

# 《2019年民政事业发展统计公报》发布

■ 本报记者 王勇

“

我国有多少社团、基金会、民非?年度社会捐赠有多少?社工机构和人才队伍发展到哪一步了?养老机构能满足养老需求吗?儿童保护工作有哪些进展?

9月8日,民政部网站发布了《2019年民政事业发展统计公报》,《公报》给出了权威数据。

## 捐赠收入下降 5.1%

《公报》显示,截至2019年底,全国共有经常性社会捐赠工作站、点和慈善超市1.3万个(其中:慈善超市3528个)。全年共有1664.2万人次在民政领域提供了4326.9万小时志愿服务。全国志愿服务信息系统中汇集的注册志愿者近1.4亿人。全国备案慈善信托239个,慈善信托财产规模27.6亿元。

捐赠收入方面,《公报》数据显示,2015年社会组织捐赠收入为610.3亿元;2016年增长到786.7亿元;2017年略有下降,为729.2亿元;2018年增长迅猛,达到919.7亿元;2019年全国社会组织捐赠收入873.2亿元,比上年下降5.1%。这是继2017年出现下降之后的又一次下降。

## 社会组织 比上年增长 6.0%

《公报》显示,社会组织总数在2019年继续增长。截至2019年底,全国共有社会组织86.6万个,比上年增长6.0%;吸纳社会各类人员就业1037.1万人,比上年增长5.8%。

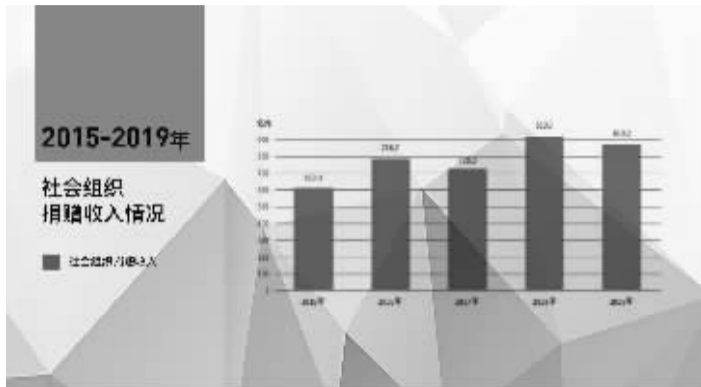
其中基金会共7585家,包含民政部登记213家,省级民政部门登记5242家,市级民政部门登记1534家,县级民政部门登记596家。

从增长趋势来看,基金会从2015年到2019年增长率呈下降态势。2015年、2016年基金会的增长率都达到了16.2%,2017年降到13.5%,2018年为11.5%,2019年的增长率则只有7.8%。

从是否具有公开募捐资格来看,不具有公开募捐资格的基金会一直在持续增长。2015年至2019年的数据分别为3236家、3829家、4629家、5109家、5670家。其中《慈善法》实施后的2017年增长最快,增加了800家。

具有公开募捐资格的基金会的总量则呈现高低起伏的状态。2015年有1548家,2016年增长到1730家,2017年则降到了1678家,2018年重新增长到1925家,2019年则减少了10家,降到了1915家。这种变化是如何产生的十分值得研究。

基金会之外,社会组织中更



多的还是民非和社团。截至2019年底,我国的民办非企业单位共48.7112万家,其中绝大多数是在县级民政部门登记的,共40.5714万个。

社会团体共有37.1638万个,其中在县级民政部门登记的近七成,达到24.8507万个。

在社会组织数量增长的同时,民政部门对社会组织的监管也在加强。2019年全年共查处社会组织违法违规案件7142起,行政处罚6695起。

## 持证社工 53.4万人

《公告》显示,2019年,全国共有7.3万人通过助理社会工作者考试,2.1万人通过社会工作者考试。

截至2019年底,全国持证社会工作者共计53.4万人,其中社会工作者12.8万人,助理社会工

作者40.5万人。

## 2.5亿老人每千名 拥有养老床位 30.5张

《公报》显示,截至2019年底,全国60周岁及以上老年人口25388万人,占总人口的18.1%,其中65周岁及以上老年人口17603万人,占总人口的12.6%。2019年,全国共支出老年人福利经费453.0亿元。

全国共有3579.1万老年人享受老年人补贴,其中享受高龄补贴的老年人2963.0万人,享受护理补贴的老年人66.3万人,享受养老服务补贴的老年人516.3万人,享受综合老龄补贴的老年人33.5万人。

养老机构和设施方面,《公报》显示,截至2019年底,全国共有各类养老机构和设施20.4万个,养老床位合计775.0万张,比

上年增长6.6%,每千名老年人拥有养老床位30.5张。

其中:全国共有注册登记的养老机构3.4万个,比上年增长19.9%,床位438.8万张,比上年增长15.7%;社区养老照料机构和设施6.4万个(其中社区养老照料机构8207个),社区互助型养老设施10.1万个,共有床位336.2万张。

## 2019年支出 儿童福利经费 53.9亿元

《公报》显示,截至2019年底,全国共有孤儿23.3万人,其中社会散居孤儿16.9万人,基本生活保障平均标准1073.5元/人·月。全国共支出儿童福利经费53.9亿元,其中孤儿基本生活保障经费37.2亿元,其他儿童福利经费16.7亿元。截至2019年底,全国共有儿童督导员5.6万人,儿童主任67.5万人。

儿童福利和救助保护服务方面,截至2019年底,全国各类民政服务机构集中养育孤儿6.4万人,基本生活保障平均标准1499.2元/人·月。全国共有注册登记的独立儿童福利和救助保护服务机构686个,床位9.9万张,年末抚养人员4.8万人。其中独立儿童福利机构484个,床位9.0万张;独立未成年人救助保护中心202个,床位0.8万张,全年共救助流浪乞讨未成年人1.8万人次。

## 城市向善 生活更美

### ——成都新时代第三次分配有益探索实践

■ 成都市社会福利和慈善事业发展中心 成都市慈善总会

党的十九届四中全会首次明确以第三次分配为收入分配制度体系的重要组成部分,确立慈善等公益事业在我国经济和社会发展中的重要地位,成为开创中国特色公益慈善道路的战略指引。成都市作为超大规模城市,在新时代积极探索“第三次分配”实践,取得了阶段性探索成效。

## 新时代成都公益慈善道路的“四梁八柱”

成都市委十三届六次全会强调,要统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,同时强调要巩固脱贫攻坚成果,完善稳定脱贫和防止返贫机制。成都市出台了《关于推动慈善事业健康发展的实施意见》,搭建了通过政府推动、社会实施、公众参与、专业运作,动员全社会力量共同打造“尚善之都”,实现“让蓉城充满爱”的城市慈善发展愿景,促进慈善事业健康发展,努力形成与社会保障体系紧密衔接,规范化、专业化、多元化的现代“大慈善”发展新格局。确立了推进阳光慈善、努力推动公正

慈善、营造全民慈善、打造永续慈善的具体举措,这为新时代成都公益慈善道路定下了“四梁八柱”。

## 八大向善力量助力城市精准扶贫

2020年是脱贫攻坚最后一年,成都八大公益向善力量融入城市精准扶贫,其以“慈善一日捐”为代表,凸显全民向善的力量;以锦江区的“飞地+众筹”贫困村产业扶贫模式,凸显众筹资本向善的力量;以建立全国首个基于IPTV电视平台的互联网+精准扶贫创新项目为代表,凸显出了科技向善的力量;以探索“三农”金融服务新模式为代表,凸显金融向善的力量;以“凉山公益教育行”“百

名彝族博士培养计划为代表”,凸显了知识向善的力量;以成都市社会组织乡村振兴联盟为代表,凸显专业向善的力量;以四川海惠助贫服务中心探索“可持续生计发展”为代表,创新产业向善的力量;以成都市慈善总会开展城乡居民大病救助、在蓉非成都籍救助项目、福彩有爱·急难有助项目、精神疾病救助项目、药物援助项目、特殊困难军人家庭关爱项目等健康扶贫项目,创新健康向善的力量。

## 慈善扎根社区打通现代慈善事业“最后一公里”

城乡社区是社会治理的基本单元,慈善立足城乡社区建设,是打通现代慈善事业“最后

一公里”的关键步骤。2014年成都市建立了首支社区慈善基金。2017年,成都市慈善总会联合成都市和谐社区发展促进会,共同搭建“成都市社区(村)公益慈善平台”,截至2019年底,成都市慈善总会设立社区基金518支,募集的社会资金超过1000万。经过多年实践研究,成都公益慈善力量在中国社会出版社公开出版了国内首部社区微基金专著——《聚智借力弘慈扬善——社区微基金的成都创新》。

## 慈善事业助力成德眉资发展同城化

全力推进成德眉资同城化进程,是做强成渝地区双城经济圈的重要举措,公益慈善力量是推动同城化不可或缺的力量。2019年9月,成都市慈善总会与德阳、眉山、资阳共同签署慈善同城化发展战略合作协议。2019年,成都市社会组织发展专项基金资助签约的215个

项目中有10余个来自德阳、眉山、资阳等成都市周边城市的社会组织,探索多地协同发展的初步尝试。2020年成都市第六届公益慈善交流会,将以推进成德眉资公益慈善同城化为主题,共同商讨同城化路径。

“成都公益慈善在城市治理中发挥了独特的善治作用,一是有序引导了慈善力量参与社会救助、养老服务、儿童服务、残疾人福利和社区治理等民政民生事业,提升了城市发展治理的‘软实力’,让成都市成为了一个更有温度的城市;二是慈善事业大力培育生活服务类、公益慈善类和居民互助类社区社会组织力量,这些基层群众性自治组织肩负了传承公益精神与文化的使命,促使公益活动更加规范化、专业化,提升了城市发展治理的广度,增加了普通市民的参与感和归属感”,深圳国际公益学院创始院长王振耀教授对成都公益慈善力量进行了高度评价。

(相关资料和数据来自《2019年成都慈善年度报告》)