

# 上海探索近家养老服务新模式

机构养老难,近家养老不易,特大城市如何应对日益变老的人口结构,已经是一个无法回避的问题。日渐深度老龄化的上海近日批准了《上海市老龄事业发展“十三五”规划》,从需求侧、供给侧两方面着手,在中心城区和农村探索不同的近家养老新模式,力图在这一预计到2020年户籍老年人口占比高达36%的城市寻找一个上海答卷,让每一位老年人获得触手可及的养老服务。

## 老年照护统一需求评估

数百个床位的公立养老院,却早有数千人排队等候,这是一些大城市里老人们等待入住公立养老院时不得不面临的困局。谁能入住?又凭什么入住?这是很多家庭关心的问题。

现在,在上海,随着老年照护需求统一评估体系的建立,评估后不同照护等级的老人将可以匹配从居家养老、社区养老到养老院、护理院等不同层级的养老服务,养老院排队“明明白白”。

记者在徐汇区统一养老服务信息管理平台上看到,平台上通过网络、电话、手机APP等六种途径,接受居民在社区服务、居家养老服务、高龄医疗护理服务、养老机构老年护理机构五大类中选择所需的服务,通过第三方统一评估对老人的健康状况和疾病诊断等进行摸底,将老人按照健康状况分为照护一级到六级。

徐汇区民政局局长施涛说,根据第一时间公示的评级信息,需要入住养老院或者护理院的五级、六级老人可以结合实时公布的区内公办养老机构和护理院提供的床位信息和轮候情况,综合机构水平、离家远近、是否愿意接受轮候等多重因素,考虑决定入住哪家机构,实现机构排队“全透明化”。

“通过对老人养老需求侧的摸底,还能研判未来一段时间新产生的养老和护理需求,政府可以有针对性地投入资源,提升效能。”上海市民政局有关负责人说,“十三五”期间,上海将全面实施老年照护统一需求评估,以此引导生活照料服务和医疗护理服务之间梯度衔接和有序转介,促进养老服务供需公平有效对接。

## 都市嵌入式养老服务机构

在上海的中心城区里,有这样一群被称为长者照护之家的嵌入式养老机构,它们通常是利用社区内各种闲置、存量设施改造而成,面向尚未入住机构的失能半失能老年人和大病出院仍需康复护理或家属需要喘息服务的老年人提供近家的全护理机构服务。

“小而美”是这些微型养老机构给人的第一印象。普陀区的万里社区长者照护之家的48个床位被分为四个照护区,每个照护区里配有复健设施、床位和公共活动空间等,构筑成一个半独立的空间。

“一个长者照护之家都只

有几十个床位,单纯通过机构养老难以满足老龄化程度日渐加深的中心城区。希望未来单体照护之家的服务可以辐射到直径数公里内社区里的400名左右老人,通过助餐、日间照护、执业护士上门随访等一系列软性服务,达到机构内与机构外1:10的服务比例。”上海爱照护养老服务有限公司董事长丁勇说。

和一般养老院周转周期高达数年不同的是,长者照护之家的平均周转率控制在3个月以内。丁勇说,在护理期结束后,机构将对老人进行是否需要第二周期的评估,评估后身体条件恢复良好、不再需要机构护理的老年人将被建议转入带有护理服务和护理床位等的居家养老模式。这些老人可以选择1908元到3168元不等的“护理包”,从原有的机构护理切换到每周上门一次到每天上门一次不等的家庭护理模式。

根据《上海市老龄事业发展“十三五”规划》,上海将在“十三五”期间引导社区托养机构向嵌入式、小规模、多功能方向发展,长者照护之家实现街道(乡镇)全覆盖。

## 农村宅基睦邻“四堂间”

随着农村老龄化进程的加深,如何让农村纯老家庭、空巢老人、留守老人“养老不离家”成为一个亟待解决的难题。在上海远郊的奉贤区,老年人口已经占户籍总人口的28.9%,其中,农村



老年人口又占了半数以上,这里探索的宅基睦邻“四堂间”养老新模式,让老人养老“不离乡土、不离乡邻”,颇有借鉴意义。

宅基睦邻“四堂间”是利用农村地区闲置的宅基房屋,通过基础设施改造,为本宅基(村民小组)独居、高龄、困难等老年人提供就近养老服务,承载了吃饭的饭堂、聊天的客堂、学习的学堂、议事的厅堂四大功能,实现了农村近邻养老。

“以前家里人少,在家烧一顿吃一天,剩菜也不舍得扔,吃饭就对付对付。现在来‘四堂间’吃,3~5元就能吃上荤素搭配的营养餐,省得自己洗菜烧菜洗碗,又能和老邻居们一起学习聊天,听听健康养生的讲座,参加义诊活动。”奉贤区庄行镇西校村的相伯贤老人说。

据了解,上海“十三五”期间将建成2000个示范睦邻点。

(据新华社)

## 动态

### 山东:初创期公益性组织可获5万元扶持

近日,山东省财政厅、省民政厅发布《山东省社会组织发展资金使用管理暂行办法》,明确每年对初创期符合一定条件的公益性组织,给予不超过5万元的一次性扶持资金,支持其改善办公条件、人才培养、交流学习等,提升公益慈善服务能力;每市每年至少遴选1家社会组织综合服务平台,根据入驻社会组织个数和吸纳就业人数,给予每处不超过10万元的一次性奖补资金。

山东省社会组织发展资金

重点扶持的社会组织包括在山东各级民政部门登记成立的社会团体、基金会和社会服务机构以及在县级民政部门备案的城乡社区社会组织。扶持项目包括社会组织综合服务平台建设、公益慈善类社会组织参与社会服务、行业协会商会类社会组织服务地方经济社会发展、科技类社会组织推动科技创新、城乡社区服务类社会组织参与社区治理和服务、社会组织能力建设等。

(据《大众日报》)

### 北京:京津冀社会组织众扶平台正式上线

10月28日,京津冀社会组织众扶平台项目一期工程启动仪式暨京津冀众扶平台内测上线仪式在湖北大厦举行。

众扶平台项目通过互联网线上推广结合线下活动的实施方式,将项目线下活动产生的京津冀社会组织运营刚需信息资源,通过内容个性化、交互智能化和服务标准化处理,最终将项

目平台打造一个由知识型社会组织牵头、线下结合线上的京津冀社会组织众扶支撑平台。把项目平台打造成京津冀社会组织贯彻和执行政府方针的前沿阵地、内外宣传的重要通路、工作成果的展示窗口、聚集专业服务要素的资源基地、提供实战培训的交互平台和京津冀协同发展的经典案例。

(据中国青年网)

### 福州:鼓励公益慈善组织与互联网对接

福州市政府出台《关于促进慈善事业健康发展的指导意见》,提出要探索慈善网络形态,组织开展网络捐赠技术培训,鼓励公益慈善组织与互联网对接,利用网络支付渠道开展方便快捷的慈善募捐。

《意见》提出,支持慈善组织为慈善对象购买保险产品,

鼓励商业保险公司捐助慈善事业。依托中国(福建)自由贸易试验区福州片区,探索社会企业产权交易、社会影响力债券等公益金融创新试点,通过公益慈善金融创新,推动福州养老、救急难、助孤、助残、助学等社会服务发展。

(据《福州日报》)

# 深圳违规社会组织将列入“异常名录”

近日,《深圳市社会组织活动异常名录管理办法》出台。今后,社会组织的诚信度将被置于更重要的位置,行事不够规范或有违法行为的社会组织或将被列入“黑名单”。

## “宽进”还需“严管”

据了解,深圳市自2006年实行工商经济类、社会服务类以及公益慈善类等三类社会组织直接登记以来,不断探索社会组织登记制度改革,降低社会组织登记门槛。自2012年起,有八类社会组织在深圳市实行直接登记。截至2015年12月31日,全市共有社会组织10100家。

深圳市社会组织管理局相关负责人表示,在实行社会组织“宽进”的同时,尤其是在我国社会组织管理制度不够完善的背景下,有必要借鉴商事主体异常名录制度,建立社会组织异常名录制度,以规范及加强社会组织监管,从而促使社会组织重视并加强自身建设、提高其公信力及参与社会建设的能力。

## 六种情况被列入名录

《深圳市社会组织活动异常名录管理办法》明确,六种情况下,社会组织被载入活动异常名录。包括:1.未按照规定报送年度报告或参加年度检查;2.未按规定公示年度报告或其他应公示信息;3.公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假;4.通过登记的住所无法联系;5.具有公开募捐资格的慈善组织,连续六个月不开展公开募捐活动的,或者不符合《慈善组织公开募捐管理办法》第五条规定的公开募捐资格条件的;6.法律、法规规定应当载入活动异常名录的其他情形。

此外,两种情况下,社会组织被载入活动异常永久名录,包括:1.社会组织被撤销、吊销登记;2.法律、法规规定应当载入活动异常永久名录的其他情形的。其中,行业协会被载入活动异常永久名录的,不得再以行业协会的名义开展活动。

## 不得承接政府职能

按照《办法》,被列入异常名录的社会组织要承担相应的后果。

首先,被市民政部门和其他行政机关依法处罚的社会组织,及其负有责任的管理人的信息将被录入社会组织信用征信系统。其次,社会组织在载入活动异常名录期间,不得列入《深圳市承接政府转移职能和购买服务社会组织推荐目录》;已列入该目录的,中止其资质。此外,市民政部门在资金扶持、等级评估、授予荣誉称号等工作中,将社会组织是否被载入活动异常名录作为重要考量因素。

如果能及时纠正违法违规行,则可以申请移出异常名录。比如,未按规定参加年检,次年按时参加年检且年度检查结论为“年检合格”的;及时补报未报年份的年度报告并公示的;依法办理住所变更登记,或社会组织提出通过登记的住所可以重新取得联系的等,可以向民政部门申请移出活动异常名录。

(据《深圳特区报》)