

# 爱心 GDP:城市慈善新趋势

■ 蓝广雨

“爱心 GDP”正在成为城市公益慈善事业发展的风向标。

在 2018 年 11 月 5 日至 6 日举办的中国善城大会上,中国慈善联合会发布了第五届中国城市公益慈善指数(以下简称《指数》),从社会捐赠、志愿服务、社会组织、政府支持四个方面对全国 221 个城市的公益慈善事业进行了分析。

数据显示,2017 年,样本城市的社会捐赠 660.14 亿元,同比增长 4.86%;注册志愿者 6218.77 万人,同比增长 15.87%;社会组织 50.96 万家,同比增长 9.69%;财政资金购买社会组织服务 139.93 亿元,同比增长 10.62%。城市慈善事业呈现快速发展的态势。

善城大会由中国慈善联合会、广州市民政局主办。会上,广州联合全国近 30 个城市发起《创建慈善城市·广州行动》(以下简称《行动》),未来将动员各方力量,在行业发展、服务体系、行业组织、人才队伍、慈善文化和协作机制六个方面采取行动,促进城市慈善事业发展。

《行动》还提出了城市公益慈善事业的发展方向:形成党委领导、政府支持、社会协同、分工明确、布局合理的行业发展格局。

第十一届、第十二届全国人大常委会副委员长、民建中央原主席陈昌智认为,城市慈善是城市综合发展水平的集中体现,应该进一步提高政治站位,提升治理水平,完善扶持政策,健全服务体系,在推进新型城镇化建设、促进区域协调发展、助力脱贫攻坚、参与乡村振兴战略等方面发挥更大作用。

## 慈善之城的广州样本

在今年的《指数》排行榜上,广州综合指数得分 89.12 分,位居全国第二,比上一届提升了两位,其中政府支持指数全国第一。中国慈善联合会副会长兼秘书长刘福清认为,“政府支持”指数体现出党委政府对慈善的重视程度。

2012 年,广州出台《广州市

募捐条例》。这是全国省会城市首部规范募捐工作的地方性法规,其一大特色是向社会组织开放公募权,符合条件的社会团队、民办非企业和非营利的事业单位可以依法开展公开募捐活动。这标志着广州慈善事业向“市场化服务型慈善”的方向发展。

2016 年,《慈善法》颁布实施,这一年,广州提出以“人人慈善为人人”为理念,通过“羊城慈善为民”行动,解决群众最关心、最直接、最现实的问题。2017 年初,广州把“深化‘羊城慈善为民’行动、创建‘全国慈善之城’”写进了政府工作报告,作为“提升推进民生社会事业”的一个重要手段,纳入城市发展战略。

在过去的两年里,广州先后出台《促进慈善事业健康发展的实施意见》《鼓励支持企业积极参与广州市创建慈善之城的意见》等 18 份政策文件。目前广州正开展《广州市慈善条例》的立法工作,为慈善之城创建提供良好的政策环境。

此外,广州在全国研发实施首个区域慈善指数,发布各区慈善指数报告;建立政府、创投主体、社会公众三方共创共治、共建共享、协同善治的 1+1+1>3 公益创投“广州模式”;实施“慈善+互联网”战略,搭建“公益联募”全国慈善组织互联网公开募捐信息平台;建成北京路慈善一条街、海珠湿地慈善公园等慈善活动基地 151 个;举办慈善花市、慈善庙会,开通慈善有轨专列;在全国率先成立慈善组织社会监督委员会,成为广州慈善事业“第三只眼”。

广州市民政局党组书记、局长何镜清说,广州以深化“羊城慈善为民”行动、创建“慈善城市”为主抓手,按照“党委领导、政府主导,组织运作,社会参与,人人共享”运作机制,着力打造引领性的城市慈善发展样本。

数据显示,三年来,广州通过“广东扶贫济困日”共筹集款物 16.61 亿元,慈善捐赠和慈善活动的年增长率均超过 10%,慈善信息公开达标率 100%,多个慈善项目和企业分获“中华慈善



2018 年 11 月 5 日,中国善城大会在广州举行。会上,广州联合全国近 30 个城市发起《创建慈善城市·广州行动》(本版图片由《善城》杂志提供)

奖”和广东省扶贫济困红棉杯奖项。

“广州取得这样的成绩,很不容易。”刘福清认为,广州将传统的文化习俗和现代的慈善理念结合得非常好,在动员社会力量参与公益慈善方面也做了大量工作,“是一个值得学习的榜样。”

## 公益慈善融入城市发展

“中国城市公益慈善指数”是一套针对城市慈善事业发展水平进行综合监测和科学评价的指标体系,被业界称为“城市爱心 GDP”,于 2011 年首次发布。中国慈善联合会执行秘书长彭建梅认为,《指数》见证了中国现代慈善事业的发展历程,也是城市慈善发展的晴雨表。

彭建梅记得,首届中国城市公益慈善指数发布时,全国只有 50 多个城市填报数据,到了第五届,填报的城市超过 200 个,她希望,能够通过指数引导各地将公益慈善融入到城市发展中,引领经济社会同步发展,把城市建设得更美好。

在民政部社会福利和慈善事业促进司副司长孟志强看来,慈善是城市文明进步的重要标志,是城市可持续发展的重要动力,当前已经有许多城市将慈善事业纳入了党委政府的重要议事日程和工作部署,通过多种方式创建慈善城市。

去年 5 月,成都举行第十三次党代会,将成都精神确定为“创新创造、优雅时尚、乐观包容、友善公益”,公益慈善成为了城市精神的重要组成部分。

成都市民政局党组书记、局长张孝军说,成都以激发社区慈善活力为突破口,以推动企业社会责任为驱动力,以扶贫济困、

助力脱贫攻坚、解决困难群众实际问题为落脚点,创新体制机制,汇聚社会慈善力量,建设新时代友善公益之城。

深圳通过政策创新和制度创新,优化慈善环境。深圳市慈善事业联合会秘书长刘国玲说,按照政社分离的改革思路,深圳推行市区慈善会的“去行政化”改革,使政府回归到慈善事业发展规划、扶持和监管的角色。

同时,深圳成立深圳市慈善事业联合会,建立慈善行业自律机制,提升行业自治能力,推动形成布局合理、分工协作和竞争有序的慈善生态格局。在《指数》排行榜上,深圳紧随广州,综合指数排在全国第三。

无锡市提出了“四个纳入”,将发展慈善事业纳入经济社会发展规划和相关专项规划、政府为民办实事项目、相关表彰项目和政府购买服务范围,形成推动慈善事业发展合力。无锡市慈善总会副秘书长徐剑说,无锡成立市慈善工作协调小组,从政策支持、资源整合、捐赠激励、多元联动等方面入手,为慈善事业发展提供刚性支撑。

## 相互借鉴发挥协同效应

党的十九大报告提出,中国特色社会主义进入新时代。陈昌智认为,新时代的慈善事业首要任务是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,从而促进经济社会的全面、均衡发展。

对于城市慈善事业,他认为要均衡发展。“城市之间可以相互借鉴、取长补短,一方面发挥辐射效应,形成以京津冀、长三角、珠三角等城市群为中心,大中小城市和小城镇共同发展的慈善一体化战略,实现区域均衡

发展;另一方面,发挥协同效应,把东部地区的优质资源和先进模式引入中、西部地区,实现全国协调发展。”

国务院参事、中国慈善联合会乡村振兴委员会主任委员汤敏有着类似的观点,认为应该加强横向合作,发挥公益的共享效果。“发达省市要走出去,中西部省市要引进来,现在单车、汽车都能共享了,为什么公益慈善的创新不能共享呢?”

目前,国家在社会治理领域大力推动“政社分离”。中山大学传播学院副教授周如南提出,如何既坚持党委和政府的领导,又能做到社会协同、公众参与,同时提升专业化和规模化,这是公益慈善行业应该思考的问题。

在善城大会上,广州启动了国内首个“慈善城市发展研究基地”,计划开展城市慈善事业的规律性、创新性和前瞻性研究,为全国城市慈善事业提供理论支撑、政策参考和实践指导。中国慈善联合会副会长兼秘书长刘福清说,需要形成一套理论体系来引导城市慈善事业的发展。

对于广州而言,广州希望输出创建慈善城市的探索和实践。广州市民政局党组书记、局长何镜清说,广州将加强与中国慈善联合会等国内外重要组织、城市和粤港澳大湾区在慈善领域的合作,参与“一带一路”慈善交流,打造国内一流、国际领先的慈善枢纽。

中国慈善联合会执行秘书长彭建梅称之为输出型的慈善发展策略,广州不应该只着眼于本土,要有更高的站位,立足广州,面向大湾区,辐射全中国,主要对接其他地区,将慈善事业放在国家发展战略中,在全国城市慈善发展中扮演更重要的角色。

(据《善城》杂志)



2018 年 6 月 23 日,广州市首趟慈善专列有轨电车开通,列车内外充满各种慈善元素,打造可移动的慈善传播平台