

# 国新办举行《中国的海洋生态环境保护》白皮书新闻发布会

■ 本报记者 皮磊

“这条漂亮的丝巾其实是由三个废弃塑料瓶制成的，这些塑料瓶都来自广州南沙区的公益净滩行动。我们努力争取到2035年能够把全国283个海湾都建成美丽海湾，让这条丝巾上描绘的‘水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐’的美丽愿景成为现实。”

7月11日，国新办举行《中国的海洋生态环境保护》白皮书新闻发布会，生态环境部副部长郭芳介绍了我国在美丽海湾建设以及海洋垃圾清理、推动海洋塑料垃圾回收利用等方面取得的成就，肯定了相关公益机构及公益项目在海洋生态环境保护等方面发挥的重要作用。

《中国的海洋生态环境保护》白皮书全面阐述了中国统筹推进海洋生态环境保护、系统开展海洋生态环境治理、提升海洋绿色低碳发展水平的重要举措，展示了中国广泛开展海洋生态环境保护国际合作、推动构建海洋命运共同体的实际行动和世界贡献，呼吁各国共同保护海洋生态环境、推动海洋可持续发展，共同建设更加清洁、美丽的世界。

白皮书由前言、正文和结束语三部分组成，共约2.7万字。其中，正文包含七个部分，分别是：一、构建人海和谐的海洋生态环境；二、统筹推进海洋生态环境保护；三、系统治理海洋生态环境；四、科学开展海洋生态保护与修复；五、加强海洋生态环境监督管理；六、提升海洋绿色低碳发展水平；七、全方位开展海洋生态环境保护国际合作。

据自然资源部副部长、国家海洋局局长孙书贤介绍，我国海洋生态环境保护坚持生态优先，深化对海洋自然规律的客观认识，将海洋生态文明建设纳入海

洋开发总体布局中；坚持科技引领、多元共治、全民参与、合作共赢，多角度、全方位提升综合治理能力，涌现出一批像“厦门实践”一样的美丽中国建设、人海和谐的典范。

同时，中国率先提出并划定生态保护红线，完善海洋保护地体系，实施海洋生态保护修复重大项目，生态系统的多样性、稳定性、持续性显著增强。中国的海域管理模式也从“平面”转向“立体”，海洋可再生能源开发利用技术快速发展，海洋资源节约集约利用水平大幅提升。中国不断完善法律法规和制度体系，综合运用陆、海、空、天等多种综合监测监管手段，推进海洋生态预警监测，提升海洋防灾减灾能力，为海洋生态构筑安全屏障。

孙书贤谈道，海洋生态系统为我们的生存、生产、生活提供了多方面的生态服务。近年来，自然资源部坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，大力开展典型海洋生态系统保护修复，努力提升生态系统的多样性、稳定性、持续性。“下一步，我们将

多措并举持续加强典型生态系统的保护修复，我们还将积极探索推进生态产品价值实现，试点开展生态产品的价值核算，鼓励社会资本参与典型海洋生态系统保护修复，形成共建共享的社会氛围。”

据郭芳介绍，在立法方面，中国制定了海洋生态环境保护的综合性法律《海洋环境保护法》，自2012年以来进行了3次修正和1次修订。特别是去年新修订的《海洋环境保护法》，由原来的十章97条修改为九章124条，增加了27条，有许多制度创新和务实举措。

美丽海湾建设是海洋生态环境保护的重要抓手，郭芳表示，从“十四五”海洋生态环境保护规划开始，坚持“三个五年”持续推进，力争到2035年全国283个海湾都能够建成美丽海湾。目前，全国沿海11个省（区、市）都已经制定了省级的建设方案和130个具体海湾的实施计划，形成了从中央到地方全面推进美丽海湾建设的规划布局和实施体系。



“我们十分鼓励基层创新‘示范引领’，特别是制度创新、机制创新、技术创新，通过遴选美丽海湾建设优秀案例，形成了一批可复制、可推广的好经验、好做法，比如深圳大鹏湾常年活跃着十余个绿色环保海洋公益组织，开展百里海岸线护岸行动，带动社会公众成为美丽海湾建设的参与者和监督者；河北唐山湾，利用贝藻礁生态系统重构技术，让4000亩的海底重现了牡蛎成山、藻草成林、参贝相依、鱼虾相戏的海底盛景。”郭芳表示。

海洋塑料污染治理一直是全球性难点。发布会透露，浙江台州探索形成了“蓝色循环”海洋塑料治理新模式，采取大数据、区块链技术，打通了海洋塑料污染治理、资源高值回收利用和渔民共同富裕的路径，实现了生态价值、社会价值、经济价值的共赢。该模式在2023年全球

2500个申报项目中脱颖而出，获得联合国“地球卫士奖”。

目前，“蓝色循环”推广应用步伐也很快，不仅在浙江省，其也被推广到了长三角地区以及东南沿海，福建、山东、海南都设立了“蓝色循环”示范中心，不只是原来比较单一的塑料废弃物，一些海水养殖的渔网渔具现在也都纳入到了回收序列当中。

“党的十八大以来，沿海各地都在开展海洋生态环境保护与治理实践创新。我们还通过美丽海湾优秀案例评议，推出了一批具有辨识度、影响力、美誉度的标志性成果。目前，我们已经在进行第三批的评议，为全球海洋治理提供新思路、新范例。”郭芳表示，这些经验和探索，既是“中国的”，更是“世界的”，中国愿意与各国一道，共同开启构建海洋命运共同体的崭新篇章，共同呵护人类赖以生存的“蓝色家园”。

## 全国养老服务监管工作会议在京召开

7月12日至13日，全国养老服务监管工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和关于养老服务监管有关重要批示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，深入分析形势，加快健全养老服务监管体系，统筹推进养老服务高质量发展和高水平安全。民政部党组成员、副部长唐承沛出席会议并讲话，北京市政府党组成员、副市长马骏出席会议，介绍了北京市养老服务综合监管经验做法。

会议指出，习近平总书记的重要论述和指示批示精神，指明了新时代养老服务监管“为谁管”、“谁来管”、“管什么”、“怎么管”等理论和实践问题，为深入推进养老服务高质量发展和高水平安全指明了方向、提供了遵循。要深刻领会新时代养老服务监管工作的宗旨使命、责任担当、重点方向和方法路径，把“人民至上、生命至上”作为监管工作的根本出发点和落脚点，厚植为老情怀，压实工作责任，明确工作重点，完善综合监管制度，更好适应养老服务高质量发展。

会议指出，我国养老服务监管政策制度体系逐步健全，安全风险防范化解工作经验不断积累，为进一步加快健全新时代养老服务综合监管体系奠定了实践基础。要深刻把握人民群众对养老服务安全和质量的新期待，高度重视养老服务快速发展带来的新挑战，清醒认识存在的短板弱项，在新的起点上推动养老服务监管工作再上新台阶。

会议强调，要聚焦质量安全、从业人员、养老资金、运营秩序、突发事件应对等重点领域，着力防范化解各类风险隐患，加强从业人员职业道德和专业技能教育，不断加强养老服务标准化、规范化、专业化建设，依法从严惩处欺老、虐老行为，进一步筑牢养老服务安全底线，推动养老服务机构提质升级。

会议要求，要加快推进养老服务法治建设，针对重点领域和新兴业态逐步补齐制度短板，确保有法可依、有章可循。进一步建立健全“双随机一公开”监管机制，深化养老机构信用监管试点，充分发挥养老服务行业自律作用。同时，积极探索“互联网+监管”模式，探索

新技术运用，为养老服务监管赋能。

会议强调，各地民政部门要做好工作力量统筹调配，着力提高监管人员能力素质，提高行政执法能力和规范化水平，推动监管资源力量向基层倾斜、向一线下沉。要把监管工作融入养老服务全过程、全领域，履行好民政部门行业管理责任，压实养老机构主体责任，以责任到位推动安全制度措施到位。

会议指出，当前，全国正处于“七下八上”的防汛关键期，各级民政部门要强化责任担当，加强应急值守，做到科学高效应对，切实保障老年人生命财产安全。

北京、江苏、安徽、江西、湖北、湖南、宁夏等地民政部门负责同志在会上作了交流发言。中央政法委、全国人大办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅，最高法、最高检和有关部门负责同志，部分全国人大代表和政协委员，各省（区、市）民政厅（局）、新疆生产建设兵团民政局负责同志，民政部有关司局、中国老龄协会，有关直属单位负责同志参加了会议。

（据民政部官网）

## 突出对未成年人的全面综合保护 最高检等六部门联合发布落实强制报告制度典型案例

日前，最高人民检察院、教育部、公安部、民政部、国家卫生健康委员会、中华全国妇女联合会共同发布了一批落实强制报告制度典型案例，进一步推动实现强制报告义务主体“应报告尽报告”，引导各有关部门完善工作机制，优化工作方法，高质量推动强制报告制度落实落细。

2020年，最高检等九部门联合印发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》。2021年，强制报告制度被修订后的《中华人民共和国未成年人保护法》吸收，上升为法律规定。随后，最高检建立了强制报告倒查机制，推行每案必查。

在各部门的有力推动下，强制报告制度效能逐渐释放——2020年5月至2023年12月，全国检察机关共起诉强制报告发现案件9282件；2020年以来，全国检察机关共对不履行强制报告义务造成严重后果的人员追究刑事责任14人；2023年，发生在旅馆的性侵未成年人案件同比下降30.9%。

此次发布的典型案例共5件，分别为李某某强奸案、杨某甲虐待案、姚某甲强奸案、高某某虐待案和四川某酒店履行报告责任

案，涉及医疗、教育、住宿经营、基层政府组织等多个行业领域。

涵盖义务主体更加全面是本批典型案例特点之一。此前发布的典型案例所涉主体均为医生、教师或住宿经营者，此次发布的高某某虐待案，则突出了基层政府组织在及时发现未成年人遭受侵害中的重要作用。

本批典型案例更加强调长效机制建设，集中展现了各地的有益探索，为相关人员发现、报告提供更为便捷、高效、规范的渠道。这批典型案例也对各地在落实强制报告制度过程中采取的监护危机干预、留守儿童保护、被害人综合救助等做法进行了总结提炼，更加突出对未成年人的全面综合保护。

最高检未成年人检察厅负责人表示，强制报告制度是保护未成年人免遭侵害的一项重要制度，必须常抓不懈、久久为功。下一步，检察机关将持续推动强制报告制度落实落细，不断加强普法宣传，压实报告主体责任，完善奖励和追责机制，确保强制报告制度刚性运行，努力为广大未成年人撑起一片健康安全的法治蓝天。

（据最高人民检察院官网）