

全国 237 个城市启动垃圾强制分类政策落地效果如何?

根据住房城乡建设部的统计,目前,全国有 237 个城市已启动垃圾分类,上海、厦门、杭州、宁波、广州、深圳等 18 个城市生活垃圾分类居民小区覆盖率超过 70%。2019 年“全面启动”和“强制分类”的按钮按下后,各地落实情况究竟如何?“新华视点”记者进行了追踪。

多城通过立法助推垃圾分类

按照国家发展改革委、住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的要求,到 2020 年底,基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系。记者从住建部了解到,浙江、福建、广东、海南等 4 省已出台地方法规,河北等 12 省份地方法规进入立法程序。46 个重点城市中,已有 30 个城市出台生活垃圾分类法规或规章,还有 16 个城市将生活垃圾分类纳入立法计划或已形成草案。

记者梳理发现,出台法规的 30 个城市均对垃圾分类提出强制要求,明确对违法行为进行处罚,其中以罚款为主,警告或限期整改为辅。多数城市规定对个人最高罚款 200 元,对单位最高处罚 5 万元。

截至目前,广州执法立案查处 613 宗,行政处罚近 72 万元。西安市 2019 年 9 月份正式实施垃圾分类,9 月 3 日开出第一张“行政处罚决定书”——雁塔区一小区因垃圾分类引导员不到位及垃圾未分类投放,被罚款 1000 元。

值得注意的是,在 46 个重点城市中,太原、深圳等 16 个城市还用信用惩戒手段,将单位和个人因拒不承担生活垃圾分类责任被处罚的,作为不良行为记录纳入公共信用信息系统,实施联合惩戒。

奖惩并重是此次垃圾强制分类的一个突出特点。北京、上海、厦门、宁波等城市还对生活垃圾分类成绩突出的单位和个人予以表彰或奖励。上海市定期发布垃圾分类的“光荣榜”,评选出示范街镇。深圳规定,分类成效显著的家庭可获得 2000 元补助资金,住宅区最高 30 万元。

各地“花式”探索

值得关注的是,一些地方探索通过物质鼓励,激发市民对垃圾分类的积极性。

西安市长安区探索“垃圾银行”模式,生活垃圾进行分类,粘贴二维码后投入回收箱积分,积分可在指定超市兑换生活用品等。西安市浐灞生态区一家物业公司自主研发了一个线上绿色生活垃圾分类管理平台,其负责人介绍:“小区住户在平台上实名注册成为绿色会员,垃圾回收

后可累计积分,积分可兑换获益。目前浐灞生态区绿色会员用户 5 万余户,一个月大概有 10 吨的可回收物。”

还有一些地方通过科技手段推动垃圾分类。上海推行智能垃圾箱房,需要在规定时间内刷卡才能开箱投放。每张卡“绑定”一户居民,投放时卡对应的居民信息会自动传输到居委会后台。通过刷卡数据和频次,居委会可以判断居民垃圾分类投放情况,快速找到不遵守规定的个体。

垃圾强制分类更带动了相关产业发展。随着源头端分类垃圾规模的提高,后端处理市场迅速扩大。西安市近期将会有 4 家生活垃圾焚烧厂投入运营,餐厨垃圾处理厂等其他终端设施也在建设中。在云南、广西、甘肃、陕西等地一些乡镇和农村地区,小吨位的垃圾热解气化技术近年来不断被投入使用。

投放与装运监管难题待解

据了解,目前,在 46 个重点城市,生活垃圾分类覆盖 7.7 万个小区和 4900 万户家庭,居民小区覆盖率平均达到 53.9%。其中,上海、厦门、杭州、宁波、广州和深圳等 18 个城市覆盖率超过 70%。

垃圾分类达标率也不断提升。广州的生活垃圾回收利用率达 35.6%,已经超过生活垃圾分类制度实施方案 2020 年底达到 35%以上的要求。

上海居住区垃圾分类达标率已从 2018 年的 15% 提升至 90%。根据上海市绿化和市容管理局最新统计数据,上海市日均可回收物回收量较 2018 年 12 月增长 3.7 倍,湿垃圾分出量增长 1 倍,干垃圾处置量减少 38%,有害垃圾分出量同步增长 13 倍多。

与此同时,记者采访发现,目前垃圾分类政策落地仍面临一些问题。例如,一些地方条例明确“不分类不收运”,制定了第三方不定期抽查小区的方案。但基层人员表示,对于没分好的垃圾,环卫车辆不敢不收运,否则大片区域垃圾腐烂影响城市环境和正常运行。上海市一名基层人员说,对小区分类抽查频次较低,“小区一年可能只被检查三四次,震慑作用不够”。

倡导使用环保循环袋的“蔚路循环”团队创始人王曦认为,垃圾分类目前主要靠行政

手段和社区宣教引导,建议厘清政府的管理和监督责任,同时让居民看到垃圾分类的经济和环保价值,全社会共同发力做好垃圾分类。

上海市绿化市容局环卫处处长徐志平建议,探索以技术加管理的方式代替目前主要靠人工值守的监督方式。阿里巴巴环保业务负责人曹启明建议,通过二维码、视频监控识别、物联网感知等技术,实现从投放到处置全周期的数据收集、共享并进行智能化分析,更好地识别、监督混投、混装、混运等行为。

(据新华社)



地方动态

重庆:2019 年社会组织投入扶贫资金 8.28 亿元

2019 年,重庆市扎实抓好社会组织工作,推动社会组织健康有序发展。截至 11 月底,全市共有社会组织 1.75 万家,资产总值达 100 亿元,提供就业岗位 20 余万个。

围绕服务中心,狠抓社会组织培育发展。一是出台《关于大力培育发展社区社会组织的实施意见》,积极培育发展社区社会组织,全市累计培育发展城乡社区社会组织 32988 家,其中登记 3252 家。二是实施行业协会商会直接登记,重点培育发展区块链、物联网、新能源、新材料等新兴领域行业协会商会。全市行业协会商会达到 2065 家,有效

促进了民营经济高质量发展。三是深入推进“放管服”改革,实施“互联网+社会组织”工程,将社会组织行政审批事项纳入“渝快办”,推行社会组织审批事项网上运行,基本实现“一机在手、一网通办”。四是持续推进政府购买社会组织服务,出台《重庆市社会组织承接政府购买服务项目管理指引》,2019 年市级部门预算政府购买社会力量服务 4.14 亿元,实施项目 285 个。

围绕四个服务,狠抓社会组织作用发挥。一是服务脱贫攻坚。推进渝鲁社会组织协同参与脱贫攻坚,去年全市社会组织投入扶贫资金 8.28 亿元,开展扶

贫项目 418 个,惠及困难群众 85.3 万人次。二是服务经济发展。支持社会组织在服务企业发展、规范市场秩序、开展行业自律等方面发挥作用,使其成为推动经济发展的重要力量。三是服务社会治理。深化社区、社会组织、社工人才“三社联动”机制,全面推广“三事分流”经验,解决群众反映问题 26 万余件,化解群众矛盾 12 万余件。四是服务公益事业。募集公益资金 20 多亿元,社会组织成为公益慈善事业的支撑力量。市慈善总会在“99 公益日”募集善款 1.31 亿元,居全国第 2、省级慈善会第 1。

(据中国社会组织网)

北京:发展社会组织支持平台满足社会组织需求

1 月 7 日,在北京市社会组织管理中心的指导下,北京市社会组织发展服务中心与北京社会组织孵化中心以及北部基地、东部基地和创新加速项目等 5 家市级社会组织支持平台联合举办“拥抱未来 共创发展——2020 年北京支持性社会组织年会暨发展论坛”。

“社会组织支持平台是以社会价值和社会责任为根本的机构,其根本目的是促使社会组织更加高效的解决社会问题。而社会组织的成长需要一个渐进的

过程,需要平台运营工作者甘做垫脚石,做幕后英雄。”北京协作者创始人李涛表示,2019 年,市级社会组织支持平台共服务社会组织 7580 家次,惠及从业人员 17786 人次,服务内容涵盖咨询辅导、能力建设、资源对接、交流推广等。

市区街三级社会组织支持平台建设是北京市委社会工作市民政局“十三五”时期扶持社会组织发展、激发社会组织活力的重要举措,通过构建社会组织的综合服务支持平台,转移职

能,购买服务,委托第三方运营,为社会组织提供基本服务、满足需求,排忧解难,提供问题解决方案。目前,全市市区街三级社会组织支持平台已有近 160 家,其中市级平台 5 家,由北京市社会组织发展服务中心、北京市社会组织孵化中心、东部基地、北部基地、发展期社会组织创新加速项目共同组成,代表着上下贯通、覆盖广泛、资源整合、专业规范、多层次、多类型的社会组织培育孵化体系的初步形成。

(据千龙网)

合肥:社会组织高层次交流将获奖补

去年以来,合肥积极推动社会组织在参与政府购买服务中实现健康有序发展。2019 年,全市社会组织承接政府购买服务能力稳步提升,承接项目达到 164 个,较上年增加 50 个,增长 43.86%。

与此同时,合肥坚持将基本公共服务和社会服务作为政府购买服务重点领域,切实增强公共服务供给水平。2019 年,基本

公共服务和社会管理性服务领域实施项目达到 320 个,占项目总数 48.48%。

在政府职能转变中助力分类改革,在 2020 年底前,将由公益二类事业单位承担并且适宜由社会力量提供的服务事项,全部转为通过政府购买服务方式提供。截至 2019 年底,市本级在全省率先完成新一轮机构改革后的部门政府购买服务指导目

录修订与调整。

此外,合肥出台《合肥市关于通过政府购买服务支持社会组织健康有序发展的实施方案》,基本实现乡镇、街道志愿服务联合会全覆盖。作为政策创新,首次将探索社会组织高层次交流和转型智库发展,作为支持社会组织发展的重要举措纳入奖补范围。

(据合肥在线)