

# 我国力求通过公益诉讼 解决公地治理世界性难题

去年批准逮捕涉嫌破坏环境资源保护罪 9470 件 15095 人,通过公益诉讼解决公地治理世界性难题……在国务院新闻办 2 月 14 日召开的新闻发布会上,最高人民检察院副检察长张雪樵和生态环境部有关负责人等就生态环境检察工作有关热点问题回答了中外记者提问。

## 去年批准逮捕涉嫌破坏环境资源保护罪 9470 件

张雪樵在发布会上表示,检察机关作为国家法律监督机关,近年来充分发挥刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能作用,坚持以办案为中心,以专项活动为抓手,加强与有关部门协作配合,围绕大气污染、水污染、土壤污染和农村环境综合治理等方面的违法行为开展监督,为依法打好污染防治攻坚战、深入推进生态文明建设提供了有力司法保障。

据介绍,2018 年 1 月至 12 月,在刑事检察领域,全国检察机关共批准逮捕涉嫌破坏环境资源保护罪 9470 件 15095 人,起诉 26287 件 42195 人。在公益诉讼案件领域,共立案办理自然资源和生态环境类案件 59312 件,办理诉前程序案件 53521 件,诉前程序行政机关整改率达到 97%,提

起相关民事公益诉讼和刑事附带民事公益诉讼 1732 件。

不少地方专门设立生态环境检察部门,注重环境保护案件办理机制创新探索,集中办理污染环境犯罪案件,实行“捕、诉、监、防”一体化办案模式,探索建立环境检察跨区划协作机制。

## 力求解决公地治理世界性难题

在发布会上,张雪樵从办案数量、办案效果、案件的影响力等四个方面介绍了中国的公益诉讼制度与西方国家的公益诉讼制度之间存在的不同。

数据统计,2018 年,全国检察机关共办理公益诉讼案件 11 万余件,其中生态环境领域案件 59312 件。“中国检察机关这一年的办案数量充分说明了这项制度是有强盛生命力的。”张雪樵说。

从办案效果看,近 6 万件自然资源和生态环境类公益诉讼案件,督促被毁损污染的耕地、湿地、林地、草原得到修复的有 210 万亩,“这是看得见的公益诉讼的治理效果。”张雪樵说。

据介绍,在湖北宜昌,生猪养殖是主要的农业产业,但却带来了污染。宜昌市点军区检察机关调查后,即刻督促行政机关督

促整改,但几个月都没有收到效果。随后,检察机关将点军区环保局告上了法庭。环保局败诉后,点军区政府行动起来,召集组织环保局、水务局等相关部门开展了养殖产业大整治,又推动了全市范围内的养殖业污染整治。

“中国检察公益诉讼能够解决公地治理的世界性难题。”张雪樵表示,一个案子解决一个地区的问题,也是中国检察公益诉讼制度独特的地方,这跟西方的制度是不同的。

## 将就大湾区三地生态环境保护建立相关协作机制

在回答记者关于检察机关对粤港澳大湾区生态司法协作有着怎样的考量时,张雪樵表示,粤港澳大湾区建设是党中央部署的一个重大的国家发展战略,粤港澳大湾区三地检察机关加强检察协作,服务大湾区的建设,沟通交流方面的工作一直在做。

据了解,本月底广东省和澳门检察机关将就检察公益诉讼,司法责任制等相关内容进行会谈,就大湾区三地的生态环境保护建立相关的协作机制。“相信粤港澳三地的检察机关在推动生态环境保护司法协作方面会有实质性的进展。”张



2 月 14 日,国务院新闻办召开新闻发布会(网络图片)

雪樵说。

## 积极自愿履行生态修复义务可依法从宽处理

在办理刑事污染环境案件过程中,检察机关往往会同时提起民事公益诉讼,如果犯罪嫌疑人或者被告人积极赔偿,修复环境,能否在刑事案件中从宽处理?

对此,最高检检委会委员、第一检察厅厅长张志杰介绍,坦白从宽,宽严相济是我国的基本刑事政策。在司法实践中,对于犯罪嫌疑人、被告人认罪、悔罪的,可以依法从宽处理。

2018 年 10 月,十三届全国人大常委会通过了关于修改《中华人民共和国刑事诉讼法》的决定,在刑法中明确规定了认罪

认罚从宽制度。

“检察机关在办理破坏环境资源保护犯罪案件中,把生态修复作为犯罪嫌疑人、被告人认罪、悔罪的表现。对积极自愿履行生态修复义务的犯罪嫌疑人、被告人,在审查逮捕阶段可以依法作出不批准逮捕的决定;在审查起诉阶段,对犯罪情节轻微的,可以依法作出不予起诉的决定;对确需提起公诉的,可以依法向法院提出从轻量刑的建议。”张志杰说。

“恢复性司法的探索,让当事人主动采取修复生态的行为,既是对他的法律责任的追究,同时又是对社会的积极引导。”张雪樵表示,不是一判了之,一罚了之,一诉了之,而是让生态得到修复,让江湖之水依然清澈,让蓝天永远存在。(据新华社)

## 动态

### 四川:“四川扶贫”公益性集体商标获准注册

国家知识产权局商标局日前公布 12 件“四川扶贫”集体商标的“注册公示”,标志着“四川扶贫”集体商标正式被核准注册,商标专用权受法律保护。“四川扶贫”集体商标是我国第一件创新扶贫产品销售体系建设的公益性集体商标,将为推动全省贫困地区产品销售打下坚实基础。

“四川扶贫”集体商标集体成员由 88 个贫困县及所辖行政区域、72 个有脱贫攻坚任务县(市、

区)的贫困村和建档贫困户、飞地园区中涉及产业扶贫的事业单位、协会及其会员,以及农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型经营主体和社会团体与其他经营组织组成。成为集体成员后可无偿使用“四川扶贫”集体商标,实现扶贫产品与市场精准对接。截至 2018 年 12 月 28 日,全省已有 751 家企业通过“四川扶贫”集体商标的使用审核。

(据《四川日报》)

### 宁波:2019 年建设 20 个乡镇(街道)社会组织服务中心

近年来,宁波市紧紧依托平台扩大社会组织的辐射面、带动力,积极打造市、区县、街道乡镇三级社会组织服务平台,推动平台建设逐步向乡镇(街道)、村(社区)延伸,并每年安排专项资金加大扶持力度。

至 2018 年底,市、区县两级社会组织服务中心已经实现“全覆盖”,街道(乡镇)级社会组织服务中心建成率已经突破了 45%。

2019 年即将启动建设的这 20 个乡镇(街道)社会组织服务中心,既有原有平台的升级改造项

目,也有伴随城市化进程加速、乡村振兴战略实施确定的新建项目,分布在全市 8 个区县(市)。

目前,项目建设所涉及的资金,已全部拨付到位。下一步,宁波市民政局将以宁波市“两会”精神和《政府工作报告》要求为指引,加大日常跟踪指导工作力度,确保项目建设的质量、进度,力争圆满完成 20 个乡镇(街道)社会组织服务中心建设任务,实现 2019 年末镇乡(街道)级平台建成率达到 60% 以上的工作目标。(据宁波民政)

### 杭州:社会组织开展迎春公益服务

过去一年杭州市积极推进社会组织参与社会治理工作,社会组织参与社会治理规范提升工程走在全省前列,社会反响良好。

春节期间,各市区县社会组织活动氛围也愈发浓烈。拱墅区上塘街道红建河社区社会组织服务中心联合辖区共建单位走访慰问社区困难家庭,为他们送去新春祝福。西湖区举行“三社联动”总结大会暨社工团拜会,表彰了一年来西湖区各个街道和社区的优秀社会组织。上城区开展“青春志愿行,奉献新时代”春

运志愿服务,为广大返乡的乘客提供维护秩序、咨询引导、行李帮提、老弱帮扶等春运志愿服务。大江东新希望公益服务中心举办慰问环卫工人新春文艺晚会,关爱城市环境卫生,关爱环卫工人,号召更多人参与到城市建设和发展中。富阳区志愿者协会和其他社会组织一同在富春街道开展“快递服务从业青年”新年关爱活动,号召所有“快递小哥”遵守交通规则,共同参与社会治理,维护公共秩序、在传播文明礼仪中当先锋、作表率。淳安县心约婚姻家庭工

作室开展“留守儿童家长‘尽责助教’大讲堂活动”,在大部分的家长返乡准备过年前,引导家长们加强亲情沟通、家庭教育,注重对孩子的人格培养、心理健康引导。

爆竹声中一岁除,春风送暖入屠苏。春节前后一些季节性、特殊性的社会需求增加。我市社会组织响应及时,主动参与社会治理,把社会责任放在突出位置,有针对性地精心组织开展各项活动,丰富群众精神文化生活,为杭州社会建设增砖添瓦。

(据杭城动态)

### 天津:“工会志愿者服务超市”铺网

天津市总工会通过发挥三级志愿服务平台作用,依托开辟网上注册入口等全市职工志愿服务模块,打造“工会志愿者服务超市”,预计全年将有 8 万名职工受益。

据了解,今年市总工会将以集中志愿者服务活动、自主志愿服务、参与职工服务中心(站)志愿服务活动等方式,提供形式多样、具有普惠

性的志愿服务。日前,市总工会已研发了全市职工志愿服务模块,开辟网上注册入口,以天津市总工会为第一层级,各区总工会、各局、集团公司及有关单位工会为第二层级,各基层单位工会为第三层级设定目录。上线一个多月来,已有注册职工志愿者 3100 余人,职工志愿服务团队 76 个。后期,全市工会系统将进一步扩大注册范

围,确保全覆盖,进一步发挥三级志愿服务平台作用。

此外,市总工会还将打造“工会志愿者服务超市”,通过邀请掌握不同技能的职工志愿者在相对固定的时间和地点,为有需要的职工群众提供志愿服务,预计全年将开展 400 场志愿服务活动,全年将有 8 万名职工受益。

(据新华网天津)