

全国首届社会应急力量技能竞赛专题新闻发布会举行 推动社会应急力量实现更大价值

■ 本报记者 王勇

“以后将定期举办全国性的社会应急力量技能竞赛,不定期的组织社会应急力量座谈会、总结会,推荐优秀社会应急力量协助参与灾害事故现场的救援工作,通过不断努力,凝聚一批优秀社会应急力量,推动形成国家综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍和社会应急力量良性互动、共同发展的格局。”应急管理部应急指挥专员陈胜表示。

5月9日,应急管理部在国家陆地搜寻和救护(重庆)基地举行全国首届社会应急力量技能竞赛专题新闻发布会,应急管理部应急指挥专员陈胜、应急管理部消防救援局一级指挥长何宁、民政部社会组织管理局副局长黄茹、共青团中央青年发展部副部长尹虢、重庆市应急管理局局长冉进红等介绍相关情况,并答记者问。

221支队伍通过审核参赛

据陈胜介绍,这次竞赛,是动员范围最广、参与人数最多、竞赛科目最全的一次全国性社会应急力量技能竞赛。主要目的是,搭建社会应急力量实战训练比武的平台,以赛促训,以训促战,筛选一批政治上可靠、技术上过硬、行动上规范的社会应急队伍,持续强化社会应急力量的凝聚力、组织力和动员力,持续提高综合性应急救援队伍、专业救援队伍和社会应急力量协同应对水平,持续营造全社会学应急知识、练应急本领、强应急技能的浓厚氛围。

本次竞赛,31个省(区、市)和新疆生产建设兵团共组织333

支队伍,3000余名队员报名参赛;221支队伍通过了审核,分别参加了辽宁、河北、浙江、广东、重庆、新疆六个区域选拔;44支队伍通过了区域选拔,进入集中培训环节。最终,来自14个省(市)的27支队伍、236名队员脱颖而出,胜利会师重庆进行集中竞赛。

本次竞赛于2018年9月按照“省级分片报名、区域分类选拔、全国集中竞赛”的形式正式启动。本次竞赛包括2部分内容,一是有关法律法规和救援知识的理论考试,二是破拆、水域、绳索3大类12个项目技能竞赛。

据何宁介绍,设置破拆、水域、绳索3大类共12个项目,主要考虑了3个方面因素:

一是与我国主要灾害类型相适应。从我国的主要灾害事故类型来看,地震及地质灾害、洪涝灾害、高空山岳事故和车辆交通事故占了很大的比例,特别是近年来我国发生的5·12汶川地震、8·7舟曲泥石流,以及各类台风、洪涝等重特大灾害事故现场,都能看到社会应急力量的身影,他们积极配合消防救援队伍展开救援行动,已经成为我国大应急体系中一支重要力量。

二是设置这些科目有一定社会基础性。我们设置的12个科目均是应急救援基础技能,其中绳索类、水域类的救援技能与登山、越野、漂流、潜水等户外运动掌握的技能有相同或相通之处,破拆类的救援技能也是汶川地震之后,社会力量还是训练,从我们的了解,很多社会力量已经开展了这方面的训练,并且有



演练现场模拟爆炸场面(重庆消防供图)

很好的基础。

三是与消防救援队伍协同。这些科目都是来源于消防救援队伍的救援技术训练内容,操作程序与要求都是经过实战检验的,在社会应急力量中推广、训练这些科目,不仅可以提高他们安全救援、规范救援和科学救援能力,更重要的是可以在灾害事故现场,更好地配合消防救援队伍救援,提高整体救援效能。

推动实现更大价值

据介绍,竞赛成绩优异的队伍,可参与相应区域范围内灾害事故的应急救援工作。

陈胜表示,社会应急力量具有贴近基层、组织灵活、行动迅速、便于展开等优势,在抢险救灾、人员救治、秩序维护、心理抚慰、科技宣教等方面的作用发挥日益明显。可以说,社会应急力量是大国应急体系的重要组成部分,也是政府应急救援力量的重要补充,应急管理事业的蓬勃发展离不开社会应急力量的积极参与,应急救援力量这个“大家庭”更离不开广大社会组织、志愿者。

陈胜强调,在现场社会应急力量与综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍的目标一致、使命相同,各有所长、优势互补。各级应急管理部门下一步要积极探索,出台规章制度,搭建更规范的社会应急力量服务平台,提供更便捷的社会应急力量参与救援行动保障条件,完善更加紧密的社会应急力量与各级应急管理部门协同机制,真正关心好、建设好、规范好社会应急力量,推动社会应急力量实现更大价值。

推动应急救援队伍发展

今年4月1日开始实行的《生产安全事故应急条例》中,明确提到国家鼓励和支持社会力量建立提供社会化应急救援服务的应急救援队伍。

据陈胜介绍,应急管理部高

度重视这项工作,制订了一系列的支持和发展的政策,并且下一步强化,主要作出了以下工作:

一是摸清社会应急力量底数。社会应急力量一直分散于各相关部门管理,全国性的情况还不掌握。应急管理部近期拟对社会应急力量基本情况进行全国范围的问卷调查,请社会应急力量支持配合。同时,我们也在开发网上社会应急力量服务保障系统,一方面有利于我们摸清社会应急力量的底数,另一方面也有利于开展针对性地指导工作。

二是加强社会应急力量规范管理。应急管理部正在组织起草社会应急力量管理办法,明确各级各类社会应急力量的管理主体责任,健全完善常态下管理和非常态下应急工作机制,建立健全符合自身特点的队员准入、岗前培训、技能训练和应急演练等管理制度,推动打造一批优秀社会应急力量。

三是引导社会应急力量专业化发展。刚才何宁同志也提到往专业发展有一些尝试,下一步各级应急管理部门建立健全社会应急力量日常管理、应急调用、培训选拔、激励考核等制度,推动社会应急力量专业化发展水平。应急管理部也正在开展社会应急力量能力分级和分类的技术标准研究。下一步将根据社会应急力量的能力特点和专长,提供联训联练联演这个平台,引导支持标准化、规范化,更好发挥社会应急力量自身价值。

四是搭建社会应急力量交流互动的平台。以后定期还举办全国性的社会应急力量技能竞赛,不定期的组织社会应急力量座谈会、总结会,推荐优秀社会应急力量协助参与灾害事故现场的救援工作,通过不断努力,凝聚一批优秀社会应急力量,推动形成国家综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍和社会应急力量良性互动、共同发展的格局。

规范管理与支持

据黄茹介绍,截至今年一季

度,全国各级民政部门共登记社会组织约82.6万多家,其中社会救援领域的有1200多家。

为了解决社会应急力量车辆跨省抢险救灾免费公路通行问题,交通运输部、应急管理部今年年初联合印发《关于做好社会力量车辆跨省抢险救灾公路通行服务保障工作的通知》。

据陈胜介绍,应急管理部在今年3月27日配套上线了运行了社会应急力量参与抢险救灾网上申报系统,按照“按需、就近、规范、有序”的原则,社会应急力量自愿申报,应急管理部门审核同意后,网上自动转交,相关省份应急管理部门、交通运输部门协调办理通行服务保障。

社会应急力量在历次灾害和事故救援中发挥了重要作用,但在信息报送、新闻发布等方面也存在很多不规范的地方。对此,陈胜表示,应急管理部一直在探索如何规范社会应急力量参与应急救援行动。总的想法是,要坚持专业匹配、量力而行、就近就便、自愿参与的原则,要充分考虑灾区救援需要和社会应急力量的能力特长,选择那些与灾区救援需求相匹配、具备相应救援能力的社会应急力量。

应急管理部开发建设了社会力量参与抢险救灾网上申报系统,不只是跨省的,要求各省也在建立联动机制。具体的流程:一是社会应急力量先在申报系统登记队伍基本情况,并通过所在省应急管理部门审核;二是社会应急力量要及时在申报系统要查询应急管理部或省级应急管理部门提出的救援需求,不用去现场,因为现场的条件、资源是有限的;三是社会应急力量要结合好救援需求和自身实际情况提交救援申请,经应急管理部门或省级应急管理部门的同意后才能到灾区。

进入救援现场后,就纳入到整个现场应急救援力量,在现场指挥部的统一调度下,和其他应急力量统一行动、统一管理、统一保障。救援行动结束以后,在现场指挥部协调下,有序地撤离。



队员们正在赛前训练(重庆消防供图)



技能竞赛闭幕式(重庆消防供图)