

云南省楚雄彝族自治州

以改革“小切口”探索基层治理“新路径”

近年来,云南省楚雄彝族自治州抢抓省委省政府对乡镇明责赋权机遇,以整合基层审批服务执法应急救援力量改革为抓手,扎实推进全州乡镇“一张清单明权责、一颗印章管审批、一支队伍管执法、一体协同强治理”的“四个一”改革,实现基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办,基层治理有效果,以“改革之力”夯实“基层之治”。

明权责,完善乡镇职能职责体系

全州按照省委省政府向乡镇赋权扩能工作安排,以“一乡镇一清单”模式推进乡镇明责赋权扩能改革。依法将国家和省级法律法规规定的82项、楚雄州地方性法规规章明确的26项法定职权事项赋予乡镇全面承接,形成108项《楚雄州乡镇行政职权基本目录》。按法定程序将部分县级部门行政职权赋予乡镇,全州103个乡镇全面承接共性目录清单中行政职权105项,在可选目录清单中根据实际情况选择1—37项行政职权承接,全州103个乡镇平均承接赋权事项135项。

建立赋权事项动态调整机制,一年一次对赋权事项按程序进行摸排、评估、动态调整,形成“监督+评估+动态调整”模式加强监管,确保乡镇权责清晰运行顺畅,赋权有效精准。目前,全州103个乡镇已完成第一批动态调整工作,共动态调整事项1036项,平均每个乡镇调整10项。全面厘清乡镇与县市职责边界,实行乡镇权责清单和公共服务事项目录清单制度,建立健全乡镇职责准入制度,健全完善乡镇职

能职责体系,有效解决乡镇履职错位、越位、缺位等问题,切实为乡镇“松绑”“减负”提效能。

建队伍,着力提升基层治理效能

针对基层执法权责不清、多头执法,执法“缺位”“越位”,看得见的管不着、管得着的管不好等治理盲点,以及基层救援力量薄弱、设施重复建设、资源分散、信息脱节、防灾减灾任务繁重等问题,每个乡镇组建不少于5人的综合行政执法队负责执法日常工作,推行“一支队伍管执法”,一体统筹,一体执法,做到管执分离、综合执法,推动基层治理更有力。

按照不增加人员编制、不增加经费投入、不增加基层负担的原则,整合乡镇安监、林草、消防、水利、气象防雷等人员,分散在政法、消防、林草等10条线乡镇末端经费,分散在应急、消防、气象等部门的防火防汛防雷应急处置装备,组建规模不少于15人乡镇综合应急救援队,构建“综合执法+应急救援+基层治理+服务发展”一体协同工作机制,推进队伍“一队多用、一专多能、一岗双职”建设,打造具有执法队、抢险队、救援队、巡防队、服务队、宣传队“六队一体”综合治理力量,达到阵地合建、人员合用、物资共享的“1+1+1>3”末端治理效果,实现乡镇就近快速处置应急救援,推动基层治理齐抓共管。

成立综合行政执法队、应急救援队以来,通过整合资源,创新运行机制,集镇私搭乱建、农贸市场“脏乱差”、集镇占道经营、车辆乱停乱放、农村住房违建、村组污水乱排乱放、节庆活

动秩序混乱、森林和民房火灾频发等现象得到有效遏制,事后处罚逐步向事前监督转变,对违法行为防早打小,构建高效、公正、文明的行政执法环境。综合行政执法队、应急救援队逐渐成为基层治理的服务平台、违法案件的消防站、群众生命财产的守护中心、群众办事的流水线、政策法规的宣传部、矛盾纠纷的调解室、乡风文明的倡导员、服务基层群众的桥梁。

优服务,聚焦群众关切改革惠民

针对基层群众办事进多门、跑多次、跑得远等难题,以问题为导向,全州103个乡镇加快推进政务服务标准化规范化便利化建设,实行审批服务场所集中、审批服务事项集中、审批服务力量集中,村(社区)均设立了便民服务站,受理与群众息息相关的民生服务事项,让群众在家门口就能享受到高效便捷的服务,解决群众烦心事。将乡镇行使的审批和公共服务事项,办事机构、办事人员统一集中到乡镇便民服务中心办理、办公,实现审批服务只进“一扇门”、最多“跑一次”“跑一处”。

立足企业和群众需求,动态调整公布乡镇、村社区政务服务事项清单,精准编制“一看就懂”的办事指南,优化办事流程、精简内流环节。将功能单一的窗口优化升级为综合性服务窗口,实行“前台+后台”快捷办公模式,审批服务“一站式”。改革前办个老年证都要往县城跑,现在家门口就可以办理。老百姓建房子,以前需要往返多次跑、多处跑,而现在只需要提交书面申请,乡镇就会

按照工作流程,在10个工作日内完成宅基地审批、规划审批、公示、办证。

强保障,赋能基层提升治理能力

针对基层资源稀缺、资源不足、需求与供给不匹配等问题,全州整合各级各部门资源,大力推动人力、财力、资源向乡镇下沉,强化审批服务执法救援机构顺畅运行保障力度,全州103个乡镇实现“有集中场所、办事机构有编制人员、工作有经费保障”,基层“小马”逐步实现“有料吃”、“长得壮”。

人员编制下沉,统筹371名编制下沉到103个乡镇,用于补充乡镇执法及救援等工作力量。执法力量下沉,建立派驻机构干部统筹管理办法和考核评价办法,明确派驻乡镇的各类执法队伍统一由乡镇党委、政府指挥调度,保证下沉的执法力量乡镇能够管得住、用得好。经费支持下沉,州财政下达20个扩大基层审批服务执法力量改革重点乡镇工作经费200万元。下达“四个一”改革夯实基层治理基础工作专项经费1030万元,10县市配套下达103个乡镇改革工作经费756万元,用于103个乡镇开展“四个一”改革工作所需装备采购、业务培训、外出执法、救援保障等支出。执法车辆下沉,永仁县采取县财政统一采购的方式为7个乡镇配备了执法专用车辆,禄丰市采取从市级部门连车带编划转的方式为14个乡镇配备执法专用车辆,其他8县市采用乡镇在目前使用的公务用车中指定一辆作为综合执法车辆保障。业务帮带下沉,建立健全县级

有关部门指导乡镇开展审批(服务)、执法、应急救援等工作的包保指导帮带监管制度,不断提高乡镇审批(服务)、执法、应急救援队伍的专业化水平。从县市赋权部门选派业务骨干到乡镇驻点手把手指导帮带乡镇开展业务,提升乡镇赋权事项承接能力,如永仁县派出17名业务指导员蹲点乡镇开展“传帮带”业务指导3个月的方式提升乡镇对新业务的履职能力,元谋县采取乡镇选派骨干到县级行管部门跟班学习的方式提升事项的承接能力。同时,在人才、装备、技术、网络端口等方面给予乡镇履行相关事项权限支持和保障。

强化培训提升乡镇承接能力。各县市制定实施《乡镇明责赋权扩能前期、中期、后期培训方案》,根据乡镇实际需要每季度对乡镇开展一次审批(服务)、执法、应急救援等相关业务的培训,采取“综合培训+业务培训+专项培训”、跟岗培训、“点对点”专项培训、下派指导等方式,不断提升乡镇干部业务能力,全州分批分层组织开展综合业务和实操培训565场8431人次。

集中开展行政执法实操培训,各赋权部门围绕赋权执法事项,将基层治理中频发的违法案件以视频、教材等形式制作成典型案例,供各乡镇参考学习。乡镇结合工作实际,梳理上报一批违法线索,县市赋权部门成立了由分管领导带队的督导组深入到乡镇一线开展“面对面”“手把手”“一对一”的现场教学,持续做好执法事项实操培训,辅导基层人员开展执法,现场教会乡镇执法人员开展执法,确保乡镇执法事项赋权“接得住”“会执法”。

(据云南网)

山东省青岛市城阳区聚焦“一老一小”,推动文化“两创”进社区进学校
“以文化人”融入基层治理

7月31日上午,山东省青岛市城阳区东果园社区服务中心,一堂社区大学文化“两创”的专题培训课正在火热进行:60多位老人一起听传统文化课、做课桌操。

推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,核心在人。2023年以来,城阳区以家家教家风建设为切入点,突出社区、学校两个重点领域,抓住“一老一小”两个关键群体,推动优秀传统文化深度融入基层德治善治。

“中华优秀传统文化博大精深,我们精准聚焦家庭、家教、家风,针对老年人群体,研发‘1+N’文化‘两创’特色培训课程,坚持讲好‘一堂课’、开展‘一节操’、做好‘一餐饭’,培育孝老爱亲、崇德向善的社会新风尚。”城阳区委党校副校长周崎表示,截至

目前,已有179个社区规范化开展“一堂课”,受益群众达10万余人次;290多个社区常态化开展“一节操”,占全区社区总数的95%以上;建成55家助老餐厅、84个助餐点,开展百家宴、邻里宴等丰富多彩的活动。

去年11月,东果园社区开办第一期文化“两创”课堂。“第三期后,我们就改为每天常态化开班。来参加活动的学员中,最小的57岁,最大的87岁。截至目前,已经有200多人参加。”东果园社区大学带班老师牛雪梅告诉记者。

“文化‘两创’进社区一系列活动,帮助解决社区治理难题,家庭、邻里关系更加和睦,小区氛围更为融洽。”东果园社区党支部书记牛同光说。

在“一小”这端,城阳区以

“三项行动”为载体。“我们在全区中小学全面开展以经典诵读、光盘行动、中医药文化进校园为重点的中华优秀传统文化教育。”城阳区教育和体育局四级调研员徐宁介绍,城阳区2023年创建省级书香校园2所,还获2024年“山东省中小学生经典诗词阅读”省优秀组织单位;40余所学校成立中医药社团,开展中医药文化科普活动500余场。

让优秀传统文化融入基层治理,关键在于用群众听得懂的语言、喜闻乐见的方式,提升转化和发展“活性”。

在城阳区,每天跳上一节拍打养正操,成为当地居民的一种新时尚。“拍打养正操一节15分钟,参照中医经络走向,以拍打人体穴位为主,以‘夫妻和谐、兄弟弟恭、互敬互爱、家和万事兴’

等家庭美德理念为音乐口令。”周崎说。

“拍打养正操推出后,受到居民广泛欢迎,很快在街道60个社区实现全覆盖,日均参与居民5000余人。”夏庄街道党工委宣传委员矫超说。

而在城阳区国城小学,依托本草园等校内文化基地,通过种植与观察、炮制与加工、制作与体验三个模块学习中医药文化。“学生们亲手种植中草药,通过查阅资料和观察触摸,了解不同中草药的外形特征和药用价值,在实践中感受中医药文化的博大精深。”城阳区国城教育集团总校长郝玉芹介绍。

以文化人,“化”是出发点和落脚点。城阳区的实践证明,中华优秀传统文化在基层治理中发挥着重要作用。

在流亭街道东蓝家庄社区,居民王素玲在哥哥去世、嫂子改嫁后,一直抚养两个未成年的侄子。然而在社区改造时,王素玲认为自己这些年为侄子付出很多,两个侄子的安置房中理应有自己一份,侄子们却反对,从此,两家人互相埋怨,不再来往。社区开展文化“两创”系列活动后,王素玲积极参与,耳濡目染,很受触动。于是,她找到社区党支部书记表示,“当初照顾孩子的心很纯粹,现在闹成这样,失去了亲情,现在想通了,房子不要了,全部给侄子。”

“以文化人”之功,从城阳人的好口碑上也可以看出来:2023年,城阳区选树推荐市级以上道德模范33人,位列青岛市第一,道德模范获评数量、层级取得历史性突破。(据《大众日报》)