

联合国以慈善参与国际和平建设

编译 张菁

“使慈善事业成为和平缔造者，其宗旨是赋予当地社区权力，从而促进自下而上的和平建设进程。”联合国开发计划署金融部门中心主任马科斯·阿西亚斯·内托 (Marcos Athias Neto) 说。为实现联合国可持续发展目标，特别是为了建立公正与和平的社会，需要在公共和私营范围内发展包容性的全球伙伴关系的参与者。慈善部门之间通过互补的办法和新的资金池、技术专长、创造力以及自由度来承担更大的风险，具有独特的地位，可以发挥关键性的作用。为此，联合国开发计划署于2014年与美国基金会中心和洛克菲勒慈善咨询机构(RPA)共同启动了可持续发展目标慈善平台(SDGPP)。这一全球倡议旨在将慈善事业与知识和网络联系起来，以深化协作、利用资源并保持影响力。下面，我们将探讨该平台迄今为止为和平与正义事业做出贡献的两个例子。

促进和平与可持续发展

哥伦比亚终于在2016年达成了一项协议，结束了政府与哥伦比亚革命武装力量(FARC)之间30年的冲突。慈善部门完全有能力在建设和平进程中发挥领导作用——许多慈善组织已经在发生冲突的地区运作，并与当地社区建立了信任，愿意承担风险，并且保持政治中立。最重要的是，慈善组织可以采取建设和平所需的长期办法。目前的主要成就包括改善环境条件，帮助社区领导人更积极地参与培训进程和提供教育方案，在两个目标城市增加公民的参与度。

在福特基金会的支持下，SDGPP与哥伦比亚家庭和公司基金会协会(AFE Colombia)合作，完成了一份关于哥伦比亚和平与可持续发展的报告，这



哥伦比亚乡间的农贸市场



印度卡马尔部落妇女正在制作竹篮

份报告为慈善组织提供了具体的建议，以支持哥伦比亚向和平的过渡。

此外，在四个农村发展目标中汇集了140个关键利益相关方，一起讨论哥伦比亚基金会和其他行动者在新农村环境中面临的挑战和机会。这些研究着眼于改善农村人口生活条件、增加农村青年受教育机会以及使农业以外的收入和就业机会多样化的方法。

最后，17个地方基金会在

哥伦比亚最贫穷的地区之一安蒂奥基亚(Antioquia)合作制定了可持续发展问题的联盟区域发展计划，这一地区是受战争影响的地区之一。这项联合倡议由三个部分组成：

★通过改善供水基础设施、获得饮用水和环境意识，改善目标社区的健康

★加强社区组织，缓解紧张局势，确保整个教育周期的无障碍教育

★通过提供技术和财务培

训，增加创收机会。在橡树基金会(Oak Foundation)、阿瓦桑特基金会(Avasant Foundation)和全球妇女基金(Global Fund for Women)的支持下，印度的SDGPP与恰尔肯德邦(Jharkhand)政府合作，促进和加强《森林权利法》，重点关注两性平等和社区森林权利(CFR)。目前，该平台在印度的主要活动包括：

★建立地区FRA小组，以协调、监控、促进培训、管理数据、获取/生成地图、合并和维护案例记录以及纠正冲突和申诉

★编制地区CFR地图集，其中包含可能有资格在一个地区获得CFR认可的村庄的相关信息

★开发FRA管理信息系统，上传实时分类数据，并帮助邦和地区行政当局跟踪执行情况

★为地方一级机构，如Gram Sabhas、森林权利委员会和当选代表编制FRA培训资源包以及相关政府官员的信息包

★增加妇女获得关于森林资源评估的信息的机会

★增加妇女在森林权利委员会和地方一级妇女集体中的代表性

训，增加创收机会。

2018年，约有500人(占所服务社区的40%)直接受益于这一举措。主要成就包括改善环境条件(流域清洁、重新造林和废物管理)，社区领导人更积极地参与培训进程和教育方案，以及增加两个目标城市的公民参与度。

支持传统社区

估计有2.5亿人生活在印度的森林中和周围地区，其中1亿人是土著阿迪瓦西人(Adivasi)或部落人口。这些传统的森林居民主要依靠森林资源谋生。然而，由于印度殖民森林法的延续，数十年来，他们关于林地的习惯权利一直被剥夺，他们往往被视为是在侵占他们居住的土地。

2006年《森林权利法》(FRA)承认社区森林权利(CFR)(至少理论上是这样)以及个人森林权利(IFR)，该法规定归还森林权利。然而，自颁布以来，它基本上忽视了与土地权和社区森林权利相关的性别层面。这些权利对加强地方自治特别重要。

迄今为止，在恰尔肯德邦已查明有72个部落人口的森林村庄，需要恢复这些村庄的森林权利，包括社区对共同财产资源的权利。2018年，提交了54份新的关于CFR的索赔，涉及6个区的930名妇女的权益，并确定了91名潜在的女性领导人进行进一步的合作。

实践表明，在全球社区的建设和发展过程中，慈善组织可以通过建立运营方案和法律上的合规管理，获得社区信任，在政治中立的平台上开展行动，承担风险，并长期存在。

(据英国《联盟》杂志，原作者：纳塔利亚·皮亚盖，SDG慈善平台/开发署的方案干事；西布伦·莫尔特森，SDG慈善平台的研究与沟通实习生)

