

“中国《慈善法》2018年实施报告”在京发布

2018年慈善信托合同金额累计 19.8 亿元

■ 本报记者 张明敏

“

慈善事业的发展离不开改革创新,2018年是中国改革开放40周年,中国的慈善事业在此阶段经历了巨大的发展:自1981年中国第一家全国性基金会的成立,到2008年汶川大地震救援和灾后重建中超过1000亿元的慈善捐赠以及年度净增的1400多万志愿者,直至2018年底,全国共登记认定5260家慈善组织,年度新增1349家;慈善信托总金额逾20亿元;互联网公开募捐信息平台总筹款近58亿元。2018年,《慈善法》的实施工作在延续前两年实施工作经验的基础上,又呈现诸多值得关注的新进展、新趋势。

9月1日,《慈善法》实施已满三周年,北京师范大学中国公益研究院在京发布“中国《慈善法》2018年实施报告”。2018年,《慈善法》配套法律政策进一步健全,《慈善组织信息公开办法》《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》相继发布,志愿服务、慈善税收等领域发布多个配套文件。报告数据显示,2018年全年,全国登记认定1349家慈善组织,其中229家获得公开募捐资格,20家互联网募捐信息平台总筹款额超过31.7亿元,慈善信托备案新增87单,合同金额累计19.8亿元。

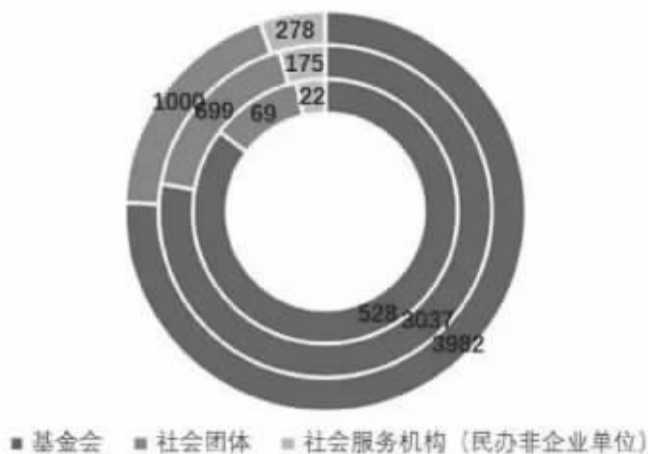


图1 2016-2018不同类型慈善组织变化趋势 (单位:家)

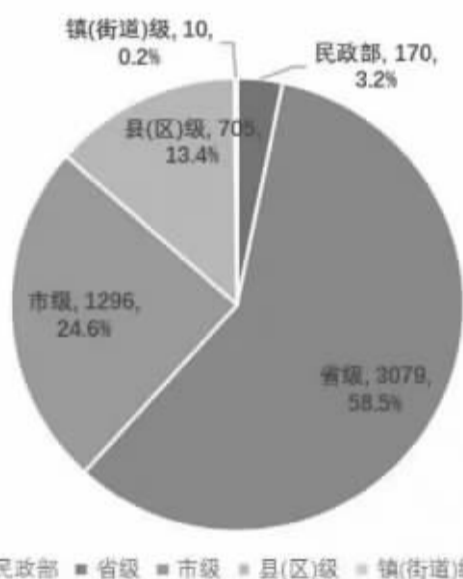


图2 2018年慈善组织登记主管机关层级分布 (单位:家)

推动《慈善法》本地化实施

2018年,多个省市正逐步推进《慈善法》在本地的有效落实,31个省份出台160余个慈善及社会组织相关政策规定,内容涵盖慈善组织登记认定、公开募捐备案、信息公开、监管、志愿服务、社区社会组织发展等。

在综合性文件方面,2018年,《浙江省实施〈慈善法〉办法》《安徽省实施〈慈善法〉办法》相继发布,《陕西省实施〈慈善法〉办法》公开征求意见并于2019年发布。北京市则对《北京市促进慈善事业若干规定》进行修订并将草案公布征求意见,有望2019年正式发布。

慈善组织 5260家,广东居首

截至2018年12月31日,全国累计登记认定慈善组织达5260家,较2017年底增长34.5%。慈善组织集中在东部地区及较发达省份,其中广东以748家慈善组织居首位,占全国慈善组织总量的14.2%;北京、浙

江以728家、630家分列二、三位。宁夏、广西、山东增速排名全国前三位。

2018年,各层级、各类别组织登记认定工作均有所推进,超六成在省级以上民政部门登记认定,市、县(区)两级民政部门登记认定比例由2017年底的34.3%上升到38.2%。慈善组织中约四分之三为基金会,社会团体、社会服务机构(民办非企业单位)类慈善组织比例则分别由17.9%和4.5%上升到19.0%和5.3%。值得关注的是,北京96.5%的基金会已登记认定为慈善组织。在全国,这一比例为57.7%(3982/6896)。

超千家慈善组织获公募

截至2018年底,5260家慈善组织中有1235家获得公开募捐资格,共备案7639个募捐活动。中国社会福利基金会备案募捐活动数量最多,达487个。获公募资格的组织中,基金会与社会团体各占60.6%和38.9%,只有6家社会服务机构。约六成公募组织在省级以上民政部门登记,

与2017年底相比,在市、县(区)两级民政部门登记的组织占总量的比例由37.7%增长到39.7%。

从地方工作开展来看,贵州省公募慈善组织占全省慈善组织的比例高达63.6%。此外,四川和湖南两省也有超过半数的慈善组织获得公募资格。总体而言,中西部地区慈善组织获得公开募捐资格的比例较高。

互联网募捐平台增至20家

随着2018年6月民政部公布第二批9家互联网公开募捐信息平台名单,在中国慈善信息平台、基金会中心网退出后,民政部指定平台达到20家,其中6家由社会组织(5家基金会、1家社会团体)运营。

以上平台2018年全年为全国1400余家公募慈善组织发布募捐信息超过2.1万条,吸引84.6亿人次网民关注和参与,总筹款额超过31.7亿元,同比2017年增长26.8%。筹款额前三名的平台分别为腾讯公益(17.25亿元)、支付宝公益(6.7亿元)和阿里巴巴公益(4.4亿元)。

慈善信托备案数翻倍

2018年,第十届“中华慈善奖”首次将慈善信托纳入评选范畴,国投泰康信托有限公司的“2016年国投慈善1号慈善信托”最终获“慈善项目”奖,社会公众对慈善信托的关注有所提升。

截至2018年底,我国慈善信托备案总数为154单,慈善信托财产总规模达到19.8亿元。2018年度慈善信托备案87单,同比2017年增长93%。信托合同金额总规模11.3亿,同比2017年增长28%。2018年,慈善信托设立目的排名前五位的分别是扶贫、公益慈善、教育、儿童福利和环保,并出现了以公益金融、社会组织能力建设、青年创业就业、乡村发展、一带一路为主题的慈善信托,信托目的日渐拓展。

志愿服务迎来发展机遇

2018年,我国志愿服务在服务规模、领域、制度和机制层面均有重大进展:截至年底,全国实名注册志愿者人数超过1亿,参与重大活动的志愿者数量众多,例如进博会提供服务志愿者逾5000名。同时,多个领域均对志愿服务提出了需求:扶贫、养老、环保和“一带一路”四大领域都将为2019年的志愿服务创造新机遇。

科技助力慈善信息透明化

公益行业的信息公开是近年来公众持续关注的热点问题,相关部门出台了一系列法律法规和配套文件,规定了相关组织的权利和义务,其中,科技成为信息公开工作的有力推手。

2018年民政部印发《“互联网+社会组织(社会工作、志愿服务)”行动方案(2018-2020年)》,旨在依托“互联网+”,促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康有序发展;慈善中国、社会组织信息公开平台等借助互联网和大数据技术打造了有效的

信息公开渠道;区块链技术也在公益领域得到越来越多的应用:蚂蚁金服的善款追溯、京东公益的物资追溯、成都青年志愿服务区块链证书以及爱佑慈善基金会的儿童医疗救助数据公示等。

信用信息管理体系基本建立

民政部2018年11月发布的《公开募捐违法案件管辖规定(试行)》明确规定了针对不同类型的公开募捐违法案件,各级民政部门如何划分管辖权责。在中央完善慈善监管制度的同时,各地监管部门也结合地方特色和实际需求,通过建立社会组织综合监管平台、开展基金会公益慈善项目专项抽查审计工作等方式进行执法工作创新。

2018年1月《社会组织信用信息管理办法》发布后,各级各地民政部门积极落实相关规定。中国社会组织公共服务平台设立“活动异常名录”和“严重违法失信名单”两个信息模块,民政部和地方各级民政部门依据《社会组织信用信息管理办法》公布被列入名单的社会组织信息。截至2018年底,列入活动异常名录公示的社会组织共计1069家,列入严重违法失信名单的社会组织共计970家。

链接

2019年7月29日,民政部举行第三季度例行新闻发布会,介绍慈善事业、社会工作、志愿服务等情况。2018年度,全国社会捐赠总额超过900亿元。截至目前,全国登记认定慈善组织超过7500个,净资产合计约1600亿元;目前设立慈善信托204笔,信托合同规模约22.48亿元。社会工作专业人才队伍规模达到120余万人,其中43.9万人取得社会工作者职业资格证书。目前,全国注册志愿者超过1.2亿人,依法登记的志愿服务组织已有1.2万个。2019年上半年,全国销售福利彩票977.57亿元,筹集公益金281.89亿元。

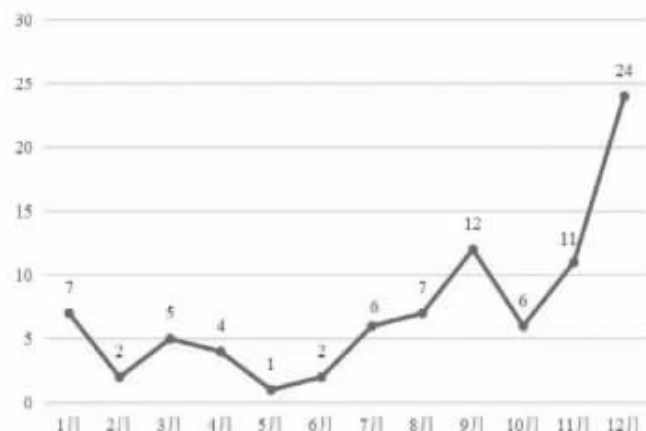


图3 2018年慈善信托备案数量增长情况 (单位:单)