

# 境外 NGO 面对面探讨合规运营难题

自《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》(以下简称《境外 NGO 法》)2017 年 1 月 1 日正式实施后,截至 11 月底已有 273 家境外 NGO 在华成功完成注册。然而完成注册不是终点,如何适应新法、顺利在中国开展活动,已成为注册之后的首要任务。

12 月 1 日,北京益行公益信息交流服务中心(中国发展简报 China Development Brief)主办了境外 NGO 面对面工作坊,邀请已成功注册的境外 NGO 分享注册后的机构发展策略以及运营实务经验,共有来自境外 NGO 的 66 名与会者参与交流。

参会代表中,总部设在美国的 INGO 代表有 25 家,来自香港的有 13 家,来自欧洲的有 8 家;参会代表中已经注册的有 19 家机构,还有 47 家机构没有注册。

## 业务主管是重点

新法实施的首要问题就是境外非政府组织的合法注册,对此,境外非政府组织也经历了疑虑、观望到积极参与的过程。据

境外非政府组织办事服务平台数据显示,《境外 NGO 法》实施快一年时间里,分别在今年 1 月、5 月和 9 月出现三次登记高峰,注册成功的这 200 多家机构的 70%集中在北京、上海、云南和广东。

益行中心理事长张耿瑞分析,《境外 NGO 法》颁布之初,大家对于形势的估计并不明朗,有许多担心和疑惑。随着一批具有行业代表性的境外 NGO 注册成功,大家又意识到法律不仅是规范了业务活动,同时也对活动保驾护航,在新法的框架下开展活动更有安全感。

对于机构的合法注册,与会者普遍反映如何找到业务主管单位是重中之重。从国际计划中国首代 Haider Yaqub 与乐施会北京办事处首席代表廖洪涛的经验分享中可以发现,长期与业务有关部门建立合作伙伴关系至关重要。据 Haider Yaqub 介绍,国际计划和主管单位陕西省妇联有着 20 年的合作关系;而乐施会自 1987 年就在内地开展工作,今年 6、7 月份实现了甘肃、广东、云南三地办公室注册,9 月又在北京注册。

除了“传统”注册方式,四川海惠助贫服务中心副理事长陈太勇分享了国际小母牛在华本土化之路。1985 年,国际扶贫组织小母牛来中国做第一批项目,陈太勇就参与其中,他的身份也从项目伙伴、技术助理到小母牛中国办事处主任,再到海惠助贫服务中心法人代表。30 多年来,小母牛组织在中国的合法身份问题,一次又一次给陈太勇出难题。小母牛中国办事处、香港小母牛、四川海惠助贫服务中心、上海海惠社区民生发展中心,陈太勇亲历了每一个机构的诞生。从身份上而言,陈太勇现在已经和国际小母牛组织没有多大关系了。2008 年和 2012 年,四川海惠助贫服务中心和上海海惠社区民生发展中心分别注册成功,他作为中心主任和法人代表,实际上已经脱离了曾担任的小母牛中国办事处主任身份。

人与人互满爱中国国家主任 Michael Hermann 是个“中国通”,自 2005 年在中国开展工作这 12 年来,人与人互满爱共计在本地筹款 9000 万元。对于新法规定,境外 NGO 不能在中国本土筹款,Michael 的理解是并不

是法律禁止筹款,而是财政系统影响了筹款。他认为多样性是这部法律的最大特征:“法律只是给了我们一个宏观的概念,其中的具体实施还需要公安部能出台针对性的方案。一切只能慢慢来,从已有的案例中分析,找到自己机构最高效的注册方式。”他特别强调:“在法律颁布以后,国际非政府组织管理办法的法律实施没有一点影响到机构运营和现有项目”。

## 财务管理是核心

美国商会财务总监孟岚从财务管理、合规管理、风险管理和内控等方面分享了境外 NGO 在华运营机构实务层面的经验。她认为财务管理直接关系 NGO 的公信力和竞争力。

“登记注册后,公安部门及上级主管单位下发的关于年度报告以及资金使用方式、审计的要求对很多机构来讲都更严格了,但是换一个角度,这样可以帮助机构重新梳理目前的管理机制,使管理更为系统化,有利于机构长久发展。”孟岚说。

香港嘉里集团郭氏基金会

北京代表处人力资源科目主任刘子萍同样肯定了合规在基金会发展的重要价值导向作用。香港嘉里集团郭氏基金会作为第一批在北京市公安局登记的境外非政府组织机构之一,专门设立了“规范建设部门”落实合规审计等工作。刘子萍分享了重视合规工作如何积极影响机构合作伙伴的规范意识,乃至促成与政府相关部门的有效合作。

在圆桌讨论环节中,针对“招人难”的问题刘子萍从“建章立制”和“吸引良才”两个角度给出了解答,她认为,严格遵照劳动法相关法律法规进行人员管理,合规与人性化管理并不矛盾,规范化、合法化也是机构吸引人的因素之一。

来自美国、欧洲、香港 NGO 的代表表示通过工作坊加深了对管理法的理解,消除了一些担心。“今天的工作坊让大家对于《境外 NGO 法》有了更深刻的认识,消除了一些误解,中国发展简报乐于搭建这样的平台,未来我们准备收集大家的需求,继续推出这类解渴的工作坊。”益行中心执行主任刘忠亮总结说。

(徐辉)

# 2017“福特汽车环保奖”颁奖盛典圆满举行

2017 年 12 月 5 日,福特汽车于上海正式向中国环保事业做出卓越贡献的环境保护公益组织颁发 2017“福特汽车环保奖”。作为福特汽车“更美好的世界”项目的重要组成部分,“福特汽车环保奖”在过去 17 年中始终关注并大力支持中国民间环保力量的发展。今年的“福特汽车环保奖”以“探寻环保无限可能”为主题,引领公众提升环保意识,探索多样化的环保生活方式。福特汽车公司执行董事长比尔·福特(Bill Ford)出席了颁奖典礼,他表示:“‘福特汽车环保奖’是福特汽车公司履行社会责任的重要举措。我非常欣喜地看到,‘福特汽车环保奖’在过去的 17 年里,能够与中国民间环保力量相互扶持,共同成长,并一同为中国环保事业

的发展增光添彩。”

自 6 月奖项启动以来,组委会共计收到超过 120 份参赛提案,覆盖了全国 25 个省、直辖市和自治区。经过激烈角逐和评委会的严格评审,最终 11 个环保机构中脱颖而出,分别获得“年度环保公益组织大奖”和“年度环保公益组织先锋奖”,共被授予奖金人民币 200 万元。其中“北京市朝阳区永续全球环境研究所”被授予“年度环保公益组织大奖”,并获得人民币 50 万元奖金的资助。

获得 2017“年度公益环保组织大奖”的北京市朝阳区永续全球环境研究所代表金嘉满表示:“作为‘福特汽车环保奖’升级后的首位年度公益环保组织大奖获得者,我感到十分荣幸。该奖

项给了我和我的伙伴们很大的鼓励,这是对我们工作极大的肯定。奖金的非限定性资助,让资金使用灵活性很大,对于我们的机构发展来说是一场及时雨。非常感谢‘福特汽车环保奖’这个平台,它不仅为我们提供资金支持,还扩大了我们的影响力,也让我们更加自信地参与到社会环境治理中。”

此外,今年的“福特汽车环保奖”还关注着环保公益人的健康,将携手社会企业益宝,加入“万家公益组织保障行动”,向所有获奖机构提供全职员工和核心志愿者免费的一年期意外险,减少环保人和志愿者参与环保活动的后顾之忧。

2017 年可谓是“福特汽车环保奖”里程碑式的一年。“福特汽



车环保奖”以起到引领作用的杰出民间环保组织为资助对象,提升单项奖金额度并设置为非限定性资助,赋予获奖组织更灵活的资金使用空间,保持其在特定区域或环境议题上的引领性,提升其对环保公益行业发展的价值和影响力。与中国的民间环保

力量风雨同舟 17 载,福特汽车相信只要坚持投入这一遵循中国特色因地制宜、可持续发展的环保奖项,必能为持续改善中国的环境问题尽一己之力,与中国的环保 NGO 共同探寻中国环保的无限可能。

(西茜)

关注社会创新 解读善意中国