



## 全国政协委员朱晓进： 加快社会工作专项立法 促进社会治理法治化

社会工作社会治理的重要力量。在全国两会上，全国政协委员、江苏省政协副主席朱晓进建议，为了进一步促进、规范社会工作的发展，需要加快社会工作专项立法，为社会工作发展提供法治化保障。

“立法是完善治理体系和治理能力现代化的重要举措；是深化新时代民政法治建设的题中之义；是推动社会工作规范有序发展的必然要求。”朱晓进表示，加强社会工作立法，有利于推动社会工作力量在社会治理中更好发挥作用，将有利于深化新时代民政法治建设，促进社会治理法治化。

据了解，截至2021年底，全国取得社会工作者职业水平证书的人员已达到66万余人，开发设置社会工作专业岗位超过44万个，各级成立社会工作服务机构超过1.3万家，建成1.2万

余个乡镇(街道)社工站，3万余名社会工作者驻站开展服务。“社会工作作为一项专业性和职业性的工作，在发展过程中存在着社工薪酬待遇不高、政府购买服务机制不完善、重点领域社工岗位开发不深入等问题，亟待法律法规来引导、规范、推动和保障。”朱晓进称。

朱晓进介绍，我国开展社会工作立法具有一定的实践基础。近年来，社会工作及其人才队伍建设被纳入人才强国、脱贫攻坚、乡村振兴等国家发展战略，被写进反家庭暴力法、社区矫正法等多部法律法规。

“我国社会工作的相关政策体系越来越完备。党中央、国务院多个政策文件将社会工作纳入其中，多部门联合出台的《关于加强社会工作专业队伍建设的意见》《关于加强社会工作专业岗位开发与人才激励保障的意见》等专项政策文件为社会工作的发展奠定良好基础。”朱晓进进一步解释。此外，有些地方的社会工作立法实践日趋成熟。珠海、汕头、广州等地已经出台了社会工作地方法规，南京市相关法规将社会工作纳入其中，各地积极开展了社会工作立法的相关研究和实践。

朱晓进认为，社会工作立法应围绕推动社会工作服务于巩固党的执政基础、保障改善民生、社会治理体系和治理能力现代化等方面，重点关注社会工作人才队伍建设、机构培育发展、专业岗位开发、学科教育发展等社会工作事业发展要素，厘清社会工作、社会工作者、社会工作服务机构等核心概念。

在朱晓进看来，大力推进我国社会工作的发展，除了亟需加快社会工作专项立法外，还需要从职业体系建设、乡镇社会工作服务站建设、岗位开发、部门统筹和社会宣传等方面着手。

加强社会工作者职业体系建设。将社会工作纳入职称体系，打通事业单位职业资格和职称评定壁垒，建立分层分类的职业评价办法。提高社会工作者的薪酬待遇，原则上不低于当地城镇职工平均水平，建立弹性工资支付体系。鼓励推行社区工作者三岗十八级制度，畅通社会工作者的职业发展渠道。将社会工作专业人才纳入各省高层次人才、急需紧缺和重点人才引进范围，享受相应的人才政策待遇，建立社会工作人才表彰机制。

建立乡镇社会工作服务站。全面统筹部署各地乡镇(街道)

社会工作服务站的建设，形成覆盖城乡的社会工作服务网络，为城乡居民开展精准化和精细化服务，打通为民服务“最后一米”。在运行机制上，建议委托社会组织托管运营，采用“街道监管、机构运营、专家督导”的三方协同服务管理机制，链接基层社区的社会工作人才和服务资源。

开发社会工作岗位。坚持按需设岗，以岗定薪，大力开发社会工作服务岗位。鼓励学校、医院、企业等单位设置一定比例的社会工作岗位，聘用专业社会工作人员从事相关的服务工作。

加强社会工作资源的统筹管理。为有效整合社会工作资源，建议各省建立统一的社会工作服务信息平台，对全省社会工作人员进行登记，对不同部门的服务资源进行统筹管理，避免出现社会工作服务项目重复申报和资源浪费等问题。

加大社会宣传力度。利用各类媒体平台和社会工作宣传周等方式，广泛宣传社会工作，增进广大群众对社会工作的了解。此外，加大对社会工作领军人才和优秀事迹的宣传和奖励，为社会工作发展营造良好的社会环境。

(李庆)

## 全国政协委员王海京： 聚焦维护生命健康和安全

王海京首先举了一个令人心酸的例子说明安全出行对少年儿童生命健康安全乃至其家庭的重要性。2018年10月3日，内蒙古呼和浩特赛罕区公路上发生一起重大交通事故。司机超速行驶撞伤等待在应急车道的13岁少年小宇泽等三人后没有履行基本的救助义务。时隔4个多小时，受伤的小宇泽才被送到医院，错过了最佳救治期，最终失去生命。之后，小宇泽的家人捐献了他的眼角膜，把光明和爱留给这个世界。

王海京同时引用了中国青少年研究中心一项全国性调查数据。我国每年有超过1.8万名14岁少年儿童因交通事故伤亡，给无数家庭带来无法弥补的创伤。“不断健全完善相关法律制度，特别是修订完善危险驾驶罪、交通肇事罪的有关规定，对保障少年儿童平安出行至关重要。”

根据我国道路交通安全法第70条规定，发生交通事故后立即抢救受伤人员是肇事者的法定义务，且是首要义务。“但在司法实践中，有些肇事者虽没有逃逸，但为了逃避对重伤者的巨额民事赔偿等目的，不积极对受害者实施救助，放任受害者死亡结果的发生。”王海京强调，“是

否从重处罚不应以目前法律规定的是否出现严重后果为标准，而应以是否拨打急救电话、实施现场急救等为重要标准。”

王海京建议，第一，适当增加危险驾驶罪的行为类型。目前，我国危险驾驶罪仅包括追逐竞驶、醉驾、从事校车业务或旅客运输时严重超载或超速、运输危险化学品危及公共安全等四种行为类型。他建议在合理设定毒驾、重度疲劳驾驶的认定标准的前提下，将这两类行为类型作为危险驾驶罪的行为类型。

第二，将肇事者没有逃逸但不履行救助义务作为交通肇事罪的法定从重处罚情节。为避免更多类似小宇泽的不幸情形发生，建议将肇事者没有逃逸但不履行救助义务作为交通肇事罪的法定从重处罚情节，从法律上引导肇事司机积极采取救助措施，有效保护被害人的生命健康安全。

关于第二个提案，王海京表示，“中华骨髓库(中国造血干细胞捐献者资料库管理中心)为挽救生命、守护健康、构建人类卫生健康共同体发挥了积极的作用。”

截至目前，中华骨髓库已存储300余万人份的人类白细胞抗原(Human Leucocyte Antigen, HLA)分型数据，是世界第四大骨

“

今年两会期间，全国政协委员、中国红十字会原副会长王海京携两份提案上会，分别是《关于关注少年儿童平安出行的提案》和《关于拓展中华骨髓库应用领域的提案》。‘两份提案看似不相关，其实关注的是同一主题，即维护生命健康和安全。’王海京说。

髓库，也是最大的华人骨髓库；截至2021年年底，已累计为100825位国(境)内外血液病患者提供HLA配型检索服务，实现12582例造血干细胞捐献，其中向国(境)外捐献367例。

他介绍，随着基础科学和医疗技术的发展，HLA分型数据除应用于临床造血干细胞移植配型外，在免疫疾病诊断、药物个性化选择、细胞免疫治疗、配型血小板输注等领域也展现出广阔的应用前景。此外，由于HLA数据具有群体遗传多态性特点，

亦可应用于人口迁徙、民族融合等群体遗传学和人类学研究。

因此，对中华骨髓库的未来发展前景，王海京提出了新的期望：“中华骨髓库的整体规模、技术水平和应用领域仍具有较大的发展空间，可为维护生命健康安全发挥更大作用。”他就此建议：

第一，国家有关部门从构建人类命运共同体、保障全民健康和提升国家生物安全治理能力的高度，重视和关注中华骨髓库本及数据库的标准化、规范化、规模化、智能化、集约化的建设

与发展。

第二，由包括专业学会、国家自然科学基金委员会、行业协会及国家行政管理部门牵头组织相关领域专家论证如何拓展中华骨髓库数据和生物样品的应用领域，使其健康发展并获得最佳的社会与经济效益。

第三，在专家论证基础上，建议设立国家层面的中华骨髓库专项基金与政策体系，以保障和促进这一领域研究、开发和技术推广应用工作的可持续发展。

(皮磊)

