

人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续——兜住兜牢基本民生保障底线

全面小康是惠及全体人民的小康，兜住兜牢各类困难群众民生底线是党和国家的一项重要工作。

习近平总书记强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，作出一系列重大决策部署，我国社会救助事业实现跨越式发展，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

完善体制机制，社会救助保障水平稳步提升

习近平总书记指出：“要坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线。”

党的十八大以来，我国社会救助体制机制逐步健全，社会救助保障水平稳步提升，覆盖城乡、分层分类的社会救助体系建立完善。各级民政部门把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点，积极主动做好困难群众救助帮扶工作，切实兜住兜牢基本民生保障底线：

2014年，国务院颁布《社会救助暂行办法》，确立了以行政法规规定最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等8项社会救助制度为主体，以社会力量参与为补充，应救尽救的“8+1”综合性社会救助体系；

2020年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》，对当前和今后一个时期推进社会救助制度改革创新、建立健全分层分类的社会救助体系作出总体设计和系统规划，强化了分类救助管理，针对不同类型的困难家庭和人员提供有针对性的、差异化的救助帮扶，形成梯度救助体系，实现了社会救助重点从低保群体向低收入群体的扩展，实现了社会救助体系的调整和升级；不断强化党委领导、政府

负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制，更好发挥民政部门牵头统筹作用，建立全国社会救助部际联席会议制度，全面建立县级困难群众基本生活保障工作协调机制，提升社会救助整体效益。建立完善社会救助“一门受理、协同办理”和主动发现机制，开通部省市县3700多个社会救助服务热线电话，确保困难群众求助有门、受助及时；

健全社会救助家庭经济状况核对机制，完善社会救助资源库，强化部门信息共享和协同联动。建立重大疫情等突发事件困难群众急难救助机制，将困难群众急难救助纳入相关应急预案。创新社会力量参与社会救助的工作机制，动员引导社会组织、慈善力量、专业社工、志愿者为困难群众提供专业化、个性化服务，促进慈善救助与政府救助高效联动；

党的十八大以来，党和政府不断加大民生保障力度，社会救助资金投入持续增加。据统计，与2012年相比，中央财政困难群众救助补助资金从1063亿元增长到2021年的1476亿元，全国城市和农村低保平均标准分别从每人每月330元、每人每月172元，增长到2021年的每人每月711元、每人每月530元。2012年至2021年，全国各级财政累计支出基本生活救助（低保、特困和临时救助）资金20389亿元，其中中央财政补助13118亿元。

一项项政策、一串串数字，见证了帮扶困难群众的民生温

度。覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局正在形成，将困难群众基本生活兜底保障网织得更密、编得更牢。

不落一户、不落一人，编密织牢兜底保障网

前不久，山东省寿光市稻田镇水南村村民刘庆章被纳入低保范围。得知自己今后的生活有了保障，他和妻子轻松了许多。

刘庆章为肢体二级残疾，与妻子共同生活，儿子女儿已独立。刘庆章的家庭人均收入虽然超出当地农村低保标准，但低于农村低保标准的2倍，属于低保边缘家庭。按照相关政策，当地民政部门按“单人户”将其纳入了低保范围。

随着分层分类社会救助制度体系的逐步完善，越来越多困难群众的基本生活得到了有效保障。民政部将符合条件的重残人员、重病患者等低保边缘人口参照“单人户”纳入低保范围，制定《最低生活保障审核确认办法》，适度拓宽对象范围。与此同时，各地继续实施“低保渐退”、就业成本扣减等政策，开展低保边缘家庭、支出型困难家庭认定和救助帮扶工作。截至2021年底，全国共认定低保边缘人口431万人、支出型困难人口433万人，全国共有4212万人获得最低生活保障，471万人获得特困人员救助供养。

云南省昭通市镇雄县赤水河镇螳螂村村民饶德芳和丈夫都是残疾人，她在家搞畜禽养殖，还种点苞谷、洋芋和方竹，

丈夫编竹篓补贴家用，但培养孩子上学压力大。村干部走访了解后，她家被纳入“三类对象”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）进行监测和帮扶。饶德芳成为村里的保洁员，家里还获得低保、防贫保险、临时救助等救助帮扶。饶德芳高兴地说：“多亏了政府和社会的帮扶，我们住新房、有活干，娃娃上学也不愁。”

镇雄县乡村振兴局局长朱绍钊介绍，对纳入监测的“三类对象”，当地根据风险类别和发展需求进行动态保障帮扶，设立精准防返贫致贫救助基金，目前惠及4691户群众。

社会救助兜底保障是脱贫攻坚的重要内容，也是最后一道防线。民政部门聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，综合运用社会救助等保障措施，实现应保尽保、应兜尽兜，努力做到“不落一户、不落一人”。各级民政部门推动农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，充分发挥临时救助在解决“两不愁”问题的兜底作用和解决“三保障”问题的支持作用，加大对深度贫困地区的资金支持，全国所有县（市、区）农村低保标准全部动态达到或超过国家扶贫标准。

为了推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，民政部门初步建成覆盖6000多万低收入人口的动态监测信息平台，实现对低保对象、特困人员、低保边缘人口、易返贫致贫人口、支出型困难人口等低收入人口全覆盖。通过开展数据比对，及时将符合条件的易返贫致贫人口等纳入兜底保障范围。修订完善低保审核确认、特困人员认定办法，规范审核确认流程，适度拓宽对象范围。

分类施策，为特殊困难群众兜住底、兜准底、兜好底

“李阿姨，我们给您送东西来了。有什么需求，尽管跟我们说。”近日，甘肃省兰州市安宁区民政局与社区工作人员来到桃林路社区困难群众家中，送上蔬菜、大米、消毒液等物资。

疫情防控期间，甘肃省对特殊困难群众综合运用临时救助、经济困难老年人补贴、残疾人“两项补贴”等多种政策措施，保障其基本生活。对急难救助对象，先行救助，事后补充说明情况；对新申请社会救助的，适当优化简化审核审批程序，加快办理进程。

近年来，各地针对不同特殊困难群众分类、精准、综合施策，确保兜住底、兜准底、兜好底。对因灾情或疫情导致基本生活出现困难的群众及时给予临时救助，对情况紧急的实施

“先行救助”，做到凡困必帮、有难必救；积极推进由急难发生地实施临时救助，用足用好乡镇（街道）临时救助备用金，有效缓解群众突发性、紧迫性、临时性生活困难。2021年，全国共实施临时救助1089万人次，平均救助水平为1147元/人次。

2019年12月，民政部印发《关于加强分散供养特困人员照料服务的通知》，要求各地以完善“物质类救助+服务类救助”的社会救助兜底保障方式为方向，着力完善分散供养特困人员照料服务的政策措施、标准规范和监管机制。江苏省南京市栖霞区收集救助对象的服务需求，形成137个服务需求清单，梳理117家社会组织等有资质有能力承接服务主体清单，将二者精准对接；山东省荣成市实施特困人员精准服务项目，为分散供养特困人员提供助餐、助洁、助浴、助行、助医、生活照料六大类服务，有效提升特困人员的幸福感……各地积极回应困难群众的新需求、新期待，探索推进社会救助由单一物质救助向“物质类救助+服务类救助”模式转变。

针对一些迫切需要提供照料服务的“事实三无人员”无法纳入救助供养、生活面临困难等情况，民政部新修订了《特困人员认定办法》，适度放宽认定条件，提高特困人员救助供养制度的可及性，做到应救尽救、应养尽养。特困人员救助供养基本生活标准均达到或超过当地低保标准的1.3倍。

当前，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度分别惠及1157.7万人和1471.7万人；全国精神卫生福利机构已达144家，床位6.7万张，初步满足困难精神障碍患者康复服务需求；截至2021年底，全国集中养育孤儿平均保障标准达到每人每月1697.4元，社会散居孤儿平均保障标准达到每人每月1257.2元……针对不同特困群体的特点和需求，精准施策、精准发力，让各类特殊困难群众感受到党和政府的温暖、社会的关爱。

民惟邦本，本固邦宁。习近平总书记强调：“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点，要采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平。”我们正开启全面建设社会主义现代化国家新征程，以保障和改善民生为重点加强社会建设，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，我国民生保障网将织得越来越密实，温暖人心的民生答卷将会更加精彩。

（据《人民日报》）

（上接 01 版）

督促加快各项民政惠民政策措施的落实落地，已确定的政策举措上半年要大头落地。坚决克服松劲麻痹思想，从严从紧抓好部机关和民政服务机构的疫情防控工作。持续深化低保等专项治理，指导推动严肃查处民政领域“微腐败”和不正当之风，在坚持不懈为群众办实事、解难题中不断凝聚民心民意、巩固党的执政之基。

会议要求，要强化责任落

实，高质量完成会议部署的各项工作任务。部党组要带头履行全面从严治党主体责任，层层压实各级党组织主体责任，充分发挥各级纪检组织专责监督作用，调动广大党员干部积极性主动性，共同凝聚全面从严治党强大合力。要把贯彻落实国务院第五次廉政工作会议精神同贯彻落实十九届中央纪委六次全会精神、全国两会精神和《政府工作报告》结合起来，同贯彻中央关于加

强巡视工作的新部署新要求及做好巡视整改结合起来，同落实民政部年度全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作会议部署和工作要点结合起来，研究具体措施，制定分工方案，统筹抓好落实，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

在京部党组成员，驻部纪检监察组、各司局、各直属单位党政负责同志参加会议。

（据民政部官网）