

# 国新办就 2017 年民政事业改革发展有关情况举行新闻发布会 2018 年民政部将重点推进十项惠民措施

■ 本报记者 王勇

2月1日,国新办就2017年民政事业改革发展有关情况举行新闻发布会,民政部部长黄树贤,副部长顾朝曦、高晓兵出席新闻发布会。

在回答记者提问时,黄树贤表示,2018年民政部将坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻落实党中央、国务院部署的重点工作。他重点介绍了包括发展慈善事业等十项举措。

## 2017 年民政事业权威数据公布

2017年,习近平总书记、李克强总理等领导同志多次对民政工作作出重要指示批示。党中央、国务院先后对保障困难群众基本生活、提升防灾减灾救灾能力、提高养老院服务质量、制定和实施老年人照顾服务项目、加强和完善城乡社区治理、加强乡镇政府服务能力建设等24项民政工作作出部署。

黄树贤表示,民政部全面贯彻党中央、国务院的重要决策部署,民政工作取得重大进展和新的突破。目前全国所有县(市、区)农村低保标准均已达到或超过国家扶贫标准。全国城乡低保平均标准较上年分别增长9.4%和14.9%。全国所有县(市、区)建立政府负责人牵头的困难群众基本生活保障工作协调机制。

大幅提高灾害应急救助、过渡期生活救助、倒损民房恢复重建和因灾遇难人员家属抚慰金的中央补助标准,启动国家救灾应急响应17次,帮助地方紧急转移安置500余万人,实施冬春救助5100余万人,有效应对各种重特大自然灾害,全面完成2016年因洪涝灾害倒损民房恢复重建任务。

残疾人两项补贴制度全面实施,分别惠及1000多万残疾人。农村留守儿童“合力监护、相伴成长”专项行动扎实推进,帮助76万名无人监护的农村留守儿童落实监护措施,18万名无户籍农村留守儿童登记落户,1.6万名失辍学农村留守儿童返校复学。养老服务体系加快构建,全国民办养老机构同比增长7.8%,社区养老服务设施和互助型养老设施同比分别增长41.3%和22.9%。

全国养老院服务质量建设专项行动全面启动,4万余家养老院得到排查整治,养老服务设施和服务质量明显改善。

城乡社区治理水平和服务能力进一步提升,“村霸”整治工作扎实推进,基层群众自治组织特别法人统一社会信用代码赋码工作全面启动,全国社区综合服务设施达到16.4万个。

全国性社会组织党的组织和党的工作实现“两个全覆盖”。

社会组织涉企收费得到清理规范,行业协会商会与行政机关脱钩试点改革任务完成过半,引导社会组织在经济社会建设和脱贫攻坚中发挥积极作用。

强力推进退役士兵安置政策落实,帮助退役士兵解决实际困难,退役士兵合法权益得到有力维护。行政区划调整稳妥推进,第二次全国地名普查累计普查地名1400万条。对全国救助和托养机构进行全面排查整改,实施“寒冬送温暖”专项行动,全年共救助流浪乞讨人员300多万人次。

## 2018 年十项惠民措施

党的十九大召开以后,民政部党组组织机关党员干部认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,着重结合民政部职责来贯彻落实。

在新闻发布会上,黄树贤重点介绍了2018年将实施的十项惠民措施。

一是进一步提高城乡低保标准,统筹城乡低保制度,增强特困人员供养机构的服务保障能力,提高生活不能自理特困人员的集中供养率。

二是高效有序做好重特大自然灾害的应急救灾工作,推动从注重应急救灾向日常防灾减灾转变。

三是推动省级层面全面建立经济困难的老年人高龄、护理、服务补贴制度,加快建立农村留守老年人关爱服务体系,营造全社会孝老爱老良好环境。

四是继续深化养老机构的“放管服”改革,全面放开养老服务市场,适应老龄化社会的需要。

五是研究重度残疾人集中或者是社会化照料护理服务的政策,缓解家庭照料负担。

六是发展慈善事业,让社会爱心、社会力量、社会资源充分发挥作用,这是一个巨大的社会力量,要充分地发挥出来,用于民生事业。

七是加大退役士兵就业工作的力度,拓展退役士兵就业渠道,全面落实退役士兵的安置政策,继续做好双拥工作。

八是创新社区治理,发展社区协商,扩大居民参与,增强城乡社区的自治与服务功能。

九是推进社会组织管理制度改革,规范引导社会组织、社会工作专业人才、社会志愿者服务国家、服务社会、服务群众。这个力量也是很大的,要引导为国家、为社会、为群众服务。

十是进一步落实农村留守儿童关爱服务与困境儿童的保障政策,形成动态管理和监测的机制。

## 鼓励和引导社会力量参与脱贫攻坚

党的十九大报告当中提出要三年打赢脱贫攻坚战,民政部肩负着兜底保障的重要作用。高晓兵介绍了在打赢脱贫攻坚战方面的举措。

首先,保住困难群众基本生活保障底线。现在所有县(市、区)都已经是在低保标准上达到了或者超过了扶贫标准。同时,对低保家庭当中的老年人、残疾人、重病患者等特殊困难群众还适度地提高了低保金。仅2017年各级财政支出的资金就达到了2304亿元。

第二,做好留守儿童、留守老人等特殊人群的关爱保护工作。做好留守儿童、留守老人的关爱保护,也是党中央、国务院交给民政部门的一项新任务。民政部门报请国务院出台或会同有关部门制定留守儿童、困境儿童、农村留守老人关爱保护的相关政策措施,落实了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,积极推进残疾人的社会救助。

第三,鼓励和引导社会力量参与脱贫攻坚。在民政部门登记的社会组织有76万,这其中慈善组织在脱贫攻坚中发挥了重要作用。仅2017年,他们接受的社会捐助在500亿元以上,是政府救助的补充力量,也是脱贫攻坚的重要兜底力量。民政部引导和动员社会组织参与脱贫攻坚,号召全国性和省级的社会组织带头,重点参与产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、易地搬迁等工作,部署全国性的社会组织参与深度贫困地区脱贫攻坚工作。

下一步,民政部将按照中央的统一部署,扎实做好民政领域的脱贫攻坚工作,不遗余力助力打好脱贫攻坚战。

一是聚焦“三区三州”深度贫困地区,更具针对性地加大对深度贫困地区的资金、项目和政策的支持力度。

二是继续做好社会救助兜底保障工作,完善农村低保制度,健全低保对象的认定办法,动态调整农村低保标准。继续完善相关制度,努力降低因病致贫返贫、因灾致贫返贫的几率。

三是继续做好农村留守儿童和老年人的关爱服务工作,推动基层儿童工作队伍的建设,加强农村留守儿童和困境儿童、农村留守老人的动态信息管理、定期探访制度,推广邻里互助和为老志愿服务等活动,落实经济困难老年人的高龄、护理、服务补贴制度,落实残疾人的两项补贴。

四是继续动员社会力量参与脱贫攻坚,重点引导全国性的社会组织和省级社会组织参与

在2018年民政部还有哪些新的惠民政策出台?

民政部部长黄树贤:  
我这里重点向大家介绍十项举措

- 一是进一步提高城乡低保标准,统筹城乡低保制度,增强特困人员供养机构的服务保障能力,提高生活不能自理特困人员的集中供养率。
- 二是高效有序做好重特大自然灾害的应急救灾工作,推动从注重应急救灾向日常防灾减灾转变。
- 三是推动省级层面全面建立经济困难的老年人高龄、护理、服务补贴制度,加快建立农村留守老年人关爱服务体系,营造全社会孝老爱老良好环境。
- 四是继续深化养老机构的“放管服”改革,全面放开养老服务市场,适应老龄化社会的需要。刚才这位记者提到的PPP项目,我们是支持的、开放的,是鼓励发展的。
- 五是研究重度残疾人集中或者是社会化照料护理服务的政策,缓解家庭照料负担。
- 六是发展慈善事业,让社会爱心、社会力量、社会资源充分发挥作用,这是一个巨大的社会力量,要充分地发挥出来,用于民生事业。
- 七是加大退役士兵就业工作的力度,拓展退役士兵就业渠道,全面落实退役士兵的安置政策,继续做好双拥工作。
- 八是创新社区治理,发展社区协商,扩大居民参与,增强城乡社区的自治与服务功能。
- 九是推进社会组织管理制度改革,规范引导社会组织、社会工作专业人才、社会志愿者服务国家、服务社会、服务群众。这个力量也是很大的,要引导为国家、为社会、为群众服务。
- 十是进一步落实农村留守儿童关爱服务与困境儿童的保障政策,形成动态管理和监测的机制。

“三区三州”深度贫困地区的脱贫攻坚,引导志愿者和志愿服务组织围绕脱贫攻坚开展志愿服务,加快实施社会工作专业人才培养服务边远贫困地区的计划。

## 下一步将出台分级养老院标准

我国60岁及以上老人达到了2.41亿人,养老服务的供需矛盾还是比较突出的。高晓兵在回答记者提问时介绍了民政部门在这方面的举措。

2017年3月,经过调研和准备,民政部和公安部等几个部委一起联合启动了养老院服务质量专项行动。这个专项行动计划开展四年。2017年主要工作:

第一,对全国41700多个养老院进行了拉网式排查。无论是经过有关部门登记的,还是没有经过登记的,都一一进行了排查,并按照“一地一案、一院一策”的要求进行整改,共整治隐

患19.7万个。经过一年的整改,成效是显著的。2017年养老院发生安全问题的情况大幅度下降,下降了24.9%。

第二,提供养老服务的品种进一步得到了丰富。

第三,养老院服务人员的素质有了很大的提升。

“养老问题的供需矛盾还是非常突出的,主要表现在供给方,我们提供的养老服务质量还不高,还不能满足人民群众日益增长的多层次、多样化的需求。同时,我们也感到在需方,就是老年人有效的需要还是不足的,老年人的支付能力还是不高的。”高晓兵表示。养老服务的政策制度还需要进一步完善。

2017年通过大检查,通过整改,出台了养老院基本规范,只有达到这个规范才能称为养老院。下一步,还要出台分级养老院标准,引导养老院能够在更高标准上建设,为人民群众提供更好的服务。