

我国养老机构五年来没有发生重大以上火灾事故

■ 本报记者 王勇

2016年到2020年这五年期间,全国养老机构火灾起数、死亡人数、受伤数同比前五年分别下降17%、66.9%、31.4%,没有发生重大以上火灾事故。

1月29日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍近5年重特大事故整改措施落实“回头看”情况。应急管理部消防救援局副局长曹奇在回答记者提问时,对五年以来养老院等社会福利机构消防安全的相关情况进行了介绍。

曹奇表示,从效果上看,养老机构的消防安全应该说得到了明显改善,火灾形势持续保持平稳。

五年前的大火

2015年5月25日19时30分许,河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生特别重大火灾事故,造成39人死亡、6人受伤,过火面积745.8平方米,直接经济损失2064.5万元。

事故调查报告显示,经调查认定,河南平顶山“5·25”特别重大火灾事故是一起生产安全责任事故。

直接原因是老年公寓不能自理区西北角房间西墙及其对应吊顶内,给电视机供电的电器线路接触不良发热,高温引燃周围的电线绝缘层、聚苯乙烯泡沫、吊顶木龙骨等易燃可燃材料,造成火灾。

造成火势迅速蔓延和重大人员伤亡的主要原因是建筑物大量使用聚苯乙烯夹芯彩钢板(聚苯乙烯夹芯材料燃烧的滴落物具有引燃性),且吊顶空间整体贯通,加剧火势蔓延并猛烈燃烧,导致整体建筑短时间内垮塌损毁;不能自理区老人无自主活动能力,无法及时自救造成重大人员伤亡。

间接原因包括:1.康乐园老年公寓违规建设运营,管理不规范,安全隐患长期存在。2.地方民政部门违规审批许可,行业监管不到位。3.地方公安消防部门落

实消防法规政策不到位,消防监管不力。4.地方国土、规划、建设部门执法监督工作不力,履行职责不到位。5.地方政府安全生产属地责任落实不到位。

事故调查报告提出了六项防范措施:1.落实企业主体责任和政府监管部门安全监管责任。2.加强养老机构安全管理。3.加大对民办养老机构的政策扶持。4.加强消防安全日常监督检查。5.严格养老机构等人员密集场所的消防安全整治。6.进一步加大对违法违规经营和失职渎职行为的查处力度。

深入开展三方面工作

五年过去了,养老院等社会福利机构消防安全工作是如何开展的?有关部门和地方在这方面做了哪些工作?

曹奇在回答记者提问时表示,按照国务院安委会办公室统一部署,去年8月份,应急部会同民政部赴河南平顶山开展“回头看”评估工作,逐一核查涉事人员的责任追究情况,全面评估事故隐患的整改措施落实情况,并通过同类型场所开展检查,来印证整改的成效。从评估情况以及从全国面上掌握的情况看,各级政府和相关职能部门能够深刻吸取火灾教训,举一反三采取有利有效措施,深入开展隐患排查治理,主

要做了以下三个方面的工作:

一是大力整治隐患。各地实施了养老机构消防安全达标提升工程,把养老院消防安全纳入专项整治三年行动和冬春火灾防控的重要内容,大力整治违规使用易燃可燃保温材料、彩钢板等突出问题,全国累计整改隐患42.2万余处。河南省取缔非法运营的养老机构159家,拆除违章搭建的彩钢板建筑251万平方米。

二是切实完善法规标准。针对火灾暴露出来的问题,我们会同有关部门修订了《建筑设计防火规范》《社会福利机构消防安全管理十项规定》,优化调整楼层设置、安全疏散设计、消防设施配置等消防安全标准。河南省颁布实施了老年人权益保障条例,制定出台规范养老机构服务质量11项政策标准,3000余家养老机构推行了安全标准化建设。

三是全面推动安全责任制落实。民政部、应急部建立了综合监管机制和联席会议制度,定期会商工作、通报情况;将消防安全纳入养老服务高质量发展意见、省级政府消防工作考核重要内容,建立了“隐患、整改、责任”三个清单,挂牌督办重大火灾隐患。河南省累计投入了3.4亿元,支持城镇社区养老机构的安全设施建设。

从效果上看,养老机构的消防安全应该说得到了明显改善,



新闻发布会主席台(焦非/摄)

火灾形势持续保持平稳。2016年到2020年这五年期间,全国养老机构火灾起数、死亡人数、受伤数同比前五年分别下降17%、66.9%、31.4%,没有发生重大以上火灾事故。

“下一步,我们将持续推动压实各级、各部门、各单位的消防安全责任,实施消防安全标准化管理;强化综合监管和服务指导,完善长效管理机制,为我国养老事业安全发展作出积极的贡献。”

特别重大事故“回头看”

被“回头看”的不仅是河南平顶山“5·25”特别重大火灾事故,据应急管理部新闻发言人、新闻宣传司司长申展利介绍,近期,国务院安委会办公室组织开展了对2015年至2019年发生的12起特别重大、120起重大生产安全事故整改措施落实情况“回头看”。

据申展利介绍,总的来看,本次“回头看”达到了预期效果,起到了敲钟提醒作用,切实推动有关地方“翻旧账”、找差距。一是查遗补漏解决了一批落实不彻底、不到位的具体问题。二是查找出了一批瓶颈性、根源性、

本质性问题,安全生产工作中的短板弱项得以显露。三是促使各地查摆事故调查处理工作的不足,明确了加强和改进事故调查处理工作的方向目标。

重特大事故严重冲击人民群众的安全感,每一起事故教训都是用生命和鲜血换来的,不能一次又一次在同样的问题上付出生命和血的代价。国务院安委会办将充分用好这次“回头看”成果,督促各地各部门采取扎实有效措施,抓整改、堵漏洞、补短板,健全安全生产长效机制,坚决遏制重特大事故发生。

一是强化责任,认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述,切实扛起防范重大安全风险的政治责任。二是一抓到底,对本次“回头看”发现的问题,特别是事故调查报告明确要求的整改但尚未落实的问题,仍然存在重大风险隐患的问题,要扎实推进整改。三是举一反三,把“回头看”问题整改与贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神结合起来,抓住本地区本行业安全生产主要矛盾、突出问题、重大隐患,切实防控安全风险,维护人民群众生命财产安全。

(上接 07版)

而就整个公益行业而言,对于2021年,我认为可以乐观一点。

一方面经济支撑是有基础的,2020年上半年疫情暴发,部分工厂关停,经济下行,让我们对未来产生担忧,下半年由于政府对疫情的管控非常到位,企业逐步恢复生产,我国的经济快速恢复,甚至世界其他国家很多产品主要依赖我们来生产,从经济增长的质量到大家的信心,预计今年都会呈现很好的恢复状态。

另一方面,中央明确提出共同富裕、发挥第三次分配作用,社会公众将更加关注不平衡、不充分的发展问题。在这样的经济、政策背景下,全民公益慈善的意识、公益的热情在2021年可能会呈现新的局面。

从输血式公益到造血式公益迈进

《公益时报》:脱贫攻坚收官后,原来开展的社会扶贫项目接下来会不会面临资金短缺等问题?

刘文奎:据我们观察,社会捐赠资源东西部分布非常不平衡,区域之间差距较大,中西部的社会组织发展有很大的缺口。从社会捐赠资源来看,2018年全国总捐赠量约为1000多个亿,但是大部分还是流向了东部,西部地区得到的捐赠资金仅占全国捐赠资源的1/3左右;从作为承接社会捐赠资源重要主体的社会组织数量来看,西部的各类社会组织占比更少。以基金会为例,全国现有8000多家基金会中,只有700

多家分布在西部地区,只占基金会总数的1/10左右。我们的一些资助项目希望将资源向西部公益机构倾斜,但是往往发现找不到有足够能力的伙伴。在这一背景下,我们于2020年9月启动了以培育西部地区社会组织为目标的项目“活水计划”。

活水计划从源头入手,培育西部的县域扶贫社会组织,主要从4个方面提供支持:一是资金支持,一个县100万元到200万元,用3到5年的时间支持社会组织组建基本队伍;二是培训支持,包括:项目设计,项目管理,项目执行等能力培训;三是项目支持,他们具备了一定项目执行能力之后,将扶贫基金会的一些项目委托给他们来执行,培育这些西部县域社会组织的能力;四是对接公益市场资源,比如阿里的

95公益周,腾讯的99公益日等,让他们自己有能力来筹款。这就等于给他们修了一个水渠,源源不断的把发达地区的公益资源输送进去,所以我们叫它“公益活水”。该项目发挥的作用就是打造专业的扶贫公益队伍,作为所在地方政府的协助力量,既有能力执行项目,又有能力引入外部资金,来助力解决地方发展不平衡问题。

《公益时报》:对于前期开展的扶贫项目后续有哪些规划?关注对象或领域会发生变化吗?

刘文奎:过去30年扶贫基金会主要在脱贫攻坚方面发力,大部分资源都投入到贫困地区公共服务类如教育、医疗、基础设施改善等方面项目。随着脱贫攻坚工作的胜利收官,我们的工作也将转入乡村振兴方面。未来我们的关注重点仍

将瞄准欠发达地区和低收入人口,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,促进欠发达地区乡村可持续发展,提高低收入人口收入和可持续发展能力。

欠发达地区持续发展,人的能力建设和产业可持续非常重要。基金会在20年前已经开始探索乡村可持续发展方式并且有了成功的经验和项目,比如“百美村宿”通过挖掘当地旅游资源开展旅游扶贫,“善品公社”通过帮助农民生产出好产品,卖出好价格,实现他们的劳动价值等,都可在乡村振兴阶段发挥更大的作用。此外,基金会计划启动的“新农人”培训项目,也将为乡村振兴培养乡村发展带头人。因为有这些经验和项目基础,基金会在助力国家乡村振兴工作中一定能够发挥更大的作用。