

# 公益诉讼在行动

日前,我国检察院系统相继召开新闻发布会,向社会公众通报公益诉讼成果。2018年,全国基层检察院全部消灭立案空白和诉前程序办案空白,实现了公益诉讼办案的“全覆盖”,这是全国检察机关加强公益保护交出的一份成绩单。为更好维护国家利益和社会公共利益,2019年,我国检察机关还会持续加大公益诉讼办案力度,聚焦问题提升办案效果,全面推进公益诉讼工作。

## 改革落地:最高检设立公益诉讼检察机构

“最高人民检察院从供给侧进行改革,满足经济社会发展的需求,把公益诉讼检察专门分立出来,增设一个公益诉讼检察机构。”在2019年年初国新办举行的最高检改革内设机构全面履行法律监督职能发布会上,最高人民检察院检察长、首席大检察官张军做出上述表示。

张军表示,中国的司法改革正进一步深化,其主要背景之一是中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。他说:“在这个基础上,司法机关、人民检察院,怎样从供给侧满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的更高水平的需求?这是我们要解决的问题、要做的文章。深化司法改革,内设机构改革,就

是回答这个问题。”

最高检此次调整内设机构的诸多改革举措中,其中备受关注的一项内容就是将原来民事行政检察厅分为民事检察厅、行政检察厅和公益诉讼检察厅。对于这一改革的主要依据和考虑,张军解释说:“改革前,我们民事、行政和公益诉讼检察工作只是由一个民事行政检察厅负责。‘重刑轻民’的问题客观存在。民事申诉案件,过去几年大幅度上升,远远超过了刑事申诉,行政申诉也有上升。公益诉讼检察,明显地不能满足人民群众新时代对检察机关职权行使的需求。”面对这样的现实,为满足人民群众追求公平正义的需求,最高人民检察院增设了公益诉讼检察机构。

## 剑动四方:公益诉讼亮点纷呈

2018年,全国各地检察机关不断推进公益诉讼工作,积极探索,敢于实践,取得明显成效。

1月10日,福建省检察院举行新闻发布会,通报了福建检察机关公益诉讼工作的经验做法与特色亮点。据介绍,从2015年7月开始开展检察机关提起公益诉讼工作以来,福建检察机关共立案办理各类公益诉讼案件2324件。其中,诉前程序2192件,提起诉讼132件,判决104件,诉讼请求均得到法院的支持。

重庆市检察院在同一天举行

新闻发布会,自2018年4月重庆开展“保护长江母亲河”公益诉讼专项行动以来,重庆各级检察机关共履职发现公益诉讼案件线索855件,立案793件,发出行政公益诉讼诉前检察建议735件,为长江流域生态文明建设与绿色发展提供有力司法服务和保障。

湖南省检察院则在年初举行了“检察公益诉讼白皮书”新闻发布会,白皮书指出,自2017年7月1日公益诉讼工作全面开展以来,截至2018年12月,湖南检察机关共收集公益诉讼线索10317件,立案8072件,提出诉前检察建议和发布公告6308件,提起公益诉讼133件,法院已判决78件,检察机关诉讼请求均得到支持。

在海南,2018年,海南省检察机关共排查确定公益诉讼案件线索716件,立案657件,目前进入诉前程序461件,提起诉讼28件。为了公益诉讼稳妥有效进行,海南省检察院还在行政公益诉讼工作中提出“三多一精”理念,即多发现问题、多发出检察建议、多促进问题解决,推动解决了一批群众反映强烈的公益侵害突出问题,社会反响强烈。

在黑龙江,1月8日,黑龙江省第十三届人民代表大会常务委员会第九次会议通过了《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》,将于2月1日起正式施行。《决定》主要包括推动检察机关依法积极开展公益诉讼工作,明确检察机关公益诉讼工作范



(网络配图)

围,细化和规范检察机关的调查权,规定有关单位和个人的协助、配合义务等六个方面。《决定》明确,任何行政机关、企事业单位、社会团体、个人不得干涉检察机关依法履行公益诉讼职责,不得以任何非法理由要求撤案、撤诉。

## 指引参考:公益诉讼十大典型案例发布

在全国公益诉讼推进过程中,最高检于日前发布了检察公益诉讼十大典型案例,并从关键词、要旨、基本案情、调查和督促履职、指导意义等五个层面进行了详细阐释,为检察公益诉讼案件的办理提供了指引、参考。

- 一、诉前程序典型案例  
1、重庆市石柱县水磨溪湿地自然保护区生态环境保护公益诉讼案
- 2、湖北省黄石市磁湖风景

区生态环境保护公益诉讼案

3、北京市海淀区网络餐饮服务第三方平台食品安全公益诉讼案

4、宁夏回族自治区中宁县校园周边食品安全公益诉讼案

5、福建省闽侯县食用油虚假非转基因标识公益诉讼案

6、湖南省湘阴县虚假医药广告整治公益诉讼案

7、浙江省宁波市“骚扰电话”整治公益诉讼案

二、诉讼程序典型案例

8、辽宁省丹东市振兴区人民检察院诉丹东市国土资源局不依法追缴国有土地出让金行政公益诉讼案

9、江西赣州市人民检察院诉郭某某等人生产、销售硫磺熏制辣椒民事公益诉讼案

10、安徽省芜湖市镜湖区检察院诉李某等人跨省倾倒固体废物刑事附带民事公益诉讼案

(本报综合整理报道)

## 动态

## 北京:3.5万名社区工作者年均收入10万

1月9日,北京市人民政府新闻办公室、中共北京市委社会工作部、北京市民政局联合召开首都基层政权和城乡社区治理新发展新闻发布会。针对社工待遇不高的问题,北京市民政局新闻发言人李红兵在发布会上介绍,北京先后五次大规模提高社区工作者工资待遇水平,从2018年1月1日起,北京社区工作者人均应发工资达10万元,月均工资比此前增长约3000元。

为充分调动社区工作者的

积极性,加强队伍的稳定性,北京市先后五次大规模提高社区工作者工资待遇水平,并印发了《关于进一步规范社区工作者工资待遇的实施办法(2018年修订)》,明确从2018年1月1日起,北京市社区工作者工资总体待遇平均水平由不低于本市职工平均工资的70%提高到100%。调整后,社区工作者人均应发工资达到10万元,月人均应发工资增长约3000元。另外,北京市同步印发《北京市社区工作者管理办法》,从职业定

位、发展空间、权益保障等方面完善制度,为规范社区工作者管理、夯实基层社会治理基础提供了制度保障。

据了解,北京全市社会工作专业人才总量达到6万多人,取得社会工作职业水平证书人员达2.7万余人,持证人数占全国总人数的8.2%。目前,全市3.5万名社区工作者中,平均年龄39.3岁,90%以上达到大专以上学历,成为服务社区居民的生力军。

(据千龙网)

## 江西:出新规推动社会组织发展

近日,江西省民政厅、江西省司法厅、江西省财政厅、江西省人力资源和社会保障厅、江西省体育局、共青团江西省委、江西省妇女联合会和江西省残疾人联合会等8部门联合印发了《关于大力培育发展社区社会组织的实施意见》,为大力培育发展社区社会组织提供制度保障。

《意见》从认清大力培育发展社区社会组织的重要意义、

目标要求、发展重点、加大扶持力度、优化管理服务和加强组织领导等六个方面对加快社区社会组织发展提出明确要求。

《意见》指出,要加强人才队伍建设。推动实行社会工作专业人才职业津贴制度,各地对获得社会工作职业资格的社会工作者,给予初级每月不低于100元,中级每月不低于150元,高级每月不低于260元的津贴。(据江西社会工作网)

## 安徽:15家社会组织被处罚

日前,安徽省民政厅对安徽省策划协会等8家省级社会团体作出撤销登记行政处罚,并被列入严重违法失信名单。另外7家社会组织则作出警告行政处罚,列入社会组织活动异常名录。

据悉,安徽省策划协会、安徽省地板协会、安徽省电化教育协会、安徽省教育会计学会、安徽省高等学校学生工作研究会、安徽省高校人事管理研究会、安徽省港口协会、安徽省戏曲音乐学会,未按规定参加

2016年度、2017年度省级社会团体年度检查,违反了《社会团体登记管理条例》相关规定。

安徽省文化产业发展促进会、安徽省少先队工作学会、安徽省文艺评论家协会、安徽省杂文学会、安徽省高等教育学会等5家省级社会团体,安徽省鸿雁科技养老发展中心、安徽中和亚健康服务中心等2家民办非企业单位,皆因未按规定参加社会团体年度检查,被处以警告行政处罚。

(据中安在线)

## 广东:部署实施第二批社工“双百计划”

近日,广东省民政厅印发《关于做好乡镇(街道)社会工作服务站建设运营示范项目申报工作的通知》,明确从2019年7月1日至2024年6月30日,连续5年实施乡镇(街道)社会工作服务站建设运营示范项目(即第二批广东社工“双百计划”),由省、市、县三级安排资金资助建设运营200个乡镇(街道)社会工作服务站,共配备不少于

1000名社工,每个地市可申报8~12个社会工作服务站。

《通知》从配备社工队伍、明确服务对象和覆盖范围、明确工作职责、整合服务场地、带动志愿服务、落实管理责任、加强监督评估、营造宣传氛围等8方面提出了具体要求,还对社工工资、服务经费等资金安排作出明确规定。

据统计,第一批广东社工“双

百计划”自2016年实施以来,共入户走访近7万次,直接服务民政对象10万多人次,协助近3000多名困难群众享受到福利救助;协同居民解决社区事务355项,打造品牌服务项目165个,开展社区活动6457场,参与活动人数13万多人次;发展志愿者8471名,培育社区组织194个,链接社会慈善资金631万元。

(据广东省民政厅网站)