

海瑞：以工代赈治吴淞

海瑞(1514—1587年),回族,字汝贤,自号刚峰,海南琼山人,明朝著名清官,官至户部尚书。

海瑞是与宋朝包拯齐名的清官,人称“海青天”。他一生宦海沉浮,但始终忧国忧民。他一生清贫,为官清廉,严治贪腐,体恤百姓,深得民众爱戴。在他任都察院右金都御史期间,面对太湖一带严重水灾,百姓背井离乡四处逃荒的悲惨景象,他以工代赈,带领灾民疏通河道,兴修水利。当地百姓将他治水成功,看成是海龙王再世。

巡抚江南 为百姓太息

嘉靖四十一年(1569年)六月,海瑞擢升都察院右金都御史,总理储粮,提督军务巡抚应天(南京)十府(应天、苏州、镇江、常州、安庆、松江、徽州、太平、宁国及池州),还兼理浙西杭、嘉、湖三府税粮。地理位置包括太湖平原、皖南和今南京地区。

明王朝自永乐年间(1403—1424年)迁都北京,政治中心北迁,但其经济中心仍在江南,明王朝皇家所需的钱粮、物资,军队大量的军粮、给养,也大都由江南供给。海瑞管辖的地区正是明朝重要的财赋源地,尤其是太湖平原,是著名的鱼米之乡,在全国粮赋中所占的比例更大,其承受的压力之大也是不言而喻的。据史载,苏州府七县在元代只上缴税粮36万石,而到明代却要上缴270余万石,明人慨叹:“今日粮额之重莫甚于苏矣!”

太湖地区成为全国的富庶之地,与它发达的农田水利密不可分。尤其是太湖地区经过历史上长期开发和经营,其农田水利建设在全国屈指可数。松江徐献忠说,太湖地区“衣食之源,实由水利”。由于农田水利较为发达,虽说当地田赋很重,但在正常年份,个体小农仍能扩大再生产,为国家提供大量的物资财富。但在荒年,情况就大不相同。

海瑞上任之时,正值其治下遭遇严重的水灾。黄河决堤于沛县,而太湖地区夏雨猛烈,继而又是秋雨连绵,太湖水涨无处宣泄,于是山东、江苏、浙江一带大水横溢,一片汪洋。霜降之后,太湖平原大水仍然不退,一直到冬至,仍有一半以上的麦田淹在水里,无法补种。粮食颗粒无收,冬天挨不过去,明春的种籽更无着落。于是粮价暴涨,大批的灾民流离失所四处逃荒,聚众抢劫的暴乱也相继发生。

海瑞到任后看到“水灾之后,无从取米,饥民汹汹”的惨状,心痛万分,感慨道:“生至地方,始知富饶全是虚名,而苦楚特甚。其间可为百姓痛哭,可为百姓长太息者,难以一言尽也!”

惩治贪官 退田还民

如何消除太湖平原的水灾,

让百姓在自己的土地安居乐业,成了萦绕在海瑞脑海中的一个重大问题。

明中叶以后,政治黑暗,吏治腐败,朝纲废弛,豪强兼并土地,皇庄、田庄迅速发展,大量农民失去土地成为流民,阶级矛盾日趋尖锐,社会矛盾日趋严重。太湖平原原本就人口繁多,人均土地占有量稀少,但一些皇亲国戚和贪官污吏却贪赃枉法,大肆侵占民田,百姓民不聊生。海瑞人尚未到任,应天十府的官员已是谈“瑞”色变。一些贪赃枉法的官吏,晓得难逃海瑞的法眼,纷纷挂印离去。各豪门大户也纷纷将自己的朱漆大门漆成黑色,以免过于惹眼。出任朝廷织造的太监,也自动减去车马随从,以免其豪华阵容被海瑞撞见。

海瑞上任后一如既往,惩治贪官,打击豪强,疏通水道,修筑水利工程。

他清理并重新丈量土地,平抑赋税,推行“一条鞭法”,强令贪官污吏将吞并的农田退还给农民。原宰相徐阶罢相位后回乡居住,其儿子徐璜横行乡里,仗势欺人,抢占民田,草菅人命。海瑞到任后,徐阶自恃在海瑞犯颜强谏世宗时,曾力救海瑞,于是代子求情,提出交田赎罪。但海瑞不念私情,明确指出:占田应退,犯法当诛。并毫不留情地将徐璜斩首。

史载“南都(南京)人途传巷涌,一时遍在人口也。自大僚至丞郎,无不凛凛奉法。无以片纸取市中物者,其市物必以价,无敢剧饮为大宴乐。雨花、牛首、燕矶诸处,官舫游履顿绝”。

躬历山川 相度水情

海瑞在秉正执法,整治腐败的同时,又兴利除弊,治理水患。他先从实地踏勘和调查研究开始。太湖平原水灾频仍,因其重要的经济地位,明代朝野有关太湖平原治水的理论、主张、措施层出不穷,纷争不断。但海瑞认为“治水之法,既不可执一,泥于掌故,亦不可妄意轻信人言。盖地有高低,流有缓急,蓄有深浅,势有曲直,非相度不得其情,非咨询不穷其致,是以必得躬历山川,亲劳胼胝”。

他深入湖区实地考察,与当地官员、乡野父老、老河工深入访谈。前苏州巡抚吕光洵重视水



海南省博物馆的海瑞雕像

利,实地考察太湖地区的水情后,曾“得其原委,逐一画成图本”,后因调任,未能实施其计划。图本留了下来,海瑞比照其图本,根据自己勘察所得,绘制了整治水患的图簿。他审时度势提出:治理太湖平原水患,必须从整治吴淞江入手。

太湖水溢是太湖平原水患的根本原因,而治理的关键,则是如何将太湖的泄水迅速排入大海。太湖下泄原有三个通道,史称有“三江排水”。三江,指东江、娄江、吴淞江。东江、娄江在唐代八世纪前已淤塞、湮没。宋代仅有吴淞江一条干流泄洪,依靠太湖东北、东南两面的36浦排泄潦水。南宋时因东南海潮侵蚀严重,东南沿海的港浦基本阻塞。元末以后,吴淞江“被海啮,淤为陆”。海瑞在上海知县张寅陪同下勘察吴淞江时,他吃惊地发现,在元末杨瑄《望海》的诗句“吴淞江口海门东,万里京师咫尺通”中,那条太湖通海的主流——吴淞江,宽阔的江滩上竟被淤塞得只剩下一条又窄又浅的细流。

当时治理水患的主张主要有两派:一派主张开疏太湖下游的三条水道,分水泄洪,并疏通东江下游的入海口。另一派的主张是专治吴淞江,其代表人物是归有光。海瑞赞成归有光的主张。因为太湖以前的几次整治,都是“不治其本,而别开津汉以苟一时之利,以致支流愈分,正流日塞”。吴淞江是太湖正流,整治吴淞江,借开疏的水力冲刷扩大,以利泄水。

他上奏了《开吴淞江疏》。在奏疏中,他指出:“三吴水利,当浚之使入于海,从古而然也。娄江、东江系是入海小道,惟吴淞江尽泄太湖之水,由黄浦入海。”并指出,一段时间以来,主管水利的官员,没有很好地尽职,抚按亦

未将兴修水利提到重要的议事日程,终于导致吴淞江淤塞,一遇大的降水,必然洪水四溢。

以工代赈 疏浚吴淞

“一寸堤坝一寸金”,说的是水利工程建设,要耗费大量金钱。吴淞江的疏浚,江堤的修筑,首先要解决的是钱和粮的问题。在当时明朝国家财政濒临破产的情况下,国家拿出的资金是极有限的,主要由地方政府想方设法筹集资金,再本着“谁受益,谁出力”的原则筹集民间资金。

隆庆三年(1569年)十二月,海瑞亲自实地勘察吴淞江段。他委派上海知县张口组织测量“按行改道,量得淤塞为浚地长该14337丈3尺,原江面阔30丈,今议增开15丈,计用工银76102两2钱9分”。海瑞将实地考察勘测所得数据上报,要求批准他统一调配相应受益地区财政的银两,并截留松江地区上缴的公粮20万石。海瑞又将过去衙门留存的部分水利专项资金和各种罚没款、太仆寺少卿史际捐出的两万石粮食,以及朝廷批准动用的钱粮全部集中使用。

整治吴淞江的水利工程自隆庆四年(1570年)正月初三正式开工。海瑞命令苏州推官龙宗武、松江府同知黄成乐具体负责工程,上海知县张寅和嘉定知县邵一本为辅,分别督工。海瑞自己则布袍缓带,冒雨冲风,往来于荒村野水之间,督促、检查水利工程的质量和进度。

工程资金全部集中在海瑞手中,他通过以工代赈召集灾民参加施工。本来政府应给灾民发放赈灾粮款,但因国库空虚,银两无从解决。现在灾民只要出一天工,就能领到一天的钱粮。与以往派工不同,灾民既得到了赈济,解决了生活问题;工程又无须派工,解决了劳工紧缺的矛盾。海瑞亲自发放钱粮,不扣一厘,而随官人役亦未尝横索一钱。主动要求上工地的灾民源源不断,人数达13万之多,劳动热情空前高涨。以工代赈可谓一举两得,既征集到劳工,又赈济了灾民。

不到两月,工程就顺利完成。原预计耗费白银76102两,实际只耗费68397两,节省了十分之一。

开挑白茆 兼行赈济

在工程行将结束前,海瑞又上奏《开白茆河疏》。白茆河是太湖另一泄水通道,位于常熟东北。白茆河因天长日久无人整治,至明朝也已淤塞。海瑞在奏疏中说“《禹贡》称‘三江既入,震泽(太湖)底定’。今天太湖入海之道,南止吴淞江,北止白茆河,刘家河居其中,三处而已。刘家河原通达无滞,若止开吴淞而不开挑白茆,诚为缺事,难免水患”。他还指出到二月中旬,当地青黄不接,大批灾民无所生计,到时发放赈济在所必然,不如乘势一并疏通白茆河。“海瑞的奏疏很快得到朝廷批复。

整修白茆河所用钱粮,一是用整修吴淞江的节余款;不足部分,“借发松江府苏州府练兵银各一万两,镇江府银二万两”。

白茆河水利工程从二月动工,三月底即胜利完工,共用白银41238两。白茆河原来是一条宽仅4丈的小河,拓宽后成了一条宽至7丈的中等河流。

旱涝有备 年谷丰登

吴淞江和白茆河的成功整治,解除了当地百姓的心腹之患,促进了农业生产的发展。史载“由是旱涝有备,年谷丰登。吴民永赖,乐利无穷。公(指海瑞)之开河之功,创三吴所未有矣”。

此后两三年,太湖平原又遭大水袭击,因湖水排泄通畅,并未造成水患。一直到清朝,吴淞江、白茆河水利工程依然发挥着重要作用。

最值得称颂的是,海瑞以工代赈治吴淞,救活了大批灾民。正如海瑞在工程施工前所预计的那样:“吴淞借饥民之力而故道路可通,民借银米之需而荒欠有济,一举两利,地方不胜幸甚!”海瑞实施的以工代赈之法,使得13万灾民渡过了饥荒得以活命。

当时有民谣:“要开吴淞江,须等海龙王。”民谣极言工程之难,但这项艰难的工程被海瑞成功地完成了,人们将海瑞看作是“海龙王”再世,于是“海龙王”的名字便远近传开了。太湖平原的人们用这个称谓表达他们对海瑞的感激和尊崇。(据《中国三峡》)



苏州河——吴淞江进入上海市区段的俗称