



从左到右依次为石家庄市民政局向报恩社工中心出具的第一、二、三份调查通知书

从左至右依次为:石家庄市民政局向报恩社工中心出具的需提供资料清单、“短信公文”截图、石家市民政局谢晓艺与段非聊天记录

# 爆粗口引发社会关注 民政局工作人员调查“非法募捐”反被举报 涉事机构涉嫌非法开展互联网公开募捐

■ 本报记者 武胜男

近日,“石家庄市民政局一领导辱骂社工”事件引起社会热议。据澎湃新闻报道,8月12日,石家庄报恩社会工作服务中心(以下简称“报恩社工中心”)联合创始人段非,实名举报市民政局慈善事业和社会工作处处长李彦丰辱骂恐吓社工。李彦丰称,报恩网(报恩社工中心)涉嫌“非法募捐”“问题非常严重”“马上就要判刑”,并多次爆粗口。李彦丰爆粗口的相关录音也在网上被曝出,引发社会关注。

目前舆论一片哗然,但网络的声音,以及媒体的报道似乎出现了一边倒的局面。“新京报评论”微信公众号发布的《民政局官员恐吓辱骂社工,令“好人”寒心》一文被人民日报、人民网、腾讯网、搜狐网等多家媒体转载,网友的关注点多在于“领导骂人”“社工被辱”等。

民政局官员李彦丰骂人为实,而有着“中国好人”之称的段非及报恩社工中心涉嫌公开募捐是否为虚?对此,《公益时报》记者联系到石家庄市民政局和段非本人就此事进行了解。

## 民政局调查方式存疑

报恩网由段非、许利娜二人创办于2006年。在此基础上,2016年10月,二人在石家庄市民政局注册了石家庄报恩社会工作服务中心,机构从事青少年、老年人、残疾人等领域社会工作服务活动。

今年5月6日上午,石家庄市民政执法大队对段非进行约3小时的调查询问,期间并未向段非及报恩社工服务中心出示执法手续。

5月15日市民政执法大队通知报恩社工中心去执法大队领取执法手续,报恩社工中心于5月15日下午收到了盖章时间是5月6日的调查通知书。

段非认为,此举涉嫌程序违规执法,伪造公文时间,后补调查通知。段非表示,公文中没有明确的立案号、没有约定调查的时间,没有执法人员的信息,没有调查的具体内容,且调查依据涉嫌未审先判,有罪推定。

5月15日,市民政执法大队向报恩社工中心出具了一份落款为“石家庄市民政局综合执法大队”的“需提供的资料清单”,要求报恩社工中心于5个工作日内提供以下资料:

- 一、2016年成立至今,石家庄报恩社会工作服务中心的银行对账单。
- 二、2016年10月至今,石家庄报恩社会工作服务中心所有正式工作人员名单、联系电话及工作时间。
- 三、截至目前,报恩网和石家庄报恩社会工作服务中心共筹集500万善款。提供在组织募

捐活动的名称、募捐金额、资金账户及资金使用情况的说明。

四、募款物资的存放地址。

五、在网上或现场进行的义拍活动共进行了几次,每次义拍活动所得金额及资金的存放账户。

六、报恩网建立时间,开始募捐时间,以石家庄报恩社会工作服务中心名义发起募捐的时间。

七、石家庄报恩社会工作服务中心现在工作地址及联系电话。

段非认为,该执法文书中,缺少明确的调查原因、所调查事项的法律依据、提交材料的具体截止时间和执法人员的信息及联系方式。

6月6日石家庄市民政局给出的第二份调查通知书中还出现了名称错误,将“石家庄报恩社工服务中心”写为“石家庄市报恩社会工作服务中心”。

6月14日,报恩社工中心收到了民政局出具的第三份调查通知书,且对前两份调查通知书未做任何解释。

段非还对这期间发生的“综合执法大队烟海军向报恩社工中心下发短信公文”“慈善社工处谢晓艺以个人身份执法”等不合理执法现象表示质疑。

石家庄市民政局慈善事业和社会工作处处长、调研员等,没有经过任何调查取证,直接将他的机构界定为“非法募捐”,对此,段非认为,无论按照《行政许可法》《公务员法》,还是按照《慈善法》,都不符合相关法条规定。

段非告诉《公益时报》记者,他只向石家庄市民政局提交了合理执法的部分资料,当记者表示也要一份资料时段非并未提供,他表示现在不是自证清白的时候,并声称自己的机构知法守法,有自己的法

律顾问,不会涉嫌违法。

段非猜测,石家庄市民政局对报恩社工中心的调查是因李彦丰个人对“60敬老餐厅”项目“眼红”、不满而进行的打压。

## 民政局不做回应 称“时机未到”

今年5月份开始,报恩社工中心就“石家庄市民政局相关工作人员涉嫌违法打击民间社工组织”“辱骂社工”为由通过石家庄市民政局局长信箱举报2次,但没有得到任何回复。经过政府网站纠错举报3次后,民政局告知,如果举报属实,将会严肃处理。

《公益时报》记者就此事发函要求采访石家庄市民政局,并致电其下多个部门,其工作人员口径一致,均表示“不对媒体透漏消息”。石家庄市民政局办公室向记者表示:“已经对此事开展相关调查,报恩社工中心(公开募捐)没有备案,没有批准,没有经过审批,目前民政局掌握的资料已经证明该机构涉嫌非法募捐,不过公众情绪刚刚平复,时机尚未成熟,暂不接受媒体采访。”

目前,虽然无法就段非单方面的质疑就对石家庄市民政局的执法方式合理性做出判断,但其工作人员以辱骂的方式展开工作,这显然大大出乎了被执行方和公众的意料。

## 报恩社工中心 是否涉嫌非法募捐

此前段非在公开报道中表示“报恩网已筹集善款500余

万元”。

报恩社工中心2016年10月在石家庄市民政局注册为民办非企业单位,但至今并未认定为慈善组织,按《慈善法》规定不具备公开募捐资格。段非曾在此前的公开报道中表示过,“报恩网成立13年至今筹集善款500余万元”。但“报恩网”属于网站,并非社会组织,如以网站名义募捐确实涉嫌违法。既然没有公开募捐资格,500余万善款究竟以什么方式筹得?

段非告诉记者:“目前进行筹款的有‘60敬老餐厅项目’,因报恩社工中心本身不具备公募资质,所以找到了具有公募资质的爱德基金会合作,善款接收方也为爱德基金会,目前在腾讯公益乐捐平台发布筹款信息,并在民政部备案。”

社会组织在没有公募资质的情况下把筹款项目放在具有公募资质的组织下去发起是合法的。但被问及以往的善款筹集和使用情况,段非没有给出回应。而记者在报恩网也未查询到报恩社工中心的财务公示信息。

## 分站点涉嫌公开募捐

据了解,报恩网在河北省设有多家分站点,但目前记者只在网上找到“报恩网宁晋站”,记者以捐款为由拨通了“报恩网宁晋站”微信公众号预留负责人的电话,对方起初没有否认自己是该站点负责人的身份,他告诉记者“我们不接受捐款”,后称此号已经易主,不了解记者之前说的关于报恩网宁晋站的消息。

名为“报恩网宁晋站”的公众号在2018年9月13日发表推

文《八月十五前慰问孤寡老人正在募捐中……》,此文以中国报恩网·宁晋站为名,为河北宁晋县纪昌庄乡60位鳏寡孤独老人公开募捐,文中将捐款人的姓名和捐助金额进行公示。

2018年12月18日发表的《中国报恩网·宁晋站年会筹备中》、《报恩网年会倒计时》中公布两次筹款的捐赠明细。然而,在本文发出前,该公众号下面的所有推文已经被删除,并更改公众号名称为“好人心痛”。

记者联系到报恩网·宁晋站年会捐款负责人橄榄,她向记者表示,她经朋友介绍在报恩网·宁晋站做志愿者,年会筹款在“报恩网宁晋站”微信公众号以及名为“报恩宁晋”的微信群、志愿者朋友圈发布,大家以微信红包形式把善款发给筹款负责人,后由筹款负责人统一交给活动负责人,在收善款后也并没有开出捐款票据。

因公众号本身的定位是不特定人群,通过公众号募款实际性质为“公开募捐”。宁晋站是众多分站中的一个,而其他众多分站是否也采用这种方式进行公开募捐呢?

“中国好人”段非确实获得过很多荣誉表彰,也做出了有影响力的项目,帮过很多真正需要帮助的人,但这些加冕并不能证明段非及所负责的报恩网、报恩社工中心就是遵纪守法的社会组织。做公益行善没错,但一定要在合法范围内做事助人。

我国在2016年颁布实施《慈善法》以来,对社会组织的监督力度越来越强。社会组织在敏感的筹款方面易踩雷区,切记学习和遵守相关法律,避免好心办坏事。