

# 推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件

——中央组织部、民政部负责人就印发《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》答记者问

“

在我国实现第一个百年奋斗目标，并向全面建成社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进的重要历史时刻，中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央组织部、民政部负责人就《意见》起草印发和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

**问：**请介绍制定《意见》出台的背景和意义。

**答：**基层治理是国家治理的基石。统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理。习近平总书记强调，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次视察基层，肯定基层防控和治理的重要作用，为推进新时代基层治理现代化建设提供了根本遵循。党的十九届四中、五中全会专门对健全党组织领导的城乡基层治理体系作出部署。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，党中央、国务院决策部署，中央组织部、民政部会同有关部门，在深入调查研究、广泛征求意见、反复论证修改基础上，起草形成了《意见》稿。1月28日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议通过《意见》。近期，中共中央、国务院印发《意见》。

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于基层治理重要批示精神，是推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件。《意见》的印发实施，对于加强党对基层治理的全面领导，构建党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的基层治理体制机制，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，夯实党长期执政和国家长治久安的基层基础，巩固和发扬中国特色社会主义基层治理制度优势，具有重要意义。

**问：**《意见》起草工作主要遵循什么原则？

**答：**在《意见》起草过程中，中央组织部、民政部会同有关部门，认真学习贯彻习近平总书记关于基层治理的一系列新理念新思想新论断，切实提升对新时代基层治理现代化建设的宗旨使命、目标任务、路径策略的理解认识，重点把握了以下几个方面原则：一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想统领基层治理理论、实践和制度创新，充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力。二是坚持党对基层治理的全面领导，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能，确保新时代基层治理现代化建设的政治方向。三是坚持全周期管理理念，总结新冠肺炎疫情社区防控经验，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动中国特色基层治理制度更加成熟定型。四是坚持向基层放权、赋能、减负，持续纠治困扰基层的形式主义问题，让基层干部有更多时间和精力抓落实、强服务、促发展，切实提升基层综合服务、兜底服务能力。

**问：**请介绍《意见》的主要内容和特点。

**答：**《意见》共分为3个板块7个部分：第一板块由导语和第一部分构成，阐述加强基层治理体系和治理能力现代化建设的指导思想、基本原则和主要目标。第二板块由第二至第六部分构成，分别阐述加强基层治理体系和治理能力现代化建设的重点任务。第二部分是完善党全面领导基层治理制度；第三部分是加强基层政权治理能力建设；第四部分是健全基层群众自治制度；第五部分是推进基层法治和德治建设；第六部分是加强基层智慧治理能力建设。第三板块由第七部分构成，突出党中央关于解决形式主义等突出问题为基层减负的部署，阐述加强党对基层治理体系和治理能力现代化建设的有关要求。

《意见》深入贯彻党中央、国务院决策部署，加强基层治理顶层设计，充分尊重各地经济社会发展实际。既注意加强与党的十八大以来中央关于基层治理的决策部署和政策文件对表，增强系统性、协同性，又注意总结党的十八大以来各地基层治理创新实践，增强针对性、可操作性。既着眼“十四五”时期发展目标直至2035年远景目标科学谋划，前瞻布局，又聚焦人民群众操心事烦心事揪心事靶向发力、精准施策。

**问：**请问《意见》对加强党对基层治理的全面领导是如何规定的？



**答：**中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在。加强基层治理体系和治理能力现代化建设，必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。习近平总书记强调，社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员。推进新时代基层治理现代化建设，最根本的一条是加强党对基层治理的全面领导，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。一是《意见》明确党对基层治理的领导是新时代基层治理现代化建设的统领，将坚持党对基层治理的全面领导写入指导思想、工作原则和主要目标，强调必须“以加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键”。二是《意见》将完善党全面领导基层治理制度摆在首要位置，要求加强党的基层组织建设，健全基层治理党的领导体制；构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇（街道）管理体制；完善党建引领的社会参与制度，强调“涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定”；“注重把党组织推荐的优秀人选通过一定程序明确为各类组织负责人，确保依法把党的领导和党的建设有关要求写入各类组织章程”。三是《意见》把加强党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面，结合基层政权建设和基层自治、法治、德治机制建设各自任务，分别明确加强党的全面领导的实现形式，强调“加强乡镇（街道）党（工）委对基层政权建设的领导”，“坚持党组织领导基层群众性自治组织的制度”，强化党组织领导把关作用，全面落实村（社区）“两委”班子成员资格联审机制，“提升基层党员、干

部法治素养”，“加强基层党务工作者队伍建设”。

**问：**请问《意见》对坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体是如何规定的？

**答：**习近平总书记强调，江山就是人民、人民就是江山。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的十九大提出“打造共建共治共享的社会治理格局”，党的十九届五中全会进一步将其提升为“完善共建共治共享的社会治理制度”，深刻阐述了社会治理特别是基层治理“为了谁”“依靠谁”的问题。《意见》围绕“打造人人参与、人人尽责、人人共享的基层治理共同体”的总体要求，对如何充分发挥基层党组织的领导作用、基层政府的主导作用、基层群众性自治组织的基础作用和社会力量的积极作用，作出了系统部署。在加强基层党组织建设方面，《意见》提出增强基层党组织政治功能和组织力，加强乡镇（街道）、村（社区）党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导。在加强基层政权建设方面，《意见》提出要增强乡镇（街道）行政执法、为民服务、议事协商、应急管理、平安建设能力，强调“依法赋予乡镇（街道）综合管理权、统筹协调权和应急处置权，强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权”，“确保管理服务有效覆盖常住人口”，切实解决基层行政执法中“看得见的管不着、管得着的看不见”问题。在加强基层群众自治制度建设方面，《意见》紧扣习近平总书记提出的“健全基层党组织领导的基层群众自治机制”重要指示精神，对组织群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督提出了制度性、规范性、程序性要求，强调

“建立基层群众性自治组织法人备案制度”，“规范撤销村民委员会改设社区居民委员会的条件和程序”，“规范村（居）民委员会换届选举”，“完善党务、村（居）务、财务公开制度”等。在加强社会力量参与机制建设方面，强调“创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制”。

**问：**请问《意见》对提高基层公共服务能力是如何规定的？

**答：**中国共产党始终代表最广大人民的根本利益。践行以人民为中心的发展思想，实现人民群众对美好生活的向往，是广大基层党员干部矢志不渝的奋斗目标，也是评价新时代基层治理现代化建设的成效的第一标准。《意见》着眼于及时、高效回应群众不断增长的美好生活需要，在制度、机制、设施、队伍建设等方面作出系统部署，切实做到居民有需求、基层有服务。在制度建设方面，《意见》提出要“研究制定社区服务条例”，“编制城乡社区服务体系规划”，“完善支持社区服务业发展政策”，“推进社区服务标准化”。在机制建设方面，《意见》提出要优化乡镇（街道）政务服务流程，加快推行市域通办，逐步推行跨区域办理；加强村（社区）综合服务、兜底服务能力建设；强调“实施政府购买社区服务”，“开展‘新时代新生活’服务质量提升活动”。在设施建设方面，《意见》提出要推进城乡社区综合服务设施建设，将综合服务设施建设纳入国土空间规划。在队伍建设方面，《意见》提出要“加强城乡社区服务人才队伍建设，引导高校毕业生等从事社区工作”。同时《意见》还就建设智慧社区信息系统和简便应用软件，提升便民服务效能提出明确要求。

【下转 04 版】