

# 宜宾地震互联网公募备案情况调查

■ 本报记者 王勇

6月17日22时55分,四川宜宾市长宁县发生6.0级地震。应急管理部立即启动应急响应,四川省启动地震应急二级响应,多支救援力量紧急奔赴现场救灾。

社会组织也紧急行动起来,调配救灾物资,派人赶赴现场,多家基金会在地震发生后极短的时间内就在互联网公开募捐平台发起了公开募捐。

这些募捐项目得到了广大网友的热情支持,6月18日白天,多个项目的募款额迅速攀升。那么,这些捐款会被科学合理用到宜宾地震灾区吗?

按照《慈善组织公开募捐管理办法》(以下简称《管理办法》)规定,开展公开募捐活动,应当依法制定募捐方案。有了募捐方案,募捐目的、受益人、募得款物用途、募捐成本、剩余财产的处理等情况就明确了。募捐款物的使用就有章可循了。

《管理办法》还规定,慈善组织应当在开展公开募捐活动的十日前将募捐方案报送登记的民政部门备案。

重大自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等事件的突发性,无法在开展公开募捐活动前办理募捐方案备案,《管理办法》应当在公开募捐活动开始后十日内补办备案手续。

为了了解宜宾地震募款究竟会如何使用,《公益时报》记者在“慈善中国”查询了一下这些项目的募捐方案,结果……(多图,结论见结尾)

## 中国社会福利基金会

中国社会福利基金会在水滴公益发起了“宜宾地震紧急救援”项目,筹款目标150万元。使用的项目备案编号是53100000500019795AA18581。

同时,北京平澜公益基金会使用中国社会福利基金会的公募资质在腾讯公益上也发起了“紧急驰援宜宾地震筹款”项目,筹款目标55万元。使用的项目备案编号也是53100000500019795AA18581。

在“慈善中国”使用编号“53100000500019795AA18581”查询,对应的募捐活动是“梧桐成长计划”,起止时间经2019年4月19日补正之后为2018年7月9日至2020年7月31日。

募捐款物用途是:用于困境儿童、贫困老人、贫困妇女、残障人士、山区孩子、贫困家庭等群体生活费用、医疗费用、教育费用、基础设施费用等。

在募捐进展情况一栏,显示的是截至2019年6月18日,慈善组织就该募捐方案尚无进展描述。

## 深圳壹基金公益基金会

深圳壹基金公益基金会(壹

基金)在轻松公益发起了“四川宜宾地震,壹家人紧急驰援”项目,筹款目标1004500元。在蚂蚁金服公益发起了“宜宾地震,救在壹线”,筹款目标是499682元。使用的项目备案编号都是53440300567057518CA18065。

在“慈善中国”使用编号“53440300567057518CA18065”查询,对应的募捐活动是“12.16宜川地震救援”。这一项目是针对2018年12月16日四川宜宾文县发生的5.7级地震的。起止时间为2018年12月28日至2019年12月31日。

募捐款物用途是:筹得款物用于购买、运送紧急救灾箱、睡袋、温暖包等物资供给受灾群众。

在募捐进展情况一栏,显示的是截至2019年6月18日,慈善组织就该募捐方案尚无进展描述。

## 中华少年儿童慈善救助基金会

中华少年儿童慈善救助基金会在腾讯公益发起了“益起救灾 驰援四川长宁县6.0级地震”项目,筹款目标726000元。使用的项目备案编号是“53100000500021537WA17113”。

在“慈善中国”使用编号“53100000500021537WA17113”进行查询,对应的募捐活动是“中华少年儿童慈善救助基金会生存救助项目”。起止时间是2018年1月1日至2028年12月31日,有效期长达10年。

募捐款物用途是:用于困境儿童医疗资助、教育资助、家庭生活资助、心理培训、教师及保育员补助等。

在募捐进展情况一栏,显示的是截至2019年6月18日,慈善组织就该募捐方案尚无进展描述。

## 中国扶贫基金会

中国扶贫基金会在蚂蚁金服公益发起了“宜宾地震救在身边”项目,筹款目标233333元。使用的项目备案编号是“5310000050000784XYA19015”。

在“慈善中国”使用编号“5310000050000784XYA19015”查询,对应的募捐活动是“紧急救援,有你救有力量筹款活动”。起止时间是2019年5月31日至2020年12月31日。

当时的捐赠目的是:通过倡导全民参与、关注广西水灾等受灾地区,为受灾地区第一时间提供保障。

募捐款物用途是:用于灾情排查与评估、伤员转移、医疗巡诊、卫生消杀、物资发放等救援工作,根据灾区需求和缓急程度,分阶段调集与采买食品/水、彩条布、服装、粮油、生活用品等救灾物资,向受灾群众发放。

在募捐进展情况一栏,显示的是截至2019年6月18日,慈善组织就该募捐方案尚无进展描述。

## 中国红十字基金会

中国红十字基金会在蚂蚁金服公益发起了“宜宾地震家庭箱驰援”项目,筹款目标600000元。使用的项目备案编号是“531000005000160090A18012”。

在“慈善中国”使用编号“531000005000160090A18012”查询,对应的募捐活动是“备灾救灾基金”。起止时间是2018年1月3日至2030年1月1日,有效期长达12年。

募捐款物用途是:为灾区群众购买所需生活用品,保障灾区群众一周应急生活。

在募捐进展情况一栏,显示的是截至2019年6月18日,慈善组织就该募捐方案尚无进展描述。

## 四川科技扶贫基金会

四川科技扶贫基金会在蚂蚁金服公益发起了“宜宾地震紧急驰援”项目,筹款目标500000元。使用的项目备案编号是“53510000555792435QA18014”。

在“慈善中国”使用编号“53510000555792435QA18014”查询,对应的募捐活动是“突发灾害备灾救灾”。起止时间经2018年11月3日补正后为2018年8月7日至2021年12月31日。

捐赠目的是:为今年可能发生的洪涝、泥石流、地震等灾害提前备灾、联合行动、快速响应,减少人员财产损失。

募捐款物用途:用于灾后物资采购,为受灾地区居民提供防潮垫、防寒服、雨伞、雨衣等急需物品助力灾后重建,经济恢复,以及灾后居民心理疏导。

## 结论

发起互联网公开募捐的这些慈善组织在募捐页面均发布了项目备案编号,但这些备案大多数并不是针对此次宜宾长宁地震,而是使用了过往还在有效期的项目备案。

之前的项目备案是根据当时的筹款目的设计的,新的筹款活动明显并不能沿用旧有的募得款物用途、募捐成本、剩余财产的处理等设定。那么究竟以何为准呢?主管部门和公众该如何监督呢?

当然《管理办法》规定:为同一募捐目的开展的公开募捐活动可以合并备案。公开募捐活动进行中,募捐方案的有关事项发生变化的,慈善组织应当在事项发生变化之日起十日内向其登记的民政部门补正并说明理由。



6月18日,救援人员在长宁县双河镇搜救。新华社发(曾朗/摄)

可以看到前述有些项目本就是为救灾备案的,可以视为为同一募捐目的开展的公开募捐活动,可以合并备案。

慈善组织还可以进行备案补正,但补正之后之前的项目后续工作该如何处理呢?比如:进展情况的相关信息该如何公布?

《慈善组织信息公开办法》规定:

具有公开募捐资格的慈善组织开展公开募捐活动,应当在公开募捐活动结束后三个月内在统一信息平台公开下列信息:(一)募得款物情况;(二)已经使用的募得款物的用途,包括用于慈善项目和其他用途的支出情况;(三)尚未使用的募得款物的使用计划。

公开募捐周期超过六个月的,至少每三个月公开一次前款第(一)、第(二)项所规定的信息。

如前所述,前述的备案项目大多已经过了半年以上,但项目进展情况都是空白。新旧项目在一个备案里,又该如何公布呢?

既然《管理办法》规定此类募款可以在在公开募捐活动开始后十日内补办备案手续,为什么还会出现这一情况呢?

或许是由于募捐方案属于平台必须显示的信息。《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本管理规范》规定,平台为慈善组织发布公开募捐信息,应在页面显著位置公布慈善组织全称、统一社会信用代码、公开募捐资格证书、募捐方案、联系方式等募捐信息查询方法。

但真的来不及进行项目方案设计并备案吗?

爱德基金会6月18日也在蚂蚁金服公益发起了“紧急驰援宜宾地震”项目,筹款目标是2000000元。使用的项目备案编号是“5332000050917103XBA19063”。

在“慈善中国”使用编号“5332000050917103XBA19063”查询,对应的募捐活动是“紧急驰援宜宾地震”。起止时间是2019年6月18日至2020年5月17日。

募捐款物用途是:爱德基金会将根据受灾群众具体需求,按照国际和国内人道主义救援标

准,为他们提供食物、饮用水、卫生用品和生活用品等,并关注灾后的重建工作。

很显然,爱德基金会是先进行了备案在发起的公开募捐,而且在6月18日一天完成了这些工作。据该基金会介绍,备案的时候针对灾害类项目,慈善中国网站上有一项“是否为应对重大自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件”,如勾选“是”,则可以从当天开始备案。

类似的还有重庆市慈善总会,他们发起了“长宁,我们与你在一起”项目,6月18日备案,募捐方案备案编号“51500000504029915YA19007”。

截至6月18日16点,四川省红十字基金会、成都市残疾人福利基金会等也完成了相应的备案。

## 反馈

6月19日,壹基金发布《关于慈善中国备案的说明》,除阿里巴巴公益渠道外,腾讯公益、轻松公益、水滴公益、支付宝公益、易宝公益、新浪微公益、京东公益等渠道上线筹款项目均使用了2018年12月16日宜宾地震筹款备案号:53440300567057518CA18065

由于在同一地区发生同一类型的重大自然灾害,在上线筹款项目的同时,壹基金首先沿用了去年该项目的备案号。与此同时,6月17日23时,壹基金同步在慈善中国后台提交了此次2019年6月17日宜宾地震公开募捐的项目备案申请。

关于慈善组织就募捐方案尚无进展描述,壹基金表示,上线项目的相关进展均已在各个筹款渠道更新,及时向捐赠人汇报,日常也在壹基金官网、微博、微信、今日头条等平台披露进展与报告,欢迎壹家人登陆查看。目前,正在安排针对该项目在慈善中国平台上项目进展的补录。感谢捐赠人、互联网筹款平台、爱心企业等的支持,共同伸出援手帮助灾区渡过难关。