳减排标准、碳清

除标准和市场化机制标准4个一级子体系、15个二级子体系和63个三级子体系，细化了每个二级子体系下标准制修订工作的重点任务。

在基础通用标准领域，主要包括碳排放核算核查、低碳管理和评估、碳信息披露等标准，推动解决碳排放数据“怎么算”“算得准”的问题。

在碳减排标准领域，主要推动完善节能降碳、非化石能源推广利用、新型电力系统、化石能源清洁低碳利用、生产和服务过程减排、资源循环利

用等标准，重点解决碳排放“怎么减”的问题。

在碳清除标准领域，主要加快固碳和碳汇、碳捕集利用与封存等标准的研制，重点解决碳排放“怎么中和”的问题。

在市场化机制标准领域，主要加快制定绿色金融、碳排放交易和生态产品价值等标准，推动解决碳排放可量化可交易的问题，支持充分利用市场化机制减少碳排放，实现碳中和。

（据中国发展网）

（上接 01 版）

（上接 01 版）

守正创新真抓实干 在新征程上谱写改革开放新篇章

会议强调，党的十八大以来，我们以巨大的政治勇气全面深化改革，坚持目标引领，突出问题导向，敢于突破深水险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，以前所未有的力度打开了崭新局面。新时代10年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。

新征程上继续推进全面深化改革，要坚持和加强党的领导，把准改革方向，明确目标任务，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。要抓好重大改革任务攻

坚克难，统筹全局、把握重点，聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革，用好机构改革创造的有利条件，努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再攻下一些难点。要加强改革调查研究，多到矛盾问题集中的地方和部门去，深入基层、走进群众，体察实情、解剖麻雀，既深入研究具体问题，又善于综合各方面情况，在总体思路和全局工作上多动脑筋、多下功夫。要加大改革抓落实力度，完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制，下更大气力抓好改革督察工作，推动改革举措落地见效。要调动各方面改革积极性，健全改革创新激励机制，加大改革典型经验交流推广，加强舆论引导，及时回应各方关切。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。（据新华社）

会议强调，要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻把握中国式现代化的理论内涵和实践要求，科学谋划新时代新征程社会救助的目标定位和使命任务，以社会救助高质量发展推动中国式现代化建设。要深刻把握中国式现代化的根本遵循，筑牢新时代新征程社会救助事业高质量发展的思想根基；深刻把握中国式现代化的中国特色和本质要求，更好发挥社会救助在实现全体人民共同富裕中的功能作用；深刻把握中国式现代化的重大原则和重大关系，确保新时代新征程社会救助事业行

稳致远；深刻把握中国式现代化的战略部署，谋划推动健全分层分类的社会救助体系。会议要求，当前和今后一个时期，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕健全分层分类社会救助体系目标，认真抓好重点任务落实：一要切实加强党对社会救助工作的全面领导，为社会救助事业高质量发展提供根本保证。二要统筹推进分层分类社会救助体系建设，形成综合社会救助格局。三要全面深化低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，兜住兜准兜好民生底线。四要持续提高社会救

助服务效能，为困难群众提供更方便更快捷的救助服务。五要不断强化社会救助监督管理，确保社会救助制度公平公正运行。

会上，浙江、内蒙古、福建、江西、湖北、云南等省（区）民政厅负责同志和2022年度社会救助领域创新实践优秀案例入选单位民政部门主要负责同志作了交流发言。各省（区、市）民政厅（局）、新疆生产建设兵团民政局、各计划单列市民政局负责同志，社会救助处处长，部分全国社会救助工作先进单位和先进个人代表参加会议。（据民政部官网）

助服务效能，为困难群众提供更方便更快捷的救助服务。五要不断强化社会救助监督管理，确保社会救助制度公平公正运行。

会上，浙江、内蒙古、福建、江西、湖北、云南等省（区）民政厅负责同志和2022年度社会救助领域创新实践优秀案例入选单位民政部门主要负责同志作了交流发言。各省（区、市）民政厅（局）、新疆生产建设兵团民政局、各计划单列市民政局负责同志，社会救助处处长，部分全国社会救助工作先进单位和先进个人代表参加会议。（据民政部官网）

（据民政部官网）