

# 半年 143 家境外 NGO 代表机构登记

■ 本报记者 王勇

今年 1 月 1 日,《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》正式实施。半年过去了,有多少境外非政府组织成功登记设立了代表机构呢?

截至 7 月 5 日,公安部境外非政府组织办事服务平台公示的境外 NGO 代表机构共有 143 家。(实际数量应超过这一数字)

那么这 143 家机构是在哪些地方登记的,分别是哪些国家的机构设立的,又有哪些是专注于公益慈善事业的呢?

## 上海最早,5 月最多

2016 年 4 月 28 日,《境外非政府组织境内活动管理法》正式通过,规定境外非政府组织在中国境内开展活动,应当依法登记设立代表机构。

境外非政府组织登记设立代表机构由此提上日程。

2016 年 11 月底,《境外非政府组织代表机构登记和临时活动备案办事指南》正式发布,机构登记的流程进一步明确。

2016 年 12 月,《境外非政府组织在中国境内活动领域和项目目录业务主管单位名录(2017)》出台,扫清了境外 NGO 代表机构登记的最后障碍。

2017 年 1 月,上海最早完成了首批境外 NGO 代表机构的登记工作,其中多数是在经济领域开展工作的机构。

1 月 17 日,上海市公安局境外非政府组织管理办公室举行“境外非政府组织驻沪代表机构

登记证书颁发仪式”。

随后,广东有四家代表机构登记,注册地分别为广州、深圳、顺德;北京也在 1 月下旬完成了 12 家代表机构的登记工作,其主管单位都是部委。

其中公益领域大家比较熟悉的有世界自然基金会、李嘉诚基金会、微笑列车基金会、国际救助儿童会等。

4 月开始,代表机构登记工作开始加速。4 月完成登记工作的代表机构达到 32 家,5 月则有 45 家。

## 美国机构最多,北京登记数量第一

从注册地来看,目前北京、甘肃、广东、广西、贵州、黑龙江、湖北、湖南、江苏、辽宁、山东、陕西、上海、四川、天津、西藏、云南、重庆等 18 个省份已经有境外 NGO 代表机构完成登记工作。

其中最多的是北京,共有 45 家;其次是上海,35 家。

比较有意思的是,北京的 45 家中 60% 以上是公益类的境外 NGO 代表机构;而上海的 35 家中 88% 的机构是商业贸易类的。

从中可以看出上海作为国际化大都市的经济吸引力;而北京则更受国际公益机构的青睐。

从境外 NGO 的来源来看,包括阿联酋、澳大利亚、澳门、丹麦、德国、俄罗斯、法国、韩国、加拿大、马来西亚、美国、日本、瑞士、台湾、西班牙、香港、印度、英

国等 18 个国家和地区。

其中最多的是美国,有 38 家机构;其次是香港,有 30 家机构。

值得一提的是,美国和香港的机构中大多数是在国内开展公益慈善活动的机构。包括大家熟悉的美国的盖茨基金会、大自然保护协会、世界健康基金会、国际爱护动物基金会,香港的乐施会、世界宣明会、香港仁人家园。

作为近邻,来自日本和韩国的机构也不少,但目前已经完成代表机构登记的都是经济类的机构。

另一个有意思的国家是德国,有 13 家机构,但几乎着眼点都在中德交流与沟通上。

## 30% 机构在本省活动,一机构注册 6 家代表机构

虽然是在某一个省注册,但活动地域并不局限于一省。从 143 家代表机构的活动地域来看,有 30% 的机构选择在注册地所在省份开展活动,其余的或者是中国全境,或者是除港澳台以外的所有地方,也有不少机构选择了注册地及周边省份。

目前,四大直辖市中在天津注册的代表机构的活动地域都只在天津,从一个侧面说明,天津并没有成为境外 NGO 中国总部的选项。相对来说在北京、上海注册的机构大多数的活动地区都是大部分省份或全国。

其他省份中,云南的注册情



7 月 3 日,北京市公安局境外非政府组织管理办公室再次举行了登记证书颁证仪式。

况值得关注。在云南注册的 9 家机构全部是公益机构,且活动地区都是云南,业务范围包括卫生健康、扶贫济困、环境保护等。这与之前有大量国际机构在云南开展项目的实际是相符的。

在这些活动地域只有一个省的代表机构中,有一家显得十分特别,这就是世界宣明会-中国基金有限公司(香港)——该机构目前已注册了广东、广西、贵州、江西、天津、云南 6 家代表机构。

这 6 家代表机构的业务范围并不完全相同。其广西代表处以儿童发展工作为主,兼顾防灾、救灾工作等;江西代表处的则包括未成年人保护、减灾救灾、社会工作人才培育等。其贵州代表处的业务范围中也包括

社会工作。

在业务范围中明确了社会工作的目前只有世界宣明会-中国基金有限公司(香港)的代表机构。

与世界宣明会-中国基金有限公司(香港)类似的还有乐施会,目前其已经注册了甘肃、广东两个办事处。

代表机构登记成立或,这些机构的工作将名正言顺的展开。

一方面,机构的内部建设加速。7 月 5 日,美国环保协会北京代表处正式登记之后,招聘就已展开,11 个职位虚位以待;

另一方面,代表机构与国内社会组织的合作也可已正式开展,对国内的社会组织来说,这也是难得的机会,有必要抓住这一时机。

# 英国安妮公主的中国公益行

■ 本报记者 王会贤

7 月 4 日,是英国女王伊丽莎白二世 91 岁的生日,而就在同一天,女王的长女安妮公主到访中国。

安妮公主生于 1950 年,她是著名的慈善工作者,现任英国奥委会主席,也是唯一一个曾参加过奥运会比赛的英国王室成员。

早晨飞抵北京后,安妮公主马不停蹄地拜访了国务院副总理刘延东、见证英国马会在华的签字仪式、到访国家体育总局、在英国驻华大使馆为女王庆生……

北京气温已经升至 30℃ 以上,但这位 67 岁的公主依然精力旺盛,在逛完故宫后,公主殿下在英国驻华大使吴百纳的陪同下,来到位于北京丰台和义社区的一家儿童早期发展中心(由和义街道养老服务中心开办)。

据了解,这家社区儿童中心由国际儿童慈善机构救助儿童会支持建立。救助儿童会 1919 年成立于英国伦敦,安妮公主此前曾担任该机构主席逾 45 年,最近又以赞助人的身份,继续携

手救助儿童会为提高全球儿童的发展和权利奔走呼吁。

在那里,安妮公主会见了该中心的老师和从救助儿童会项目获益的家庭。这家儿童早期发展中心目前正在开展救助儿童会的一个新项目,旨在探索为城市社区儿童尤其是低收入家庭子女提供高质量的早期发展服务。

救助儿童会驻华代表处负责人王超说:“我们很荣幸迎来了安妮公主的访问,她是救助儿童会不可或缺的支持者。公主此行参观了由我们和重要的合作伙伴共同赞助的一家儿童早期发展中心,观摩了一堂生动的亲子游戏课,其中包括具体的‘玩中学’游戏教学法,这些游戏教学法有助于培养幼儿未来发展所需要的一些重要技能。”

这家儿童中心的工作使这一地区的儿童有机会享受高质量的学前教育。”

国家卫生计生委干部培训中心主任蔡建华、北京市计划生育协会秘书长严进也陪同出席了当天活动。自 2015 年起,救助儿童会在蔡建华主任和严进秘

书长的指导和支持下,携手合作伙伴共同开展“玩中学”儿童早期发展项目,至今仍在持续为社区内的儿童、家庭提供高质量的游戏服务。

救助儿童会在中国扎根已有三十多年,一直致力于提高最弱势的儿童群体的医疗、教育和保护等服务。长期以来,救助儿童会一直与中国政府、社区和家长展开合作,致力于为 0-6 岁儿童提供普惠性的高质量儿童早期发展服务,特别是居住在乡村和城市边缘社区的儿童。

当天下午,安妮公主和吴百纳大使还参观了救助儿童会中国项目的办公室,同员工亲切交流并为一些优秀资深员工颁发了“长期服务奖”。

7 月 7 日,安妮公主又出席了湖南省林业厅、世界自然基金会等联合举办的长江生态保护系列活动,见证湖南省林业厅与世界自然基金会签订了麋鹿再引入项目合作备忘录。

麋鹿曾是中国的特有物种,100 多年前在中国灭绝。1985 年,在世界自然基金会(WWF)和英

国政府的努力之下,分多次从欧洲各国选种运回中国为麋鹿建立保护区。历经 30 多年的养护、保育、繁衍和扩散,至 2016 年,中国麋鹿的种群数量已经达到 5000 多头的规模,并逐渐实现了种群野化。洞庭湖也成为麋鹿最大的自然野化种群。

为了使麋鹿种群基因能够得到进一步优化,促进远缘繁育,在国家林业局的指导下,WWF 将携手湖南省林业厅,围绕再引入麋鹿成立联合项目,着手编制并组织实施再引入繁育研究计划和野放计划,启动麋鹿社区共管计划;着手推动麋鹿卫星跟踪与生态保险机制研究,探索社会资本和社会团体参与的社会化管理模式,并开展麋鹿保护的公众意识宣传。未来将借助世界自然基金会全球网络平台和国际项目资源,启动从英国乌邦寺等地再引入麋鹿回到中国开展种源的杂交繁殖工作,此次 MOU 的签订,将推动国际合作,增进双方政府部门和科研机构的交流,未来也将联合开展野化麋鹿的科学研究。



儿童活动中心的孩子给安妮公主赠送了一幅自己的绘画作品