

提升农村人居环境 社会组织有巨大参与空间

■ 本报记者 皮磊

“

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025年)》(以下简称《方案》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《方案》指出,改善农村人居环境,是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署,是实施乡村振兴战略的重点任务,事关广大农民根本福祉,事关农民群众健康,事关美丽中国建设。2018年农村人居环境整治三年行动实施以来,各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署,全面扎实推进农村人居环境整治,扭转了农村长期以来存在的脏乱差局面,村庄环境基本实现干净整洁有序,农民群众环境卫生观念发生可喜变化、生活质量普遍提高,为全面建成小康社会提供了有力支撑。

不过,《方案》也提到,目前我国农村人居环境总体质量水平不高,还存在区域发展不平衡、基本生活设施不完善、管护机制不健全等问题,与农业农村现代化要求和农民群众对美好生活的向往还有差距。

根据我国农村人居环境存在的一些问题,《方案》从以下几方面提出了具体应对措施,包括扎实推进农村厕所革命、加快推

进农村生活污水治理、全面提升农村生活垃圾治理水平、推动村容村貌整体提升、建立健全长效管护机制、充分发挥农民主体作用、加大政策支持力度、强化组织保障等。

加快农村人居环境整治提升不仅仅是农村、农民的事,更关系到社会各个层面,因此也需要社会力量共同参与。

《方案》在“工作原则”一项中提出要求,“坚持地方为主,强化地方党委和政府责任,鼓励社会力量积极参与,构建政府、市场主体、村集体、村民等多方共建共管格局”。

以推进农村厕所革命为例。事实上,改善如厕环境,尤其是农村地区厕所卫生环境,并不是一个孤立的话题。2013年7月24日,第67届联合国大会把每年的11月19日确定为“世界厕所日”,目的就是唤起人们对这一问题的关注。

在国内,一些公益机构、学术机构及相关企业等社会力量对此也十分关注,通过举办公益论坛、开展公益项目、捐赠卫生设施等



(新华社记者 翁忻畅/摄)

方式,一方面让更多人关注农村的厕所问题,一方面以各种方式参与到农村厕所革命中来。

如,厨卫企业九牧曾于2018年宣布携手壹基金等公益机构,成立“厕所革命公益基金”,共同为边远地区的农村及学校解决如厕问题,以实际行动改造旱厕。

此外,在农村环境治理、村容村貌改善、传统文化保护与传承等诸多方面,广大社会组织都有着巨大的参与空间。

如,为保护中国数量众多的古村落,深圳市古村之友古村落保护与发展促进中心(简称“古村之友”)建立了一支深入到县域的志愿者网络,分布在全国30多个省份、近一百个县市,志愿者数量超万人。

在倡导农村地区建立良好的生活及卫生习惯方面,专业的社会组织也发挥了积极作用。

如,壹基金发起的“净水计划”,以保障农村地区儿童的饮水安全、卫生环境和提升儿童卫生健康习惯为目标,包含净水计划、洗手计划、厕所计划三个子项目。通过为农村地区的项目学校提供净水设备、洗手台、卫生厕所等硬件,结合儿童卫生健康教育,提升农村地区儿童的卫生

健康意识,促进其养成良好的卫生健康习惯。

《方案》提出,要强化基层组织作用。鼓励通过政府购买服务等方式,支持有条件的农民合作社参与改善农村人居环境项目。引导农民或农民合作组织依法成立各类农村环保组织或企业,吸纳农民承接本地农村人居环境改善和后续管护工作。以乡情乡愁为纽带吸引个人、企业、社会组织等,通过捐资捐物、结对帮扶等形式支持改善农村人居环境。

《公益时报》此前的报道中曾提到,近年来企业大额捐赠除了关注教育、扶贫、医疗卫生等传统领域,美丽乡村建设、农村环境保护及社区建设等逐渐成为企业家群体日益关心的话题。

如,2018年6月,雅居乐集团宣布捐赠1亿元,用于海南五个美丽乡村的建设工作。此次捐赠侧重点关注当地居民生活水平的提升,即通过企业与当地政府合作的特色扶贫项目,提升当地教育水平、改善当地生活环境等。

记者注意到,除上述内容,该《方案》还在多处提及要鼓励社会参与、多方参与,推行专业化、社会化运作等。

如,《方案》提到,要加大政策支持力度,通过政府和社会资本合作等模式,调动社会力量积极参与投资收益较好、市场化程度较高的农村人居环境基础设施建设和运行管护项目;鼓励有条件的地区推行系统化、专业化、社会化运行管护,推进城乡人居环境基础设施统筹谋划、统一管护运营。通过以奖代补等方式,引导各方积极参与,避免政府大包大揽;将改善农村人居环境纳入公益性宣传范围,增强社会公众认知,及时回应社会关切等。

事实上,随着我国社会组织发展水平不断提升,社会组织数量不断增加,关注农村问题已成为公益慈善行业的一个必选项。农村人居环境改善与否关系到脱贫攻坚成果,也关系到乡村振兴能否顺利推进。在这一过程中,广大社会组织已进行了多维度、持续性探索,且取得了显著的社会效益。

下一步,广大社会组织还应结合自身专业和业务范围,认真研究分析相关政策文件,从而进一步明确自身优势,确定自己的可参与范围。未来,在上述领域,社会组织将迎来巨大的参与和发展空间。

