

企业年金新政出台 社会组织反应冷淡

■ 本报记者 张木兰

社会团体、基金会、民办非企业单位等社会组织,今后可为其职工建立企业年金。参照《企业年金基金管理办法》相关规定,社会组织缴费每年不超过本单位上年度工作人员工资总额的十二分之一,列支渠道按国家有关规定执行。社会组织缴费和工作人员个人缴费合计一般不超过本单位上年度工作人员工资总额的六分之一,工作人员个人缴费可以由社会组织从工作人员个人工资中代扣。

近日,人力资源和社会保障部、民政部下发《关于鼓励社会团体、基金会和民办非企业单位建立企业年金有关问题的通知》(以下简称《通知》)指出,近年来我国社会组织发展迅速,为更好地保障其工作人员退休后的生活,鼓励社会组织为职工建立企业年金,其中工作人员较少的社会组织可以参加企业年金集合计划,社会组织建立企业年金,应当由社会组织与本单位工会或职工代表通过集体协商确定,并制定企业年金方案。

企业年金作为多层次养老保险体系的组成部分,通常被称为养老保险制度的“第二支柱”。简单解释,就是由企业发起建立,企业和员工共同缴费形成资金池,再委托专业金融机构进行市场化的投资运营,员工退休后从中获得补充养老金,来提高退休待遇。

我国企业年金发展的起点是20世纪90年代初,具体标志是1991年国务院颁布的《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》,该决定首次提出了“国家提倡、鼓励企业实施补充养老保险”;2000年国务院在《关于完善城镇社会保障体系的试点方案》中,不仅将企业补充养老保险正式更名为企业年金,而且更明确了企业缴费的百分比;2004年劳动和社会保障部发布了《企业年金试行办法》;劳动和社会保障部以及银监会、证监会和保监会共同发布《企业年金基金管理试行办法》,这两个文件较为详细地规范了企业年金的筹资、运行、管理、发放等各方面的行为,成为了建立企业年金的主要规则。

虽然企业年金在我国的历史并不短,但由于其存在“没有明确税收优惠政策”、“投资渠道狭窄”等客观因素的制约,以自愿原则为主建立的企业年金,其发展却并不迅速。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文此前的调研数据显示,我国企业参与年金计划的比率仅为1%,且绝大部分是中央和地方有实力的国有大中型企业,企业年金成了少数人的消费。

记者从某猎头公司获得的数据显示:企业提供给员工的常见福利前10位中,企业年金位列最后一位。排在前几位的分别是公

积金、休假及旅游、年度体检、企业年终奖、餐饮补助等。

因此有分析人士指出,企业年金之所以面向社会组织人员开放,是人社部在不断调整政策以鼓励中小企业参保,效果并不显著后的又一尝试。

对此,民政部民间组织管理局副局长廖鸿在接受媒体采访时解释:一方面,社会组织主要从事公益、慈善以及非营利事业,工作人员工资待遇较低。养老保险缴费以工资为基数,退休后个人账户积累数有限,社会组织工作人员基本养老金与其他工资较高行业的工作人员相比,有较大差距。另一方面,部分社会组织工作人员原先在国家机关、事业单位工作,因机构改革等原因进入社会组织工作,由于年龄偏大,导致社保缴费年限较短,退休时较为吃亏。此外,社会组织迫切需要高素质人才的加盟。建立企业年金,也能为社会组织稳定队伍、吸引人才,提升其竞争力。

至于具体的年金产品,廖鸿表示将选择实力雄厚、专业服务优质且有志于社会公益事业的企业年金基金管理团队,专门为社会组织开发年金产品,“产品设计应符合社会组织自身特点和未来发展趋势”。

实际上,据本报记者了解,与企业类似,某些行业协会和大型公募基金会在《通知》下发之前已经设立企业年金;而规模相对较小的社会组织则更多持观望态度。

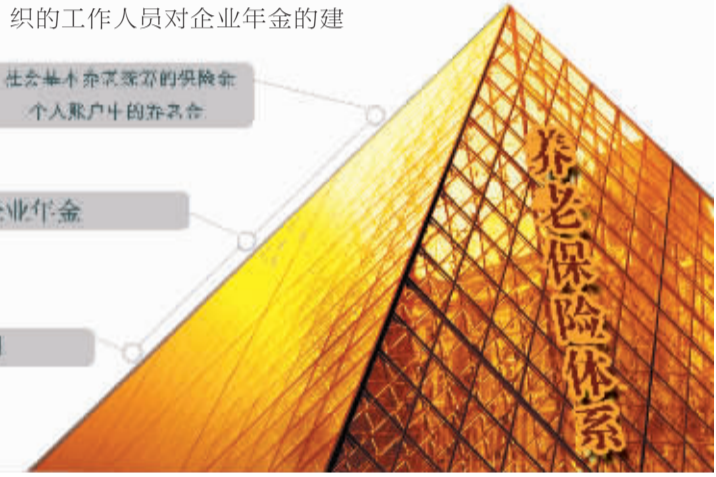
南都公益基金会秘书长刘洲鸿表示:企业年金的建立对于社会组织完善内部治理,增强工作人员的稳定性有一定帮助,尤其对于员工而言,等于多了一份养老保障。但他也补充,南都基金会是否要建立,还需要研究:“要研究通知的具体精神、计算究竟有多少投入,再报理事会讨论,最主要是征求员工意见。”

《通知》要求,社会组织建立企业年金,应当由社会组织与本单位工会或职工代表通过集体协商确定。

记者在采访中发现,社会组织的工作人员对企业年金的建

立并无热情。一位基金会工作人员坦言:“养老金亏空是人尽皆知的事,没人再乐意交什么企业年金。钱拿到手上才踏实,通货膨胀这么严重,到老了这些钱够干什么谁不知道。再说跳槽到其他单位,万一没有这待遇,之前的就都白交了。”

虽然《通知》最后强调“各级民政部门可将企业年金实施情况作为社会组织评估工作的考量指标之一”,但泛海公益基金会项目高级经理谭红波仍坚持预测:只要不做强制性要求,很少会有社会组织参与建立。“社会组织因为没钱,所以员工福利本来就少。尤其是基金会与企业不同,还有行政支出的上限限制,更会仔细考量这部分的支出。”



比尔及梅琳达·盖茨基金会(美国)北京代表处(2012)年度工作报告摘要

本基金会代表机构(2012)年度工作报告已经登记管理机关审查通过,根据《基金会管理条例》第三十八条规定,现予摘要公布。

一、基金会基本信息

基金会中文名称	比尔及梅琳达·盖茨基金会		
基金会外文名称	Bill & Melinda Gates Foundation		
基金会注册地	美国		
基金会注册机关	美国华盛顿州政府		
基金会成立时间	1994-12-29		
基金会驻在地	美国华盛顿州西雅图市东湖大街东 1551 号		

二、代表机构基本信息

代表机构名称	比尔及梅琳达·盖茨基金会(美国)北京代表处		
登记证号	外基证字第 9502 号	组织机构代码	50002053-4
业务范围	在公共卫生及农业科技等领域内,提供慈善捐赠、技术支持、理论研究、信息交流及宣传普及。		
业务主管单位	卫生部		
设立时间	2007-05-31	负责人姓名	叶雷(英文:RayYip)
住所	北京朝阳区新源南路 1-3 号,平安国际金融中心 B1901 室		
邮政编码	100027	联系电话	84547500
网站名称	比尔及梅琳达·盖茨基金会	网址	www.gatesfoundation.org

三、公益活动情况 1.公益支出情况

项目	数额
本年度总收入	238,762,788.96
本年度总支出	238,739,577.94
本年度用于公益事业的支出	200,441,333.71
工作人员工资福利支出	18,703,528.02
行政办公支出	19,409,120.08
公益事业支出占本年度总收入的比例	83.95%
工作人员工资福利和行政办公支出占总支出的比例	15.96%

2.公益项目情况

比尔及梅琳达·盖茨基金会(美国)北京代表处在过去的一年中,积极开展公益活动,在卫生部和民政部的支持下,我们的项目活动取得了丰硕的成果和长足的进展。主要活动包括:

艾滋病项目 在中国的男性接触者艾滋病防治工作领域,中盖茨艾滋病防治项目于2012年将艾滋病病毒检测和病例发现工作的规模提高到了一个前所未有的程度。社区组织动员检测人次为105560,新发现了4536例艾滋病病毒感染者,与2011年相比,项目新发现的艾滋病病毒感染者几乎增加了50%。各级政府大力支持中盖茨艾滋病防治项目的政府采购模式,积极推动从社区组织采购艾滋病病毒检测和关怀服务,促进了项目的可持续性。盖茨基金会将通过为期一年的延期项目继续支持6个项目市的男性接触者检测工作,以此验证由社区组织开展快速检测并确定筛查的可行性,以及探索新方法减少新发现的艾滋病病毒感染者病例的失访现象。中盖茨艾滋病防治项目的绩效管理和社会组织能力建设模式在2012年还被中国全球基金RCC项目采纳应用。

肺结核项目 基金会支持中国疾病预防控制中心试点推广“新型结核菌诊断技术,包括在12个试点县开展发光二极管荧光显微镜、环介导等温扩增(LAMP)技术和实时荧光定量PCR检测结核和利福平耐药(GeneXpert)技术诊断结核,以及在4个省/市级医院开展应用基因芯片技术诊断耐药结核病的评估和验证工作。试点工作已完成并取得良好成效,初步评估结果证实发光二极管荧光显微镜、LAMP技术和GeneXpert诊断技术可以在县级实验室使用和推广,基因芯片技术试点证实在地市级医院应用分子生物学技术快速诊断耐药结核具有可行性。基金会支持中国疾病预防控制中心在黑龙江、江苏、重庆和湖南4省36县试点应用手机技术和电子药盒加强社区结核病患者服药依从性。共计4585例患者被纳入观察,最后分析仍在进行中,据初步结果显示,应用手机技术可将患者药品漏服率减少一半,而使用电子药盒的患者,不管是否使用手机技术,药品漏服率都可减少一半。2012年防治耐药结核试点项目在内蒙古、河南、重庆和江苏4个省市基本完成。该项目证实创建了一种紧密联系医院临床与疾病预防控制中心监测相结合的新型工作模式,可通过二者的共同工作来促进耐药结核病的诊断与治疗。该项目使耐药结核病患者诊断率增长七倍,诊断时间从原有的五十七天减少到七天,耐药结核病患者治疗比率提高十倍,并降低了患者获得有效治疗的费用。该项目是第一个展示运用政府医保资金进行耐药结核病患者治疗的项目。基金会目前正与中国疾病预防控制中心计划在三个城市设立示范点,展示所有有效的工具和方法可以共同运用,以改善结核菌诊断和治疗(详见以上介绍)。这三个示范点将设在江苏、湖北、陕西。示范点设立准备工作已于2012年开始目前还在进行中。

农业发展项目 盖茨基金会在牲畜健康、作物育种和农村信息化这三个重点领域与科技部开展了试点阶段合作。基金会选取了绿色超级稻做为与科技部共同开发的两个重点项目之一,并已经制定了投资1500万美元的资助计划。抽取了两周的时间与科技部及其专家组一起就牲畜健康和农村信息化进行了实地调研。以实地调研为契机进一步发掘潜在的合作机会,实际上单牲畜健康小组就提出了13个潜在的合作项目。针对绿色超级稻、杂交稻、牲畜健康和农村信息化召开了4次专家组的深入讨论,其他的专家组讨论将在未来几周内进行。

脊髓灰质炎项目 盖茨基金会已经为口服脊髓灰质炎疫苗的投资了735万美金,为灭活脊髓灰质炎疫苗投资了130万美金。盖茨基金会全额资助了昆明脊髓灰质炎无针式皮下注射临床试验项目。盖茨基金会将会加强脊髓灰质炎疫苗生产和疫苗供应链的监督和鉴定测试。

健康发展项目 盖茨基金会与科技部初步合作确定了七大重点领域,即:动物疫苗、作物育种、农村信息化、沼气、脊髓灰质炎疫苗、疟疾防治以及结核病、艾滋病和疟疾传染病诊断工具。保证了大量合作伙伴的沟通,包括3次联合工作会议(西雅图和北京),月度的工作会议,半年度的工作会议以及成立共同基金机制的特别委员会。双方一致同意共同建立一个合作基金机制和一个双方相对独立、对投资项目拥有自主决策权的模式,这样我们即可建立以项目为单位的合作方式。

控烟项目 项目于2012年5月召开项目启动会议,该会议同时通过了《项目管理手册》及《项目招标公告》。项目主要目标为两个:政策倡导及社会风俗转变。在政策层面,通过推进无烟立法进程的进程及增加烟草相关税率达到控烟效果,在大众层面,通过提高非吸烟人群对自我健康权力的关注及维权意识来降低二手烟的危害。项目于2012年7月完成第一阶段项目招标工作,通过自愿申请、专家评审、执委会审议,第一批共批准13个项目,项目资金总计1600万元。其中,政策倡导类项目7个,主要包括提高烟草税、烟草产业转型、烟草业成本-效益分析研究和城市无烟立法模式的创建和推广等项目;改变公众行为类项目6个,主要包括在武警部队等重点人群中开展大型宣传活动,在媒体和传统媒体中同时开展“被吸烟,我不干”的主题活动,同时聘请控烟形象大使,利用名人效应,宣传烟草烟雾的健康危害和倡导文明吸烟行为,提高公众对二手烟危害和控烟健康权利的意识,改变其对二手烟的态度和行为。在2013年,项目将推广、倡导子项目的研究成果,推进无烟立法及控烟进程,同时完善大众宣传策略,利用新媒体优势,开展持续的宣传活动。

四、财务审计报告 我们认为,贵代表处财务报表在所有重大方面按照中华人民共和国民政部颁布的《基金会管理条例》和中华人民共和国财政部颁布的《民间非营利组织会计制度》的规定编制,公允反映了贵代表处2012年12月31日的财务状况以及2012年度的业务活动成果及现金流量。
审计机构:毕马威华振会计师事务所

五、登记管理机关意见: 合格 民政部
2013年6月27日