

461 项目角逐公益慈善界“奥斯卡”

第二届中国公益慈善项目交流展示会各项工作陆续开展

第二届中国公益慈善项目交流展示会将于 2013 年 9 月 21 日-23 日在深圳会展中心举行,目前各项工作已陆续开展。“中国公益慈善项目大赛”报名工作已经结束;为公益项目搭建“鹊桥”的“公益下午茶”活动即将于 8 月开始每周举办;慈展会吉祥物创意设计征集也将于 8 月中旬结束。

461 项目角逐公益慈善界“奥斯卡”

7 月 25 日,慈展会组委会公布,“中国公益慈善项目大赛”报名工作已经结束,全国 32 个省市自治区,包括台湾均报送了参赛项目,有效参赛项目共 461 个,数量比第一届大赛增加近一倍。

经过初步资格文件审定,这 461 个项目不仅实现了项目地域上的全覆盖,而且所涉及的服务领域也非常广泛,包括劳务工、残障帮扶、社区发展、灾后重建、司法矫正、妇女儿童、老年人、青

少年、环境保护、灾害管理、医疗健康等几十个类别,在服务领域上比第一届也有所拓展。

大赛分为入围赛、晋级赛两个阶段。目前,入围赛的评选工作正在进行。随后,入围的 100 强项目进入晋级赛,角逐大赛的金、银、铜奖。其中,金奖 10 名、银奖 10 名、铜奖 20 名(创意类和实施类项目均各占一半)。与第一届大赛不同的是,本届大赛还将评选出两项特别奖:最受媒体关注奖及社会影响力奖,分别根据各级各类媒体对入围项目的报道、微博转发数量评出。

决赛将于 9 月 21 日,即“第二届慈展会”开幕当天的晚上举行。

“公益下午茶”搭建“鹊桥”

从 8 月开始,每周将举行“公益下午茶”,为即将参加慈展会的资金和项目搭建“鹊桥”。

为了更高效地促进公益项目与资金对接,明善公益网作为本

届慈展会公益资源交流对接平台的执行机构,组织发起“公益下午茶”活动。内容包括项目路演、个人和机构捐赠意向发布、公益信息分享、公益人才培养、媒体沙龙等,服务群体为深圳及周边地区的 NGO、基金会、企业能处于公益产业链各个环节的组织。第一期公益下午茶计划于 8 月 2 日在明善会客室举行。

“公益下午茶”的目标是,通过面对面的沙龙活动,让公益资源的供求双方处在同一场合里发生资源集散、信息集散,让大量的公益支持者、资助者能够通过这样的方式找到项目、比较项目,加深双方了解,提供合作机会,从而使“公益资源对接”从线上延伸到线下,更加系统化、专业化、立体化。

蝴蝶演绎慈善之美

为倡导人人参与的公益慈善理念,慈展会组委会办公室面向全社会公开征集吉祥物蝴蝶

的创意设计,征集至 2013 年 8 月 15 日 24:00 整截止,个人及专业设计机构均可参加。由组委会办公室组织相关专业人士组成的评委会,将对所有征集赛作品进行综合评选,产生 5 件入围作品在慈展会官方网站公告,结合网络投票及专家意见,最终产生入选作品一件。

自古以来,蝴蝶就以其身美、形美、色美、情美,被人们视

为吉祥美好的象征而历代咏诵,破茧化蝶的寓意更是激励着一代又一代人为理想而奋斗。以“慈善,让中国更美丽”为主题的慈展会,确立美丽的蝴蝶为吉祥物,寓意公益慈善像蝴蝶一样来自民间,像蝴蝶一样吉祥美好,慈展会将在政府的支持和全社会的共同参与下,激荡出慈善公益事业的“蝴蝶效应”。

(本报记者王勇根据公开报道整理)

地方动态

广州:140 项服务交给社会组织

近日,广州市财政局公布《广州市本级政府向社会组织购买服务目录(第一批)》(以下简称《目录》),划定政府可向社会组织购买的服务多达 140 项。

据了解,《目录》划分出基本公共服务事项、社会事务服务事项、行业管理与协调事项、技术服务事项、政府履职所需辅助性和技术性事务等 5 个一级目录;教育、医疗、文化、体育、卫生类等 46 个二级目录以及相对应的 140 个三级目录。

《目录》除了包含公众较为熟悉的政府委托的社区人才培训、政府组织的社工人才

的培养等服务外,会议服务、法律服务、资产评估、审计服务等在广州市政府集中采购目录中的服务类项目也被纳入其中,都将交由社会组织完成。据广州市政府采购监管处工作人员介绍,《目录》内的部分事项与该市政府集中采购目录虽有交叉,但交叉部分事项在采购程序上并不会发生变化,只是在编制采购文件时会体现该采购项目为政府向社会组织购买的服务。

广州市财政局要求,市直各单位结合实际,积极组织《目录》内事项的采购工作。

(据中国政府采购报)

甘肃:162 家社会团队灾区献爱心

据甘肃社会组织联合救灾平台不完全统计,截至 27 日 22 时,甘肃省各类社会组织共累计捐助资金约 1403.65 万元。来自全国各地的捐赠物资数量达 36610 件,其中食品 18171 件、药品 644 件、生活用品 17795 件,另有价值 617.75 万元的其他物资。志愿服务人数已达 3575 人,参加抗震救灾的社会组织增至 162 家,其中省内社会组织 89 家,支援灾区的省外社会组织 73 家。

7 月 23 日甘肃省民政厅下发的《甘肃省民政厅办公室关于

省属社会组织参与定西抗震救灾工作的紧急通知》,通知要求甘肃社会组织联合救灾平台及时发布社会组织捐赠物资的名称及数量、志愿者的服务内容及人数、资金的金额等消息。

甘肃社会组织联合救灾平台由甘肃省民政厅、甘肃省社会组织促进会牵头,甘肃慧灵社会工作服务中心、甘肃兴邦社会工作服务中心、甘肃伊山伊水西部环境与社会发展中心、兰州大学西部环境与社会发展中心等公益机构共同协作建立。(据兰州晚报)

宁夏:300 家慈善超市 2015 年建成

2013 年至 2015 年,宁夏将建设功能完善、制度规范、作用明显的慈善超市 300 家,形成基层良好的慈善救助体系。目前,全区已建成 40 个。

创新建设的慈善超市将使用统一标志,店内具备接收社会捐助、经营服务、免费领取救助物资等功能区,可设爱心单位和企业赞助专柜。慈善超市经营服务所得利润,将拿出不少于 20% 至 30% 用于慈善救助。慈善超市商品,对辖区贫困户及特定人群实行成本价或微利价格销售。同时,区域范围内的低保对象、

重点优抚对象等,可持民政部门统一制作的“爱心救助卡(证)”,在免费领物区免费领取定量供应的生活必需品。此外,每个慈善超市还在捐赠区和购物区设有穆斯林专柜。

今年,宁夏计划创新建设慈善超市 64 家,目前已建成 40 家。到 2015 年,宁夏将通过“政府主导完善一批、社会组织合作一批、市场运作挂牌一批”的方式,依托乡镇(街道)和社会公益慈善组织,现有成熟的商业网点等,创建作用明显的慈善超市 300 家。

(据宁夏日报)

政府采购社会服务改革试点不尽如人意 “头尾把关”制度亟待建立

为完善、推广政府采购社会服务,中央和一些发达省份都进行了改革试点,取得了一定成效,但是不尽如人意的地方还是很多,需要进一步加大改革。

改革试点不尽如人意

从 2012 年起,中央财政每年安排 2 亿元专项资金,用于支持社会组织参与社会服务,这是中央财政首次对社会组织进行重大专项支持。不过,这些资金并没有彻底向社会公开招标,它需由各省的省民政厅对当地社会组织筛选后报民政部确定,这就给社会组织公平参与政府采购留下了隐患。

在配套政策上,此次中央财政购买服务不给人头经费和行政经费,而要地方财政配套也出现了大问题。如陕西省,财政没给配套资金,社会组织大多又很弱小,使得原本有希望承接政府购买项目的不少社会组织,要么放弃购买,要么做假账,把人头经费和行政经费抹平到中央财政采购资金中。而做假账对慈善来说是巨大的错误,在国外是天大的丑闻。

相对中央而言,上海、广东、北京等省份在政府购买服务方面进行的改革试点更早,也更向前推进一步。以最早试点政府购买服务的上海市为例,目前不仅上海市民政系统支持的政府购买服务项目实行了公开招标,而且政府其他部门也开始搞公开采购社会服

务,如上海市教育局对当地少数民族学生教育就实行了公开采购。在对政府购买社会服务的效益评估方面,上海市民政系统也率先在全国实行了第三方抽检评估制度。

不过,地方进行的改革试点不足之处也非常明显,目前主要集中在三个方面:一是政府公开招标购买服务还没有拓展到所有部门,“暗箱”采购的空间仍然不小;二是虽已有第三方评估,但是健全的政府购买服务的效益评估体系至今未建立起来;三是配套政策不完善,如上海市直到现在尚未解决财政购买服务时不给或少给人头经费和行政经费的问题。

“头尾把关”完善采购制度

为了有效解决政府“暗箱”采购服务的问题,国内多位专家和基层官员建议,我国应尽快建立“头尾把关”的政府采购社会服务制度,这项制度至少应包括三个方面的内容:

一是大力抓公开招标,凡社会组织能承接政府职能转移的社会服务项目,中央和地方政府都应采取公开招标购买的方式进行。

目前广东省已根据政府职能转移,发布了政府向社会组织购买服务的部分项目目录,使得一大块社会服务可以采用政府招标采购的方式进行。如深圳市现已把 69 项政府职能转移给社会组织,每年购买社会服务的

财政资金超过了 65 亿元。

而国内其他省份由于改革力度小,在扩大政府公开购买服务方面的空间非常大。据民政部社会福利和慈善事业促进司原司长、北京师范大学中国公益研究院院长王振耀预测,如果我国全面推开政府公开采购服务,采购资金每年应在 1 万亿元以上。届时,将大大缩小政府“暗箱”采购服务的空间。

二是得抓项目效益评估,即要建立健全的效益评估体系。现在政府购买服务的效益大多由政府自己来评估,即使有第三方评估,也大多是由政府找的专家、学者构成,这样的评估缺少公信力。中国基金会中心网总裁程刚等专家说,项目效益评估的关键是要建立真正独立的第三方评估,这样才能取信于民。也可以学习香港的经验,由社会服务的使用者提供评估数据,这些人由于自己的切身利益,提供的评估可信度非常高。同时加大问责力度,让提供不合格服务的社会组织退出这一领域。

三是得完善配套政策。上海交通大学第三部门研究中心执行主任徐家良教授建议,目前我国政府采购服务都是由各部门自行招投标,为提高采购效率和透明度,今后可纳入集采机构统一的招投标平台。同时,在财政采购资金中加入项目运作必需的人头经费和行政经费,以解决社会组织的后顾之忧,避免再出现做假账的现象。

(据经济参考报)