

北京印发乡村建设行动实施方案

鼓励和支持社会力量投入乡村建设

■ 本报记者 皮磊

日前,中共北京市委办公厅、北京市人民政府办公厅印发《北京市乡村建设行动实施方案》(以下简称《方案》),其中提出,到2025年,乡村建设取得实质性进展,基础设施补短板任务全面完成,农村人居环境长效保持干净整洁有序,美丽乡村建设取得明显成效,农村卫生厕所得到普及,生活垃圾有效处理的村庄基本实现全覆盖,农村地区生活污水得到全面有效治理,高效管用的长效管护机制全面建立,农村基本公共服务水平稳步提升,乡村治理水平全面提高,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。



《方案》明确了乡村建设行动的重点任务,包括强化农村供水保障和防汛安全、实施数字乡村建设发展工程、实施提升农村人居环境建设美丽乡村行动、实施农村基本公共服务提升行动、提升乡村治理水平、深入推进农村精神文明建设等内容。

在工作原则方面,《方案》要求坚持政府引导、农民参与。发挥政府在规划引导、政策支持、组织保障等方面的作用,建立健全市负总责、区和乡镇抓落实机制。尊重农民作为乡村建设参与者、享有者的意愿,坚持问需于民,突出农民主体地位。鼓励社会力量积极参与,构建政府、市

场主体、集体、村民等多方共建共管共享格局。

在提升农村人居环境建设美丽乡村行动方面,《方案》提出,继续推进农村厕所革命,有序实施老旧户厕改造提升,因地制宜推动农村未达标公厕改造,全面升级乡村景区旅游厕所。扎实推进农村生活垃圾治理,落实好源头分类减量。严格非正规垃圾堆放点排查整治,农村地区实现基本清除。持续推进农村生活污水治理,加强污水处理设施运营管理,保障设施稳定运行,到2025年农村地区生活污水处理率达到75%。实施乡村绿化美化行动,加强乡村风貌引导,编制

村容村貌提升导则。

在农村基本公共服务提升方面,《方案》要求,深化城乡义务教育一体化发展,保障偏远山区学前及低龄学段学生基础教育就近入学,每个乡镇至少办好一所普惠性幼儿园,开展城区优质学校与乡镇中小学校“手拉手”结对帮扶,推动优质高中招生计划向农村地区倾斜,切实提升农村教育水平。推动优质医疗资源向农村延伸,建立“城区医院进农村”专项帮扶机制,优化乡村医疗卫生机构布局,持续保障村级医疗卫生服务全覆盖,提升乡村医疗卫生服务数字化、智能化水平。推动农村医疗点和养

老点就近建设。全面推进以乡镇综合性养老机构为重心、以农村幸福晚年驿站为平台、以农村邻里互助养老服务点为网点的农村养老服务网络建设。推进农村助残设施建设,推动乡镇和有条件的村建设温馨家园,到2025年力争实现残疾人联系服务全覆盖。

《方案》强调,引导金融和社会资本参与乡村建设。鼓励银行业金融机构扩大贷款投放,支持乡村建设。发挥开发性、政策性金融机构作用,探索政策性资金支持乡村建设新模式。强化金融科技赋能乡村振兴,鼓励金融机构在依法依规前提下量身定制乡村

建设金融产品,稳妥拓宽农业农村抵质押物范围。探索银行、保险、担保、基金、企业合作模式,拓宽乡村建设融资渠道。扎实开展“万企兴万村”行动,鼓励和支持社会力量投入乡村建设。

《方案》要求,把实施乡村建设行动作为各级党委和政府的重要职责,结合全市乡村振兴整体工作部署,抓好组织落实。建立健全市负总责、区和乡镇抓落实机制,推进乡村建设行动落地实施。各涉农区是乡村建设行动的落实主体,要把乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要内容,切实担起责任,细化具体措施,确保各项建设任务落到实处。

山西大同构建农村养老保障体系

服务多样化 运行可持续

山西省大同市探索构建农村养老保障体系,以村为单位建设“颐养之家”,为老年人提供多样化服务。同时,推动建设可持续发展的运营机制,让老年人住得安心、舒心。

去年,针对农村养老问题,大同市出台《农村“颐养工程”实施方案》,构建农村养老保障体系,重点为生活困难的农村“两无”(无生活自理能力、无人照料)老年人提供兜底养老服务,解决他们的保障难、健康难、关爱难等问题。“颐养之家”是大同市为解决农村“两无”老人养老问题实施“颐养工程”的主要载体。

据此,大同市开始探索建立服务多样化、运行可持续、费用能承受的农村养老模式。

盘活资源 管控成本 养老费用可承受

探访大同市浑源县西留乡宝峰寨村的“颐养之家”,记者看到,餐厅、宿舍、棋牌室、健身康复场所等养老设施应有尽有,床铺、被褥、衣柜和电视等基本养老用品一应俱全。

这家“颐养之家”现入住“两无”老人15名,集中供养老人10人、分散供养老人5人。另外还有60岁以上五保户4人,65岁以上一般户11人。

不仅助餐,“颐养之家”还为

老人们提供了多元化的服务。为实现可持续运营,当地下了不少功夫。

“这所‘颐养之家’不是新建的,而是由村里的废弃小学改造的,一下子就节省了不少的资金。”相关管理人员介绍。

大同的“颐养之家”基本上是在原有农村闲置房如养老院、学校、供销社、合作社等设施上改造升级而成。这样盘活了集体资产,提高了利用率。

同时,当地还对“颐养之家”进行合理布局,管控成本。浑源县兴建“颐养之家”时充分考虑了3个原则:一是不同地形乡镇均有布局;二是不同类型村庄(脱贫村、非脱贫村、移民搬迁集中安置点)均有入选;三是适龄人口必须具备一定规模。

在资金来源方面,大同市采取“财政补一点、村级筹一点、社会捐一点、个人交一点”的筹资方式运作,为入住人员提供餐饮、保洁、就医等10项常规服务。入住的“两无”老人每月最多交纳生活费350元,其余由政府补贴;水、电、暖等费用由村集体承担,聘请服务人员的工资报酬由村级解决。

云州区副区长李文杰介绍,入住“颐养之家”的老人多为特困人群,多数享有低保,每月300元左右,基础养老金120元左右,再加上土地流转的租金等,

收入都有保障。老人们每月最多交纳350元,基本是可以承受的,保证了入住群体的稳定性。

按需定制 精准服务 养老模式多样化

“要不是喜梅来给我送饭时,看到我摔在地上爬不起来,那天我就麻烦了。”云州区峰峪乡沙岭村84岁独居老人陈秀莲讲起前段时间发生的事,还心有余悸。

贾喜梅既是村干部,又是村里“颐养工程”的服务人员。陈秀莲老人就是她的服务对象之一。

像陈秀莲老人这样,既需要照料服务,又想住在家里,属于“分散服务型”颐养模式,由固定人员定时上门提供各项服务。

针对农村老年人普遍存在的“就医难”“吃饭难”“取暖难”“洗澡洗衣难”等各种难题,大同“颐养工程”没有简单地搞“一刀切”。在准确摸清域内老人实际困难后,根据需要制定项目“菜单”,提供针对性强的多样化养老服务,有效降低各方成本。

大同市摸索出“集中关爱型”“分散服务型”“日间照料型”“邻里互助型”“社会参与型”“委托服务型”6种养老服务模式。云州区瓜园新村的“颐养之家”属于“集中关爱型”,是利用三村合并后空置的村办公场所改造而成,可提供22个床位。入住人员

以本村为主,也吸纳了周边个别村无人照料、生活困难的群众。入住老人可享受每20天理发一次、每周洗一次衣服、每半个月清洗一次被褥等服务。

对没有闲置房屋可利用或者老年人普遍不愿集中居住的村,大同各地相应推广运行成本低、灵活多样的“分散服务型”模式,由村设置公益岗或者组织志愿者队伍提供送餐、清洗、购物等灵活多样服务。云州区委常委、峰峪乡党委书记王斌介绍,像小王村就是“分散服务型”模式的代表。通过成立志愿者养老服务队,设置5个公益岗位,对60周岁以上留守老人登记建档,每名服务人员结对联系3至4名留守失能老人,负责全村20位“两无”老人的服务,并签订合同,运行成本低、效果好。

养护结合 有为有乐 养老质量再提升

“丰年余年颐养天年,家园花园幸福乐园”,阳高县东小村镇新东村“颐养之家”大门两侧的对联格外醒目。

新东村“颐养之家”房前还开出几片菜地。到了相应时节,有劳动能力的老人们可以种种菜、浇浇水、施施肥,干点力所能及的活,让老人们既能锻炼身体、忙中有乐,还能降低“颐养之

家”伙食成本。

在瓜园新村,“颐养之家”的服务内容中明确规定,镇卫生院医生定期来帮老人们测血压、血糖,检查身体和进行初步诊断;如有突发紧急情况,“颐养之家”负责将老人送往区级以上医院诊治。

在云州区杨庄村“颐养之家”,由云州区妇联牵头,组织有部分劳动能力、有编织技艺的老人制作五彩绳进行售卖。老人普遍反映很有意义,既增加了收入,又实现了老有所乐、老有所为。

据了解,大同市通过为农村“两无”老人提供助餐、助医、助洁、助购、助娱等针对性、多样化、保障性特色服务,实现养老、护老、乐老结合,提升了农村困难老人的养老质量和水平。

“这项工程,突出强调‘颐养’二字,就是不仅要把农村‘两无’老人养起来,还要让他们身心愉悦、保养年寿、安享晚年。”大同市政府相关负责人表示。

截至2022年年底,大同已在52个村建成“颐养之家”,400多位农村“两无”老人在“颐养之家”享受专业养老服务,1500多名农村困难老人通过“颐养之家”享受送餐、医疗等服务。预计今年年底,大同市将实现“颐养之家”在农村地区的全覆盖。

(据《人民日报》)