



檀结庆:

# 推进落实慈善组织税收优惠政策

尽管免税资格的认定和公益性捐赠税前扣除政策有明文规定,但是在实际工作中,社会组织真正申请到免税资格和公益性捐赠税前扣除资格还是非常艰难。为此,全国人大代表、民革安徽省委副主委、合肥工业大学国际事务部部长檀结庆建议,将税收优惠有关规定予以细化和落实,帮助慈善组织切实享有税收优惠。

2016年9月1日起正式实施的《中华人民共和国慈善法》明确规定“慈善组织及其取得的收入依法享受税收优惠”。今年2月,财政部、税务总局联合发布《关于公益性捐

赠支出企业所得税税前结转扣除有关政策的通知》,明确政策规定。同月,《关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》规定了非营利组织免税资格认定的具体条件和需要报送的材料。

根据相关调查,目前慈善组织中能够享有税收优惠政策的不到三分之一,获得捐赠税前扣除资格的慈善组织比例更低,不到1%。个人捐赠的税收抵扣除大额捐赠外,绝大部分还未落实。

另外,尽管减免了企业所得税,但是社会组织负税种类依然繁多,增值税、附加税、印花税、

契税等和企业缴纳标准相同。其中来自政府购买服务取得的收入,也被明确规定不在免税范围。对于非营利组织而言,可纳入所得税范畴的收入非常有限,税收优惠的种类、力度依然不够,享受税收优惠也有诸多门槛。对于物力人力资金捉襟见肘的小型社会组织,尤其是大量的初创期社会组织来说,免税资格认定和捐赠税前扣除资格申请更是难上加难。

檀结庆认为,慈善税制目前存在四个方面的主要问题:一是相关法律法规亟待进行必要的修改和完善。慈善法关于公益慈善税收优惠仅在第76条第1款

作了规定,相关税收法律、法规的修改、完善较为滞后;二是慈善组织作为税法主体的地位并未明确,在实际税收管理中依然作为“其他”主体而存在;三是相关税制的规定执行交叉,缺乏动态调整,程序过于繁琐,申请门槛高、难度大;四是基层税务部门和慈善组织对政策总体把握不准,细节掌握不清,使得政策未能有效落实。

为此,檀结庆建议,慈善税收优惠条例应细化得更清晰,尽快完善配套政策,以便于在地市层面推进政策落地。建议相关部门依据慈善法引导和规范慈善组织发展,重视税收杠

杆对慈善组织发展的影响。在明确“符合条件的非营利组织的收入是免税收入”这一前提下,应依据社会组织发展现状给予倾斜,明确细则,免税门槛降低、免税范畴合理。建议把政府向社会组织购买服务的收入纳入税收优惠范畴,加大力度推行免税资格的认定和公益性捐赠税前扣除政策的落实。除了必要的配套政策外,还须完善财税和监管政策,推进公益慈善行业良性运转。政策的落地重在执行,地方政府相关部门对社会组织的服务意识尚需加强,应杜绝拖延和推诿情况。

(据《中国社会报》)

潘美儿:

## 建立养老护理员职业准入制度

随着老龄化社会的到来,养老问题越来越受到关注。根据全国老龄办发布的数据,截至2017年底,我国60岁以上老年人口有2.41亿人,在总人口中的占比达到了17.3%。

“2003年开始,我国各地陆续开展了养老护理员的培养,对规范养老护理操作、提升养老服务质量起到了积极作用,但也面临着很多困境”,人大代表、浙江省皮肤病防治研究所护理部副主任潘美儿从事护理行业几十年,经过多次调研走访发现,我国在养老护理员方面还存在缺乏监督管理、从业者良莠不齐等现象。

### 养老市场发展迅猛 专业性护理员紧缺

最近,一幅名为《独生子》的照片刷屏网络:一位中年男子坐在医院的两张病床中间,上面分别躺着他的父亲和母亲。“不敢病、不敢穷、更不敢远嫁”,在很多独生子女的留言中透露着压力与焦虑。

对于夫妻二人都工作的家庭来说,养老机构和家庭养护人员是照顾老人较为实际的方式之一。记者从民政部的统计数据中了解到,截至2017年9月,我国养老机构总数超过14.46万家,相比于2012年底的4.43万家增长达226%,与此相关的养老护理员的需求量也随之增加。

“养老护理员作为养老服务行业一线的主力军,每天与老人在一起,提供面对面的生活照料等技能服务。有很多行动不便的老人是必须要依靠着养老护理员生活的”,潘美儿在接受记者采访时表示,没有经过培训的养老护理员,不可能提供专业性、可靠性的服务技术。对失智失能的老年人服务

过程中,无法保障老年人的品质生活,还有可能造成对老年人的二次伤害。

“生活照料、技术护理、康复护理、心理护理……”潘美儿说,养老护理员的日常工作并不像想象中服侍老人吃饭睡觉那么容易,“护理员需要通过训练有素的专业性、可靠性高的服务技术和标准化服务流程,借助技术性、方便性、安全性好的养老护理设备和用具,为需要照料或康复的老人提供服务”。

### 养老护理员考试“走过场”

2003年开始,我国各地陆续开展了养老护理员的培养,对规范养老护理的操作,提升养老服务质量都起到了积极的作用,但也存在着一些问题。

按照民政部职业技能鉴定指导中心印发的《养老护理员培训大纲》要求,初级养老护理员需要培训180学时,“但是社会上许多职业技能的培训和鉴定过程大多是走过场”,潘美儿对记者坦言,参加考试的人员一般都是经过3—5天的突击培训,然后直接参加职业技能鉴定。部分考生来自农村,文化素质相对较低,往往在理论考核方面,所能达到的标准不高。

潘美儿还指出,个别地区培训工作商业化,只要缴纳了培训费用,一定能通过职业技能鉴定。甚至有的地方缴了费用,人都不用去,就可以拿到证。“这就造成了有证不一定有真实的职业技能这种乱象”。

### 建议建立养老护理员职业准入制度

针对从业者良莠不齐、市场缺乏监管等问题,潘美

儿建议,应该设立养老护理员职业准入制度,按照现行的《国家职业大典》中的《养老护理员大纲(2011)》的要求,明确养老护理员的职业准入制度。并且加强对养老护理员培训的监督和考核流程,“目前由民政部印发的关于《养老护理员国家职业标准》中只对养老护理员培训的期限、培训教师、培训场地设备等方面进行了规定,并没有形成全面、细致、有针对性的培训指导,更没有配套的监管、评价政策的出台或有效机制的辅助”,潘美儿表示,要通过加强管理,来提高培训工作的质量与效益。

其次,潘美儿建议,要大力鼓励农村转移劳动力、城镇就业困难人员等从事养老服务,按照国发[2013]35号文要求,应该对养老护理员进行免费的职业培训和职业技能鉴定。“实际上各地情况不一,有的地方只补贴给具有当地户口或连续缴纳六个月社保的人员,所以多数地区尚未落实。需要在监管、评价培训工作的同时,明确免费培训和免费职业鉴定。”

养老护理员作为养老服务行业一线的主力军,除了工作时间长、劳动强度大、工作性质既脏又累,还要时刻保持警觉状态,生怕老人发生跌倒、噎食等意外。对此现象,潘美儿建议,应该对养老护理员进行职业补贴。“建议我国各地可以采取不同的形式,如把养老护理员岗位纳入公益性岗位、行业急需人才或者特种工种等给予适当补贴,切实提高养老护理员的待遇,稳定护理员的队伍。”

(据央广网)

罗建红:

## 补齐网络慈善监管漏洞

中国互联网行业蓬勃发展也推动慈善公益行业的快速成长。

近年来,轻松筹、爱微筹、爱心筹等诸多网络慈善众筹平台,吸引海量用户关注,推动“互联网+慈善”快速发展,成为网络慈善的新风向。

尾随而至的是,由于少部分网络慈善众筹在运行过程中,游走于现行法律法规之外,形成了“骗捐”“诈捐”等负面影响,令其公信力受损。

全国政协委员、浙江大学副校长罗建红在全国政协十三届第一次会议发言中指出,当前亟需剖析网络慈善众筹平台运行监管的漏洞所在,探求行之有效的行政规制路径,补齐制度操作层面短板,推进网络慈善众筹平台健康发展,避免任由网络慈善众筹异化为网络慈善“众愁”。

罗建红列举网络慈善众筹平台存在的问题。

首先是求助者信息真实性无法有效辨识。由于求助者因灾、因病、因学等经济困难,便可向网络慈善众筹平台申请,上传相关证明材料。平台受限于客观条件,无法准确核实,因此造成了“骗捐”现象。

以两年前发生于广东梅州“骗捐门”事件作为案例,筹款申请人因女儿患白血病通过轻松筹向社会筹款45万元,随后申请人被网民发现求助者拥有多处房产,并利用筹款购买豪车。

其次多头众筹信息无法有效互联共享。由于各大众筹平台以及网络媒体之间缺少信息互联互通的渠道,造成了筹款申请人往往向多个平台申请筹款,最终筹款额高出实际所需。

另外对特殊困难对象无法有效持续帮扶。慈善众筹属于临时性帮困,无法持续给予特殊求助者长期帮助,尤其一些

因患慢性病失去劳动能力的求助者,长期治疗和医疗费开支难以得到慈善众筹的持续救助。

针对上述问题,罗建红指出,国家应加快信息化平台介入,发挥民政部门数据优势,以此促进网络慈善众筹有序发展。

他还建议相关部门采取多种措施来补齐监管漏洞,确保网络慈善众筹的安全。

首先选取部分省份作为民政介入网络慈善试点,进一步发挥民政部门的数据优势,将社会救助家庭经济状况核对平台接入网络慈善众筹平台,利用平台联通的银行、住建、公积金、工商、车管等部门数据信息,增强网络慈善众筹平台对求助者家庭经济状况审核,避免公众爱心被消费。

其次是官方对受助者经济核对和备案,避免不当救助和重复救助。任何向网络慈善众筹平台发起筹款的申请人,均先由户籍地民政部门社会救助家庭经济状况平台核对家庭经济状况,利用数据互通和信息比对功能,核对完毕后向社会公开家庭经济状况,帮助社会爱心人士真实了解筹款申请人的家庭状况。包括将筹款申请人的信息将登记在平台数据库中。对于无合理原因的重复申请者,列入诚信黑名单,避免重复救助,以此保障网络慈善的公信力。

另外,他也强调要避免脱节救助。

“通过平台的数据分析功能,掌握需要长期接受救助的对象,将对象纳入社会保障体系,通过医疗救助、教育救助、住房救助等专项救助手段,逐步构建政府牵头、社会参与的社会救助格局。”罗建红称。

(据澎湃新闻)