

# 2020年行业协会商会脱钩改革基本完成

■ 本报记者 王勇

近日,行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组办公室发布《关于做好全面推开地方行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知》,要求各地区、各部门和行业协会商会要全面实施行业协会商会脱钩改革,确保省、市、县各级行业协会商会与行政机关脱钩改革在2020年底前基本完成。

6月19日,行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组办公室在京举办了全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革工作动员部署暨专题培训班。

国家发展改革委党组成员、副主任连维良自培训班上强调,重点要抓好“先立后破”、“先接后脱”、“先免后任”、“先公示后规范”四方面工作:

一是要做好政策制度的先立后破,针对出现的新情况、新要求,及时对配套政策进行修订和细化,同时要做好新旧政策的衔接;

二是要做好脱钩事项上的先接后脱,脱钩实施前,有关部门要在党建关系、资产管理、人员安置等方面提前做好接收准备工作,确保顺利有序交接;

三是要做好党政领导干部的先免后任,除中组部另有规定的以外,凡不符合要求的,要先按规定履行免职手续;

四是要推广落实先公示后规范的综合监管模式,将事前信

息公开与事中事后监管相结合,通过信息公开加强社会监督,同时结合脱钩工作开展协会规范化建设。

根据国家发展改革委等十部门发布的《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》的要求,脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他列入公务员法实施范围和参照公务员法管理的单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,参照意见执行。

同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围:会员主体为从事同质性质经济活动的单位、同业人员,或同地域的经济组织;名称以“行业协会”、“协会”、“商会”、“同业公会”、“联合会”、“促进会”等字样为后缀;在民政部门登记为社会团体法人。

凡是符合条件并纳入改革范围的行业协会商会,都要与行政机关脱钩,加快成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。

全国性行业协会商会脱钩改革由民政部牵头落实,地方行业协会商会脱钩改革由各级脱钩联合工作机制负责落实。

《通知》进一步明确,由各省(区、市)行业协会商会与行政机关脱钩工作组(以下简称各省工作组)负责本地区全面推开脱钩

改革工作的具体落实。凡是符合条件的行业协会商会,原则上都应纳入脱钩改革范围,按照“五分离、五规范”的要求与行政机关脱钩,加快成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。

2019年7月31日前,各省工作组要将全面推开脱钩改革的具体安排报送行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组办公室(分送国家发展改革委、民政部,下同)备案。脱钩改革具体安排要包括本省(区、市)脱钩行业协会商会数量、进度安排、工作举措等内容。

2020年3月31日前,各省工作组要对本省(区、市)全面推开脱钩改革工作情况进行中期评估,并向联合工作组办公室报送中期评估情况报告,包括脱钩改革进展、取得积极成效、创新经验做法、存在问题困难以及下一步工作安排等内容。

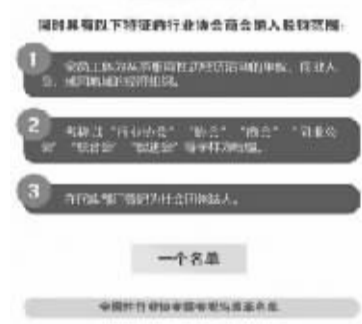
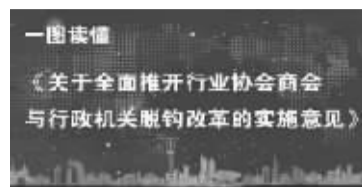
2020年12月31日前,各省工作组要全面完成本省(区、市)行业协会商会脱钩改革工作,并以各省工作组名义向联合工作组报送总结报告,同时填报《省一级行业协会商会脱钩单位完成情况表》、《市、县级行业协会商会脱钩单位完成情况汇总表》和《未纳入脱钩改革范围的行业协会商会名单》。

各地要按照“应脱尽脱”原则列出脱钩协会商会名单,把包

括枢纽型行业协会商会在内的符合条件的协会商会都纳入改革范围。确定脱钩名单时,要认真评估论证协会商会本身情况。暂不列入脱钩名单的全国性行业协会商会,是结合实际情况作出的例外安排,地方性协会商会不宜做简单比照。如个别协会商会确有理由,并经省工作组研究确定。

各地要把加强党建工作作为行业协会商会脱钩改革的重中之重。各级社会组织党建工作机构要切实加强对行业协会商会党建工作的领导,在脱钩改革中同步健全党的组织、同步加强党务工作力量、同步完善党建工作体制、同步推进党的工作,全面加强党对行业协会商会的领导,确保脱钩过程中党的工作不间断、党组织作用不削弱。

各地要在全面推开脱钩改革过程中,同步建立和完善政府综合监管体系,推动各级组织(社会组织党建工作机构)、民政、外事、财政、税务、审计、价格、市场监管等相关职能部门和行业管理部门切实履行综合监管职责,有效发挥综合监管作用。对于直接登记的行业协会商会,要通过全面推开脱钩改革将其纳入综合监管范围,严格参照脱钩后行业协会商会进行管理。



## 全国儿童福利工作会议在长沙召开

6月20日,全国儿童福利工作会议在湖南长沙召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,突出“不忘初心、牢记使命”这个主题,深入学习领会习近平总书记关于民政工作和儿童工作的重要指示批示精神,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神,认真落实第十四次全国民政会议部署,分析儿童福利工作当前面临形势,研究明确新时代儿童福利工作职责使命、重点任务,就当前和今后一个时期的儿童福利工作进行安排部署。民政部党组书记、部长黄树贤出席会议并讲话,湖南省委副书记、省长许达哲出席会议并介绍湖南省儿童福利工作经验,民政部党组成员、副部长高晓兵主持会议。

会议指出,党的十八大以来,习近平总书记对儿童工作作出一系列重要指示批示,深刻阐明了新时代儿童福利工作的职责使命和宗旨理念、政策原则、目标任务、措施方法等重大理论和实践问题,为新时代儿童福利工作指明了前进方向、

提供了根本遵循。党中央、国务院对儿童福利工作作出了重要部署,相关法律明确民政部门在儿童兜底监护等方面的职责,为儿童福利工作提供了有力依据,对儿童福利工作提出了明确要求。各级民政部门要充分认识做好新时代儿童福利工作的重大意义,结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,进一步统一思想认识,提高政治站位,不断增强做好工作的责任感、使命感和紧迫感。

会议指出,近年来,各级民政部门在党委和政府领导下,积极履职,主动作为,儿童福利政策体系不断健全,构建了以孤儿基本生活保障、农村留守儿童关爱保护、困境儿童保障、儿童收养等方面法律法规和政策文件为主体,涉及儿童生活保障、医疗、教育、监护及儿童福利机构管理等各个方面的制度体系;儿童福利工作体制机制不断完善,层层建立健全了由党委、政府领导牵头的领导协调机制;资金投入不断加大,服务范围不断拓展,工作能力不断加强,初步建成了覆盖所有区县的儿童福利

机构、未成年人救助保护机构服务体系,织成了覆盖乡镇(街道)、村居的儿童福利工作网络。但同时儿童福利工作仍存在不少薄弱环节,面临新的形势和任务,需要用更高水平、更富成效的工作来满足人民对美好生活的向往。

会议强调,做好新时代儿童福利工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作及儿童工作的重要指示批示精神和第十四次全国民政会议部署,扎实工作、开拓创新,强力推进新时代儿童福利事业高质量发展,加快建成中国特色儿童福利服务保障体系。要加强顶层设计,构建完善中国特色儿童福利制度体系;要强化兜底保障,牢牢守住儿童生存发展底线;要明确各方职责,建立健全儿童关爱保护体系;要坚持主动作为,扎实推进儿童福利基础设施建设;要坚持深化改革,不断惠及更多的儿童。

会议要求,各级民政部门要充分认识到儿童福利工作的长期性、复杂性、系统性,结合儿童

福利工作涉及面广、工作链条长的特点,推进建立健全儿童福利工作领导体系、工作机制。要统筹使用好困难群众救助补助专项资金,强化儿童福利资金保障;要加强部门协同联动,加强部门间协作配合,发挥联动效应,凝聚强大合力;要建设儿童福利工作人才队伍,全面提升儿童福利工作队伍能力和专业水平;要加强儿童福利领域作风建设,不断深化与人民群众血肉联系,把党和政府的关爱送到儿童身边。

北京、江苏、江西、山东、湖南、广西、贵州等地民政部门负责同志在会上作了交流发言。农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作部际联席会议成员单位有关负责同志,湖南省政府有关负责同志,各省(自治区、直辖市)民政厅(局)、各计划单列市民政局、新疆生产建设兵团民政局有关负责同志,民政部机关有关司局、直属单位负责同志参加会议。各设区市民政局通过卫星广播收看会议实况转播。

(据民政部网站)