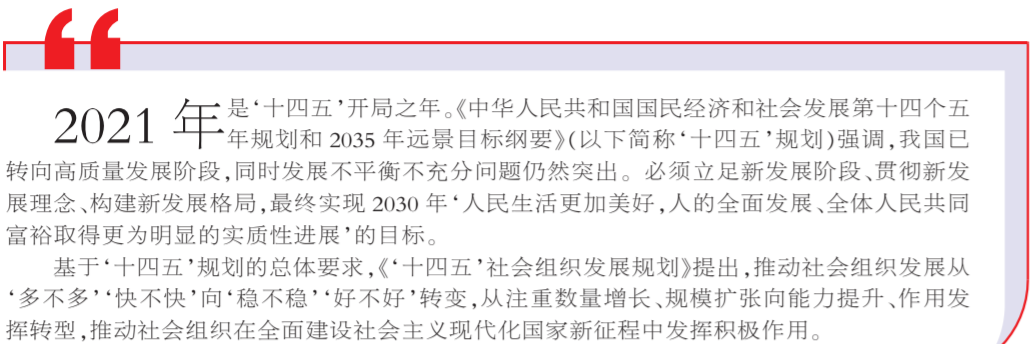


# 2021 年度观察：基金会如何走向新未来

■ 本报记者 王勇



2021年是“十四五”开局之年。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称“十四五”规划)强调,我国已转向高质量发展阶段,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,最终实现2030年“人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。

基于“十四五”规划的总体要求,《“十四五”社会组织发展规划》提出,推动社会组织发展从“多不多”“快不快”向“稳不稳”“好不好”转变,从注重数量增长、规模扩张向能力提升、作用发挥转型,推动社会组织在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥积极作用。

自1981年我国第一批基金会成立以来,中国基金会行业走过了40年征程,40年的发展为基金会走向新时代奠定了坚实的基础。

这一年,基金会行业通过不断学习进一步明确自身的定位与角色,同时通过参与政策法规制定努力为自己发展营造良好的环境;

这一年,基金会行业在响应国家重大战略上不落于人后,从脱贫攻坚到乡村振兴,从第三次分配到社会治理,从科学研究到教育发展,大手笔投入比比皆是;

这一年,基金会行业在突发事件中第一时间响应,积极汇聚各方资源,发挥资金源头作用,为灾民解困,为灾后重建提供解决方案,受到各方肯定;

这一年,基金会行业受到的关注度越来越高,舆情事件频发,考验了基金会的规范运作和舆情应对能力,但也推动基金会走向更专业更透明的发展路径……

基金会的发展正在迎来一个新的时代,前行的路已经铺开,需要基金会坚定地走下去。

## 提高政治站位 推动发展环境改善

2020年底,一份公告的发布,拉开了基金会2021年认真学习贯彻国家大政方针、积极推进行业政策法规调整的大幕。

2020年12月30日,财政部、税务总局、民政部联合发布《关于2020年度——2022年度公益性社会组织捐赠税前扣除资格名单的公告》,名单共120家——与此前相比,数量大幅减少。随后各地陆续发布的名



单再次延续了这一趋势,以北京市为例,从此前的770家减少到265家。

这其中绝大多数都是基金会,作为接受捐赠的主体,能否拿到捐赠税前扣除资格,可谓生死攸关。一时引起行业震动,热议纷纷。

造成这一后果的原因,在于2020年5月财政部、税务总局、民政部出台的新规——《关于公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》。

该公告发布当月,中致社会发展促进中心、北京致诚社会组织矛盾调处与研究中心、中国基金会发展论坛联合发起了调查,截至当月底,共有107家公益性社会组织(其中大多数是基金会)填写了调查问卷,其中55家表示根据公告要求,客观上无法获得公益性捐赠税前扣除资格,占比51.4%。

调查结果明确指出,造成社会组织无法获得公益性捐赠税前扣除资格的原因,并非是社会组织运作不规范、违法违规导致的,而是因为新旧政策衔接的客观原因导致的。

为此,三方联合发布《关于稳妥处理2020年度公益性捐赠税前扣除确定有关事项的建议》。很多基金会也积极行动起来,通过各种正式、非正式的渠道向相关管理部门反映情况,提出建议。

2021年初,名单的陆续发布,再次激起了舆论热议,推动了基金会的政策倡导行动。在相关管理部门的重视和积极沟通下,在基金会行业的努力下,2月7日,财政部、税务总局、民政部发布《关于2020年度公益性捐赠税前扣除资格名单的公告》,名单共120家——与此前相比,数量大幅减少。随后各地陆续发布的名

单再次延续了这一趋势,以北京市为例,从此前的770家减少到265家。这其中绝大多数都是基金会,作为接受捐赠的主体,能否拿到捐赠税前扣除资格,可谓生死攸关。一时引起行业震动,热议纷纷。造成这一后果的原因,在于2020年5月财政部、税务总局、民政部出台的新规——《关于公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》。

这些基金会既有全国性基金会,也有地方基金会,既有公募基金会也有非公募基金。虽然属性、业务各不相同,甚至此前并无交集,但因为对慈善



的关注走到一起。大量的基金会从业者参与到讨论中,与来自立法机关、行政机关、高校智库、媒体等不同领域的代表面对面交流,展现在实际工作中遇到的问题,尝试提出解决方案,为法规的修订贡献智慧。

对政策法规的关注,让基金会进一步认识到提高政治站位、响应国家大政方针的重要性。从学习“十四五”规划,到响应建党100周年号召,再到学习贯彻党的十九届六中全会精神,基金会通过观看直播、学习文件、邀请专家解读、召开会议等不同方式将新时代新理念转化为工作的指导方针和动力。

落实国家战略 展现基金会存在价值

作为社会力量的重要组成部分,一直以来,基金会在相关部门的引导下,积极响应国家战略,为推动经济社会发展贡献力量。2021年,在为行业营造良好发展环境的同时,基金会大规模投入乡村振兴(脱贫攻坚)、共同富裕、科技创新与教育等领域,以实际行动证明着自身的价值。

2021年2月25日,全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂举行。大会对1981名全国脱贫攻坚先进个人和1501个全国脱贫攻坚先进集体进行了表彰。来自基金会行业的李晓林、潘江雪、叶正猛、李维正荣获“全国脱贫攻坚先进个人”荣誉称号,中国青少年发展基金会、招商局慈善基金会、天津市妇女儿童发展基金会、宁夏燕宝慈善基金会、北流市扶贫基金会荣获“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。

民政部社会组织管理局发布《关于深入开展向社会组织领域全国脱贫攻坚先进典型学习活动的通知》,要求大力弘扬社会组织领域全国脱贫攻坚先进典型的光荣事迹和崇高精神,精心组织向社会组织领域全国脱贫攻坚先进典型学习活动;务求实效,将先进典型精神转换为社会组织参与乡村振兴不竭动力。

民政部发布的数据显示,脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。

脱贫攻坚以来,全国社会组织共实施扶贫项目超过9万个,投入合法资金1245亿元,为决战决胜脱贫攻坚作出了重要贡献。基金会和基金会从业者受到国家表彰,既是对他们在脱贫攻坚中的表现的肯定,也是一种激励。



的身影,疫情防控已经成为基金会的一项常态化工作。2021年7月,极端强降雨袭击河南,其持续时间之长、累积雨量之大、强降水范围之广给河南省(尤其是郑州市)人民生活造成了极大影响。7月21日凌晨,河南防汛应急响应被提升至Ⅰ级。汛情牵动了全国人民的心,各省市各界力量广泛开展救援行动,驰援河南。基金会在其中发挥了极为重要的作用。

首先,筹集了大量的资金用于救灾及灾后重建。一方面,企业基金会捐赠了数以亿计的资金。捐赠1亿元的基金会就包括腾讯公益慈善基金会、阿里巴巴公益基金会、浙江支付宝公益基金会、北京字节跳动公益基金会、滴滴公益基金会、北京美团公益基金会等。

另一方面,基金会通过互联网筹集了大量的善款。据方德瑞信的不完全统计,截至8月10日,15家互联网公募平台累计上线384个项目,累计筹款超过15亿元。上线募捐的159家公募组织中100家为基金会,共上线275个项目,筹款总额超过8亿元。仅中国人口福利基金会一家就筹款超过1.5亿元。

其次,积极投入到应急救援救灾工作中。中国红十字基金会、中国扶贫基金会、深圳壹基金公益基金会、中国社会福利基金会、爱德基金会等第一时间组织救援队伍奔赴灾区,搜救转移灾民,提供紧急生活救助。据方德瑞信的不完全统计,上线河南水灾筹款项目的199个执行组织中,以基金会为主,占比53%。

截至2021年8月26日17时,中国红十字基金会接收用于河南省防汛救灾社会捐赠资金37616.2万元,用于紧急救援物资、受灾人员基本生活救助物资的采购、存储和运输以及支持援豫救援队工作经费9027.58万元。

深圳壹基金公益基金会及其合作的超过165支社会救援队伍,连续一个多月积极参与抗洪救灾,开展人员搜救转移、发放救助物资、环境卫生消杀、灾后儿童服务等工作。

再次,为各类社会组织提供了有力的支持。此次救灾中,基金会不再“一窝蜂”地赶往灾区而是根据自身特点设计项目。一系列救助项目的实施有力地支持了一线社会组织的救灾行动。

腾讯公益慈善基金会联合中国红

十字基金会发起援豫救援队保障项目,在河南参与抗洪救灾的救援队伍均可申请,每支救援队可以申请一次经费资助,最高标准10万元。

中国青年志愿者协会为赴豫参与防汛救灾的志愿者组织提供部分资金支持,第一批支持资金总额200万元,全部由广东省国强公益基金会提供。

浙江省妇女儿童基金会特别开设“守护逆行者”项目,为驰援河南洪灾的救援队员发放专项补贴,用于救援耗材支出和人员经费补贴。

中国人口福利基金会和中国灾害防御协会牵头,联合益宝发起并实施“驰援河南 戮力同心”项目,该项目将为援豫救援队提供部分经费保障。

福建省正荣公益基金会“2021年夏洪涝灾害救援”绿色通道开启,以小额资助的方式,重点支持属地救援队开展救援的行动成本……

第四,为灾后重建贡献力量。在应急救援阶段尚未结束的时候,基金会就已经开始灾后重建项目的设计与实施。中国红十字基金会统筹安排排资金超过2.2亿元,用于河南水灾的灾后重建工作,包括但不限于采购救护车及应急医疗设备支持受损医疗机构、基层基础卫生服务设施的恢复重建工作,社区防灾减灾项目、公共卫生服务项目、公共安全项目以及受损中小学校的恢复重建工作等。

中国扶贫基金会与河南省乡村振兴局签署灾后重建战略合作协议,中国扶贫基金会负责筹集捐赠资金近2亿元专项用于河南洪涝灾害恢复重建工作。基金会启动的“重振家园行动——灾后以工代赈家园清理项目”,为郑州、洛阳、新乡、鹤壁等7个市的624个受灾严重村每个村提供10万元的资金支持,援助资金通过劳务补助的方式发放给参与以工代赈项目的村民。

“99公益日”期间,“不要烫伤我的童年”涉嫌“套捐”让中国社会福利基金会烧伤关爱公益基金和腾讯公益慈善基金会的形象受损。

腾讯公益慈善基金会从抗疫基金中拿出2亿元,依托腾讯公益平台发起的“千百计划”,在第一批名单公示时,关于标准解读与执行的讨论让人难以忘怀。

不法分子假借基金会的名义,通过短信、群聊、APP等平台,以“刷单返现”“任务佣金”“捐赠报销”“有奖竞猜”等手段实施违法诈骗活动,让多家基金会不得不发布声明,以正视听的同时不胜其烦。

欲带皇冠必承其重。经过40年的发展,我国的基金会已经成长起来,在新的时代,也能够发挥更重要的作用,这就对基金会提出了更高的要求。2022年及以后,基金会能够发展到什么样的规模,取决于整个基金会行业的拼搏与奋斗。